



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. április 16.
(OR. fr)

7723/21

COAFR 89
CFSP/PESC 357
RELEX 293
CSDP/PSDC 168
ACP 20
DEVGEN 60
COHOM 73
COHAFA 25
CIVCOM 48
COPS 128

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	A Száhel-övezetre vonatkozó integrált európai uniós stratégia – A Tanács következtetései (2021. április 16.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Száhel-övezetre vonatkozó integrált európai uniós stratégiáról szóló, 2021. április 16-án írásbeli eljárás keretében jóváhagyott tanácsi következtetéseket.

**A Tanács következtetései
a Száhel-övezetre vonatkozó integrált európai uniós stratégiáról**

Bevezető megjegyzések

1. A Száhel-övezet és az Európai Unió államai természetes partnerek, amelyeket összeköt a történelem, a földrajz és a kultúra. Ahogyan arra a Tanács az Afrikáról szóló, 2020. júniusi következtetéseiben emlékeztetett, az EU határozott érdeke, hogy tovább mélyítse és még ambiciózusabbá tegye az Afrikával és az afrikai régiókkal a következők támogatása terén fennálló partnerségét: multilateralizmus; béke, biztonság és stabilitás; fenntartható és inkluzív fejlődés; gazdasági növekedés. Az Európai Tanács tagjai és a Száhel-övezet G5-országai a 2020. április 28-i együttes nyilatkozatukban megerősítették a Száhel-övezet biztonsága, stabilitása és fejlődése iránti elkötelezettségüket. Az EU emellett emlékeztet a 2019. májusi tanácsi következtetésekből foglaltaknak megfelelő integrált regionális megközelítése melletti elkötelezettségére is.
2. A Száhel-övezet és az EU közötti különleges kapcsolat kölcsönös stratégiai lehetőségeket rejt magában. Elősegíti a közös kihívások kezelését célzó közös álláspontok kialakítását. Ezen túlmenően a stabil Száhel-övezet elengedhetetlen ahhoz, hogy a Száhel-övezet és az EU lakossága egy mindkét fél számára előnyös partnerség keretében teljeskörűen ki tudja aknázni a gazdasági lehetőségeket.

3. Az utóbbi években azonban a Száhel-övezet összetett helyzetekkel kényszerült szembenézni, amelyekben a kiszolgáltatottság, a sebezhetőség és a bizonytalanság kölcsönösen erősítette egymást. A térség egyes részeit 2012 óta sújtó súlyos biztonsági válság akadályozza a fejlődést, és fennáll annak a kockázata, hogy megsemmisíti az utóbbi évtizedek során elért eredményeket. Az EU együtt érez valamennyi áldozattal és üdvözli a térség lakossága által tanúsított bátorságot.
4. A hosszú távú tendenciák – így például az éghajlatváltozás, az elégtelen gazdasági növekedéssel párosuló demográfiai nyomás, a természeti erőforrások szűkössége és a járványügyi kockázatok, beleértve a Covid19 okozta egészségügyi válságot és annak hatásait is – tovább súlyosbították a már eddig is meglévő feszültségeket és új kihívásokat is támasztottak: ilyenek például a vízhez és a szanitációhoz, illetve a földhöz való hozzájutás, az oktatásban való részvétel, az egészségügyi ellátáshoz való hozzáférés és a munkához jutás kérdése, valamint a migrációs áramlások mértéke. E strukturális kihívások közül több is helyi, nemzeti, regionális és nemzetközi válaszintézkedéseket, valamint hosszú távú vállalatokat tesz szükségessé. Az EU kiemelt partnerként továbbra is készen áll ennek elősegítésére.
5. Ezzel összefüggésben, és figyelembe véve az emberi jogok megsértésére, az egyenlőtlenségekre, a korrupcióra vagy akár a büntetlenségre figyelmeztető hangokat is, az EU aggodalmát fejezi ki a társadalmi szerződés sérülékenysége és az állam legitimitását érintő kihívások miatt; e legitimitást már egyébként is aláaknázza az államhatalom több régióban is tapasztalható gyenge jelenléte. A bizonytalanság fokozatos terjedése és ennek hatása – amelynek első áldozata a civil lakosság – súlyosbította a több válság összefonódásából adódó helyzetet, ami példátlan humanitárius következményekkel jár a régióban, beleértve a belső menekültek és a menekültek, a kényszerű lakóhelyelhagyások, a visszaélések, a közösségek közötti és a közösségeken belüli feszültségek számának növekedését, az ismétlődő élelmiszer- és élelmezési válságok terjedését, az egészségügyi szükségletek növekedését, valamint az állami szolgálatok konfliktus sújtotta területeken való létrehozásának nehézségét. Tudatában annak, hogy a bizonytalanság hozzájárul az irreguláris migrációhoz is, az EU e területeken továbbra is együttműködik a Száhel-övezetbeli partnereivel.

6. Mindezek a kihívások, a fegyveres csoportok – amelyek közül több nemzetközi terrorista csoportokkal áll kapcsolatban – tevékenységének intenzívebbé válása, az egyre nagyobb – gyakran határokon átnyúló – bizonytalanság, valamint a politikai és humanitárius válaszhelyezkedések megerősítésére irányuló felhívások nyomán a térség kormányai és a nemzetközi partnereik kollektív fellépést szerveztek. Ennek részét képezik a biztonság, a fejlesztés, a kormányzás és a békehelyreállítás terén tett jelentős erőfeszítések: a Száhel-övezet G5-országaiából álló csoport 2014-es létrehozása és ezt követően a csoport közös erői haderejének 2017 óta tartó növekedése, valamint a Boko Haram elleni küzdelem céljából létrehozott multinacionális közös erőnek a Csád-medence Bizottság keretében történő felállítása (2014). Ezzel párhuzamosan, a Száhel-övezetben folytatandó politikai és stratégiai szerepvállalás keretében 2017-ben létrejött a „Globális szövetség a Száhel-övezet rezilienciájáért”, majd 2019-ben a „Partnerség a Száhel-övezet biztonságaért és stabilitásáért” (P3S-kezdemenyezés), végül pedig 2020-ban a „Nemzetközi koalíció a Száhel-övezetért”. Minden területen fokozni kell ezeket az erőfeszítéseket ahhoz, hogy továbbra is eredményesek legyenek.
7. E tanácsi következtetések célja, hogy a jelenlegi körülmények és e fontos fejlemények figyelembevételével felváltsák a 2011. évi, 2014-ben felülvizsgált stratégiát és az ahhoz kapcsolódó, a 2015–2020-as időszakra szóló regionális cselekvési tervet. A következtetések kiegészítik és megerősítik az uniós tagállamoknak a Száhel-övezettel kapcsolatos stratégiáit egy olyan integrált megközelítés keretében, amelynek célja a Száhel-övezetben tevékenykedő különböző szereplők és az ott alkalmazott eszközök közötti szinergiák és koherencia megerősítése.
8. Az EU támogatja a Száhel-övezet államait az arra irányuló erőfeszítéseikben, hogy teljeskörűen megfeleljenek a lakosságuk elvárásainak, és fokozni kívánja az általa nyújtott támogatást azáltal, hogy nagyobb hangsúlyt fektet a politikai dimenzióra, tevékenységeinek középpontjába a kormányzást állítva.

9. Ezen új stratégia elsődleges földrajzi hatókörét a Száhel-övezet G5-országainak csoportját alkotó öt állam, nevezetesen Burkina Faso, Csád, Mali, Mauritánia és Niger alkotja. Az uniós fellépést azonban a regionális és a határokon átnyúló kihívások – a líbiai helyzettől a Csád-tó medencéjében és a Guineai-öbölben tapasztalható bizonytalanságig, a nyugati parttól a kelet-afrikai eseményekig – tágabb keretébe helyezi, figyelembe véve a különböző regionális, kontinentális és világszintű kihívások közötti összefüggéseket. Az EU a Száhel-övezetbeli beavatkozásait a már – elsősorban a Száhel-övezet és Észak-Afrika között – meglévő, hivatalos és nem hivatalos politikai, kulturális és kereskedelmi kapcsolatok összefüggésében is mérlegeli.

Régóta fennálló, folyamatosan változó partnerség

10. Ez a stratégia meghosszabbítja a Száhel-övezettel régóta fennálló szilárd partnerséget. A 2014–2020-as időszakban az EU a rendelkezésére álló valamennyi eszközt igénybe vette – a humanitárius segítségnyújtástól a stabilizáción és a fenntartható fejlődéshez nyújtott hozzájáruláson keresztül a védelmi és biztonsági erők támogatásáig –, mégpedig az együttműködés valamennyi szintjén: nemzeti, regionális, kontinentális, nemzetközi és tematikus szinten. A teljes költségvetés több mint a kétszeresére nőtt. A segítségnyújtásra vonatkozó szabályok kiigazításra kerültek, hogy elő lehessen mozdítani különösen a biztonságot és a stabilitást. Az uniós támogatás sebességének és hatásának növelése érdekében új együttműködési eszközök kerültek létrehozásra, például a Szükséghelyzeti Alap és az úgynevezett „a biztonságot és a fejlesztést szolgáló kapacitásépítési” missziók. Első alkalommal a története során az EU az Európai Unióról szóló szerződés 28. cikke szerinti stabilizációs fellépést indított Maliban. Felülvizsgálta az Afrikai Békekeretének (APF) felhasználására vonatkozó szabályokat annak érdekében, hogy támogatni tudja a Száhel-övezet G5-országainak közös erőit és az ENSZ Maliban működő többdimenziós integrált stabilizációs missziójának (MINUSMA) regionálisabb jellegű fellépését. Az APF 2016 óta a multinacionális közös erőt is támogatja a Boko Haram elleni küzdelemben.

11. A két polgári (EUCAP Száhel Niger 2012-ben és EUCAP Száhel Mali 2014-ben) és egy katonai misszió (EUTM Mali 2013-ban) – amelyek célja, hogy a megbízatásukkal összhangban a régió egészét támogassák – telepítése hozzájárul a védelmi és biztonsági erők kapacitásainak annak érdekében történő megerősítéséhez, hogy biztosítani lehessen a lakosság védelmét. Az európai fellépés regionalizációjára irányuló ezen törekvést 2019 óta kiegészíti a regionális tanácsadó és koordinációs egység tevékenysége. Az EU több tagállama is részt vesz a terrorizmus elleni küzdelemben, különösen a Barkhane-művelet és a Takuba-misszió keretében, vagy a Száhel-övezet G5-országainak katonai téren – többek között kétoldalú megállapodások és katonai együttműködés keretében – történő támogatásával. Az EU támogatja továbbá az emberi jogokra és a nemzetközi humanitárius jogra vonatkozó megfelelési keretet. Egyre több uniós tagállam vesz részt a MINUSMA-ban. Ezen erőfeszítések tanúsítják, hogy az EU elkötelezett a Száhel-övezetben a béke és a biztonság biztosítása, a stabilizáció és a polgárok védelme mellett.
12. Az EU üdvözli a nemzetközi közösség által a Száhel-övezet részére nyújtott támogatást. Üdvözlöl továbbá minden olyan erőfeszítést, amelynek célja a térség támogatására hivatott számos olyan kezdeményezés – különösen a „Globális szövetség a Száhel-övezet rezilienciájáért”, a P3S-kezdeményezés és a Száhel-övezettel foglalkozó koalíció – jobb összehangolásának és koherenciájának biztosítása, amelyben az EU is részt vesz. Az önállóságon és az egyes pillérek közötti szoros koordináción alapuló megközelítés jegyében az EU továbbra is elkötelezett a 2020 áprilisában azonosított és a Száhel-övezettel foglalkozó koalíció keretében is alkalmazott következő négy pillér mellett: i. a terrorizmus elleni küzdelem, ii. a nemzeti védelmi és biztonsági erők és a Száhel-övezet G5-országai közös erői kapacitásainak megerősítése, iii. az állam, a közigazgatás és az alapvető szolgáltatások kiterjesztése a stabilizációval összefüggésben, iv. fejlesztési tevékenységek.

13. Az EU a Száhel-övezet G5-országainak igazgatási titkárságával közösen alapvető szerepet tölt be a ii. és a iii. pillér koordinációja és irányítása terén. Ezek össze vonásra kerültek a P3S-kezdemenyezés keretében, amelynek titkársága az Európai Külügyi Szolgálatnál található. Az EU mint a „Globális szövetség a Száhel-övezet rezilienciájáért” alapító tagja a fejlődés támogatása keretében továbbra is részt vesz ebben a kezdeményezésben.

Ambiciózus, inkluzív és rugalmas, az elszámoltathatóság elvén alapuló stratégia

14. Az EU újólag hangsúlyozni kívánja alapelveit a Száhel-övezet országaival való partnersége keretében, és elkötelezi magát amellett, hogy kiigazítsa munkamódszereit annak érdekében, hogy a Száhel-övezet lakossága életkörülményeinek tartós javulásához való hozzájárulás céljából optimalizálja az általa nyújtott támogatás hatását. A stratégiája végrehajtása során az EU ezért különös figyelmet fog fordítani intézkedéseinek hatékonyságára, valamint a „ne árts” és a „senkit nem hagyunk hátra” elv tiszteletben tartására.
15. Minden olyan területen, ahol az EU fellép a Száhel-övezetben, az uniós intézkedéseknek továbbra is központi részét fogja képezni az emberi jogok tiszteletben tartása és előmozdítása – beleértve a nemek közötti egyenlőséget is –, valamint az egyénnek az integritása bármínemű sérülésétől való védelme.
16. Tekintettel arra, hogy a lehető leghamarabb konkrét eredményeket kell elérni, az EU az intézkedéseit egy olyan partnerség keretében kívánja megvalósítani, amely az egyes partnereknek az általuk tett vállalások teljesítésére vonatkozó felelősségén alapul. Ez a kölcsönös elszámoltathatóság egy olyan szoros és folyamatos politikai párbeszédén alapul, amely lehetővé teszi a közösen meghatározott prioritásokkal kapcsolatos, bizalmi légkörben történő előrelépést. E kölcsönös elszámoltathatóság továbbá konkrét és mérhető célok megvalósítására hivatott ösztönözni, különösen a kormányzás, a jogállamiság, valamint a korrupció és a büntetlenség elleni küzdelem terén.

17. A 2020. április 28-i együttes nyilatkozat újjólal megerősítette, hogy elsődlegesen a Száhel-övezet G5-országai felelősek a regionális stabilizációért. A hatás maximalizálása érdekében az uniós fellépésnek a Száhel-övezetbeli kormányok és a helyi hatóságok határozott politikai akaratán és teljes körű bevonásán kell alapulnia a kötelezettségvállalásaik végrehajtása és a szükséges kapacitások mozgósítása érdekében. A Száhel-övezet jelentős külső támogatásban részesül, különösen az EU részéről. Nagyságrendje ellenére ez a támogatás nem lehet teljes mértékben hatékony a Száhel-övezetbeli hatóságok, valamint a helyi aktorok és közösségek erőteljes szerepvállalása nélkül.
18. Az EU – a nemzetközi humanitárius elvekkel összhangban – továbbra is sürgősségi támogatást és humanitárius segítséget fog nyújtani a válságok kezeléséhez, a lakosság legkiszolgáltatottabb helyzetben lévő csoportjait megcélozva. Az EU továbbra is aktívan elő fogja mozdítani a nemzetközi humanitárius jog tiszteletben tartását a Száhel-övezetbeli partnereivel, erősíteni fogja a polgári lakosság védelmét, emlékeztetni fog annak fontosságára, hogy a humanitárius segítség biztonságosan és akadálytalanul eljuthasson a bármely konfliktushelyzet által sújtott kiszolgáltatott személyekhez, valamint erősíteni fogja a polgári-katonai koordinációt, különösen a humanitárius elvek védelme és előmozdítása érdekében. Az EU az intézkedéseire vonatkozó integrált és koherens megközelítés keretében a humanitárius segítségnyújtás, a fenntartható fejlődés támogatása és a békétámogatás közötti kapcsolatokra fog támaszkodni.
19. Továbbra is támogatni fogja a társadalmi kohéziót, a stabilizációt, a konfliktusok és a határokon átnyúló bűnözés megelőzését, a közvetítési erőfeszítéseket és a békeépítést a bizonytalanság és az instabilitás közvetlen és mögöttes okainak kezelése révén. Emellett továbbra is támogatni fogja az instabilitás terjedésének megfékezésére irányuló erőfeszítéseket. Az EU továbbra is különös figyelmet kíván fordítani a biztonsági szempontból leginkább sérülékeny régiókra, különösen Liptako Gourma és a Csád-tó térségére.

20. Inkluzív megközelítése keretében az EU törekedni fog arra, hogy a decentralizált hatóságokra és a civil társadalom teljes spektrumára is támaszkodjon.
21. Az EU biztosítani fogja, hogy mindig az adott körülményekhez igazított megközelítést alkalmazzon, figyelembe véve a lakosság, a decentralizált szervezetek és az államok sajátos szükségleteit. Tapasztalataira építve és fellépésének a körülményekhez való lehető leghatékonyabb hozzáigazítása érdekében az EU továbbra is támaszkodni fog küldöttségeire és tagállamainak a Száhel-övezetben tevékenykedő képviselőire, és támogatni fogja a regionális, nemzeti és helyi ügyeknek és kihívásoknak, valamint a lakosság sajátos szükségleteinek a jobb megismerését célzó – a nemi dimenzióra is kiterjedő – tanulmányokat és elemzéseket, hogy ezek alapján megfelelő válaszingázkedéseket tudjon hozni.
22. Megközelítése keretében és a prioritásaival összhangban az EU figyelembe fogja venni mindenekelőtt a Száhel-övezetbeli nemzeti és regionális politikákat és stratégiákat, csakúgy mint a regionális szervezetek – különösen az ECOWAS és az Afrikai Unió – hozzájárulásait. Az EU fellépésének elsődleges kereteit különösen a Száhel-övezet G5-országainak 2016. évi fejlesztési és biztonsági stratégiája, a kiemelt intézkedések 2020. évi integrált kerete és az annak végrehajtását célzó szükségshelyzeti terv, valamint a kiemelt beruházásokra vonatkozó terv fogja alkotni; mindezeket regionális szinten fogadták el.
23. A tartós eredményekhez vezető, hatékony és gyors fellépés érdekében az EU a közös kezdeményezéseket fogja előnyben részesíteni, és folytatni fogja belső koordinációjának javítását. E tekintetben az EU a Száhel-övezetért felelős különleges képviselőjére is támaszkodni fog. Ezen túlmenően az EU gondoskodni fog az erőfeszítések megfelelő koordinálásáról a nemzetközi partnerekkel, különösen a Száhel-övezet G5-országaival, az ECOWAS-szal, az AU-val, az Egyesült Nemzetek Szervezetével, a nemzetközi pénzügyi intézményekkel, valamint azon kétoldalú stratégiai partnerekkel, amelyek szintén elkötelezettek a Száhel-övezet stabilitásához és fejlődéséhez való hozzájárulás iránt. A Koalíció a Száhel-övezetért és annak pillérei kiemelt keretet biztosítanak ehhez, az EU belső döntéshozatali eljárásainak sérelme nélkül.

24. Az EU továbbra is szorgalmazni fogja, hogy a maximális eredményesség és hatékonyság biztosítása érdekében az olyan koordinációs fórumok, mint a Koalíció a Száhel-övezetért – beleértve az annak pilléreivel kapcsolatos irányítási struktúrákat is – továbbra is rugalmasak, inkluzívak és egyszerűek maradjanak.

Stratégiai prioritások

25. A Száhel-övezetre vonatkozó uniós stratégia keretet biztosít majd a Száhel-övezettel kapcsolatos uniós szakpolitikákhoz és intézkedésekhez. Az EU kiemeli a „polgári és politikai áttörésnek”, azaz egy olyan új politikai és kormányzási paktum létrehozásnak a fontosságát, amely – a katonai erőfeszítéseken túlmutatva – különösen a rövid távú stabilizációra, valamint hosszú távon a fenntartható társadalmi, környezeti és gazdasági fejlődésre helyezi a hangsúlyt. Az EU továbbra is támogatni fogja a koalíció négy pillérét, autonómiájuk tiszteletben tartása mellett.

26. Az Uniónak a terrorizmus és az erőszakos szélsőségeség megelőzését és az azok elleni küzdelmet célzó külső tevékenységéről szóló, 2020. évi tanácsi következtetésekkel összhangban az EU továbbra is aktívan küzdeni fog a terrorizmus és a fegyveres csoportok, valamint a határokon átnyúló illegális kereskedelem és a szervezett bűnözés ellen. E tekintetben az EU továbbra is támogatni fogja a Száhel-övezet G5-országainak és közös erőiknek a biztonsági erőfeszítéseit, többek között a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) katonai és polgári missziói révén. Az EU üdvözli, hogy több uniós tagállam is részt vesz a mali fegyveres erők harcát támogató Takuba-misszióban.

27. Az EU továbbra is támogatni fogja a biztonsági ágazat reformját, levetővé téve a műveleti hatékonyságnak és az emberierőforrás-gazdálkodásnak a javítását, az átláthatóságnak – többek között a pénzügyi átláthatóságnak – a növelését, valamint a belső ellenőrzési és elszámoltathatósági mechanizmusok megerősítését. Emellett továbbra is elő fogja mozdítani a belső biztonsági erők központibb szerepét a lakosság és az állam közötti bizalom megerősítésében, különösen azáltal, hogy szorgalmazni fogja a fegyveres erők belső biztonsági erőkkel való, helyi szinten történő fokozatos felváltását, valamint az ezen erők által az érintett lakossággal folytatott kommunikációnak a javítását. A biztonsági ágazat reformjához nyújtott uniós támogatásnak továbbra is hozzá kell járulnia az emberek biztonságának helyreállításához, és továbbra is a demokrácia, az emberi jogok tiszteletben tartása és a nemzetközi humanitárius jog elvén kell alapulnia, különösen a humanitárius segítség célba juttatását és a polgári lakosság védelmét illetően.

28. Az EU készen áll arra, hogy a stabilizáció és a fejlesztés kettős célját követve fokozza az összes érintett földrajzi terület hatékony és méltányos irányításához, a felelős állami jelenlétéhez, valamint az alapvető közszolgáltatásoknak a lakosság egésze számára történő inkluzív biztosításához nyújtott támogatását. Annak érdekében, hogy a közintézmények és a helyi hatóságok elláthassák ezeket az alapvető funkciókat, az EU készen áll arra, hogy segítse a Száhel-övezet államait a lakosság és az intézmények közötti bizalom megerősítését célzó kezdeményezések végrehajtásában, különösen a decentralizációs folyamatnak és a lakosság helyi döntésekben való nagyobb részvételének a támogatása révén.

29. Az EU különös politikai figyelmet fog fordítani a kormányzás és a jogállamiság területén tett erőfeszítésekre. Támogatni fogja a reformokat és hozzá fog járulni a kapacitásépítéshez, különösen az intézményi kapacitásépítéshez. Készen áll arra, hogy végigkísérje a demokrácia kulcsfontosságú pillanatait, ezen belül különösen a társadalmi szerződésről, a választási eljárásokról, valamint a politikai folyamatok és a reformok inkluzivitásáról folytatandó megbeszéléseket. Az EU szorosan nyomon fogja követni a 2015-ös algíri folyamat eredményeként létrejött, a mali békéről és megbékélésről szóló megállapodás végrehajtását, a Mali középső részének stabilizálására irányuló erőfeszítéseket, valamint az ezzel összefüggésben végrehajtandó reformokat. E tekintetben az EU továbbra is támogatni fogja a decentralizációt és a civil társadalmi tevékenységeket.
30. Az EU továbbra is figyelemmel fogja kísérni és kész támogatni a korrupció, az emberi jogok – többek között a védelmi és biztonsági erők általi – megsértése, valamint az igazságtalanság, a magára hagyottság és a védelem nélkülség érzése elleni küzdelemre irányuló erőfeszítéseket, mivel e jelenségek mindegyike most is láthatóan aláássa az állam és a polgárok közötti társadalmi szerződést, és táplálja a fegyveres csoportok általi toborzást. Az emberi jogok, illetve a nemzetközi humanitárius jog megsértéséért vagy az azokkal való visszaélésekért felelős személyeket bíróság elé kell állítani, és felelősségre kell vonni. Az EU továbbra is különös figyelmet fog fordítani az igazságügyi ágazat egészére, valamint azon elszámoltathatósági mechanizmusokra, amelyek lehetővé teszik a büntetlenség elleni küzdelmet és az igazságszolgáltatási rendszerbe vetett közbizalom helyreállítását. Az EU továbbra is elő fogja mozdítani, védeni fogja és tiszteletben fogja tartani az emberi jogok és az alapvető szabadságok összességét, és támogatni fogja azok védelmezőit. Ezzel összefüggésben továbbra is támogatni fogja az újságírókat szakmájuk szabad gyakorlásában, valamint elő fogja mozdítani a véleménynyilvánítás szabadságát.

31. Az EU továbbra is elkötelezett az összes emberi jog előmozdítása, védelme és érvényesítése mellett, továbbá a Pekingi Cselekvési Platform és a nemzetközi népesedési és fejlesztési konferencia cselekvési programja, valamint az ezek felülvizsgálati konferenciáin született eredmények teljes körű és tényleges végrehajtása mellett, és ezzel összefüggésben továbbra is elkötelezett a szexuális és reprodukív egészség és jogok mellett. Mindezek fényében az EU újólág megerősíti, hogy elkötelezett azon, minden embert megillető jog előmozdítása, védelme és érvényesítése mellett, hogy saját szexualitása, illetve szexuális és reprodukív egészsége felett teljes mértékben maga rendelkezzen, továbbá arra vonatkozóan szabad és felelősségteljes döntéseket hozzon, megkülönböztetéstől, kénysztől és erőszaktól mentesen. Az EU továbbá kiemeli, hogy egyetemes hozzáférést kell biztosítani a szexuális és reprodukív egészséggel kapcsolatos jó minőségű, megfizethető és átfogó tájékoztatáshoz, oktatáshoz – ezen belül is az átfogó szexuális neveléshez – és egészségügyi ellátáshoz.
32. A nőkkel, a békével és a biztonsággal kapcsolatos ENSZ-menetrenddel és az uniós cselekvési tervvel¹ összhangban az EU különös figyelmet fog fordítani a nemek közötti egyenlőségre és a nők szerepére, többek között a béketeremtés és -fenntartás, a jobb kormányzás és a fenntartható fejlődés érdekében. Támogatni fogja a nők társadalmi szerepvállalásának növelésére, valamint a teljes körű, egyenlő és érdemi részvételükre és képviselőikre irányuló erőfeszítéseket. Fokozni fogja fellépését a – különösen a nők és lányok ellen irányuló – szexuális és nemi alapú erőszak elleni küzdelem terén.
33. Az EU különös figyelmet fog fordítani a konfliktus és a biztonsági válság által érintett gyermekek kérdésére, többek között a biztonsági ágazat reformjához nyújtott támogatása keretében, és hangsúlyozza, hogy feltétlenül meg kell előzni és meg kell szüntetni a gyermekek jogainak megsértését, ideértve a toborzásukat és a bevetésüket is, és hogy a gyermekeket újra integrálni kell a társadalomba.

¹ [Az 1325 \(2000\) sz. ENSZ BT-határozat és az azt követő, a nőkről, a békéről és a biztonságról szóló határozatok](#), valamint [az uniós cselekvési terv](#).

34. Az ifjúságról, a békéről és a biztonságról szóló 2250. sz. határozattal² összhangban az EU támogatni fogja a hatóságokat abban, hogy a fiatalokat a szakpolitikák, illetve a fejlődés középpontjába helyezték, és hogy beruházzanak a minőségi oktatásba, a fiatalok foglalkoztatásába és a fiatalok részvételébe. Kilátásaik javításához – különösen a fiatal nők és a lányok esetében – olyan egyedi megközelítésre lesz szükség, amely igazodik igényeikhez és elvárásaikhoz, valamint a társadalmi-gazdasági körülményekhez.
35. Az EU ezentúl is élen jár majd a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrendben meghatározott fenntartható fejlődési célok megvalósításában, és fellépésének középpontjában továbbra is a szegénység elleni küzdelem és a többi fenntartható fejlődési cél fog állni. A Párizsi Megállapodás célkitűzéseinek megfelelően ösztönzést nyújt majd a Száhel-övezet országainak a fenntartható és inkluzív fejlődés érdekében tett erőfeszítéseikhez, beleértve az élőhelyek védelmét, a biológiai sokféleség megőrzését és az elsivatagosodás elleni küzdelmet. Az EU továbbra is támogatja majd az éghajlatváltozás elleni küzdelemre irányuló erőfeszítéseket, mivel tudatában van annak, hogy az éghajlatváltozás – biztonsági szempontból is – közvetlen következményekkel jár a lakosságra nézve. A jövőben is támogatni fogja a lakosság rezilienciájának növelését, részt fog venni a Covid19 hatásának mérséklésére irányuló nemzetközi erőfeszítésekben, valamint figyelemmel fogja kísérni a strukturális gazdasági reformokat és a tisztességes munkahelyek teremtését.
36. A Száhel-övezet gazdaságainak és azok diverzifikációjának támogatása érdekében az EU emellett ösztönözni fogja, hogy minél több fenntartható magánberuházás valósuljon meg.
37. Tudatában a fenntartható fejlődés és a régió stabilizációja előtt álló azon jelentős kihívásoknak, amelyeket a földhöz, a vízhez – többek között az ivóvízhez – és az egyéb természeti erőforrásokhoz való hozzáféréssel kapcsolatos kérdések jelentenek, az EU ösztönözni fogja ezek fenntartható, integrált és inkluzív kezelését, valamint az e téren folytatott regionális, országos és helyi szintű együttműködést. Az élelmiszer-ellátás nagy fokú bizonytalanságának és a táplálkozásbiztonság súlyos hiányának csökkentése érdekében az EU ösztönözni fogja a fenntartható gazdálkodási rendszerek megerősítését is.

² [A 2250 \(2015\) sz. ENSZ BT-határozat.](#)

38. Az EU az utóbbi években kialakított konstruktív partnerségekre támaszkodva ezentúl is elő kívánja mozdítani a migráció területén folytatott gyümölcsöző együttműködést.
39. Az EU a Száhel-övezetbeli partnereivel továbbra is azon munkálkodik majd, hogy a Száhel-övezetben megerősödjön a multilaterális rendszer, amelynek középpontjában az ENSZ áll. Hozzájárul majd a többoldalú együttműködés megfelelő működéséhez olyan regionális szervezetekkel együtt, mint az ECOWAS, az AU és a Száhel-övezetben működő ENSZ-szervezetek, ideértve az ENSZ Nyugat-Afrikával és a Száhel-övezettel foglalkozó hivatalát (UNOWAS), valamint a Száhel-övezet fejlesztéséért felelős különleges koordinátort is. Üdvözölve, hogy a MINUSMA kulcsszerepet tölt be, többek között a mali békéről és megbékélésről szóló megállapodás végrehajtásának támogatásában – a végrehajtást nyomon követő bizottságnak az EU és az ENSZ is tagja –, az EU azon fog fáradozni, hogy az EU, az ENSZ és a Száhel-övezet G5-országai közötti technikai megállapodás működésbe lépjen annak érdekében, hogy a közös erők operatív és logisztikai támogatásban részesülhessenek³. Készen áll emellett arra, hogy feltárja, milyen módon lehetne a legmegfelelőbben támogatást nyújtani a Száhel-övezet G5-országai igazgatási titkárságának kapacitásépítéséhez. Az EU készen áll arra is, hogy közreműködjön azokban a nemzetközi eszmecserékben, amelyeknek témája a Száhel-övezet G5-országai közös erőinek támogatását célzó fenntartható és kiszámítható finanszírozás.

A stratégiai jövőkép szolgálatában álló eszközök széles köre

40. Az EU újólag megerősíti, hogy a stratégiájának végrehajtása során az eszközeinek teljes körét kész mozgósítani. Az egyrészről az EU és tagállamai, másrészről a Száhel-övezet G5-országainak csoportja és azok egyes tagországai közötti – a legmagasabb szinten is folytatott – megerősített politikai párbeszédnek módot kell adnia az együttes előrelépésre és a kitűzött célok áttekintésére. Annak érdekében, hogy megerősítse fellépéseinek általános koherenciáját, és hozzájáruljon a politikai párbeszédhez és a nemzetközi koordinációhoz, az EU számít azokra a döntő fontosságú intézkedésekre is, amelyeket a Száhel-övezetért felelős különleges képviselője tesz.

³ A [2391 \(2017\) sz. ENSZ BT-határozatban](#) foglaltaknak megfelelően.

41. A demokrácia, a kormányzás és az emberi jogok terén nyújtott támogatásának keretében, illetve annak kiegészítéseként az EU mozgósíthatja majd a választási misszióit, hogy figyelemmel kísérje a nemzeti választási folyamatokat. Emellett építhet arra is, hogy kidolgozásra kerül egy, az emberi jogokkal kapcsolatos gondossági politika, ahogyan azt az emberi jogokra és a demokráciára vonatkozó, a 2020–2024-es időszakra szóló uniós cselekvési terv előíranyozza. Az EU adott esetben fenntartja magának a lehetőséget, hogy felülvizsgálja támogatását, és bármikor bevesse a korlátozó intézkedésekből álló rendszerét, amely az emberi jogok világszerte történő súlyos megsértése esetén alkalmazható.
42. Az „Európa együtt” megközelítés jegyében a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz – Globális Európa elnevezésű eszköz bevezetése lehetővé teszi majd a fenntartható fejlődési célok elérésére irányuló erőfeszítésekhez, valamint a konfliktusmegelőzés, a stabilizáció és a békeépítés és -fenntartás terén tett intézkedések finanszírozásához való hozzájárulást. Lehetővé teszi majd emellett, hogy az eszköz által előírányzott feltételek mellett folytatódjon a katonai szereplőknek a fejlesztést, illetve a fejlesztést szolgáló biztonságot támogató kapacitásépítéséhez nyújtott európai támogatás. Az Európai Békekeret létrehozása lehetőséget ad majd a Száhel-övezet G5-országai közös erőit és az állami intézményeket segítő katonai vagy védelmi kapacitásépítési intézkedések támogatására, többek között előmozdítva ezáltal a KBVP-missziók megbízatásait. Ezen túlmenően az EU új innovatív pénzügyi eszközeinek bevetése különös jelentőséggel bír majd a régió fenntartható fejlődése szempontjából.

43. Az EU a védelem és a biztonság területén is hozzájárul majd a kapacitásépítéshez a KBVP-missziók bevetése révén és azáltal, hogy folytatja az EUTM Mali megbízatása – a decentralizált fellépéseket is beleértve – és a misszió regionális dimenziója kiigazításainak végrehajtását, többek között a Száhel-övezet G5-országai közös erőinek érdekét szolgálva. Az EU a jövőben is a helyi szükségletekhez és fejleményekhez igazítja majd a missziót. A polgári KBVP-missziók és az általuk az állam kiterjesztéséhez és a biztonsági ágazat irányításának reformjához nyújtott támogatás révén az EU hozzá fog járulni a „polgári és politikai áttöréshez” is.
44. Az EU a nyilvános kommunikációval kapcsolatban ambiciózus politikát fog folytatni annak érdekében, hogy szélesebb körben tájékoztatást nyújtson arról, hogy milyen jellegű és mire terjed ki a Száhel-övezetet támogató fellépése. Ezenfelül továbbra is küzdeni fog a dezinformációs kísérletek és a hibrid fenyegetések ellen. Kommunikációjával a helyi lakosságot is célozza, például azáltal, hogy törekszik annak biztosítására, hogy nyilvános közleményeit lefordítsák a régió közvetítő nyelveire. Ezeknek a tájékoztatási erőfeszítéseknek elő kell majd segíteniük a nemzeti, illetve a közösségek közötti béke- és megbékélési kezdeményezések követését és támogatását.

45. Annak érdekében, hogy biztosítsa a stratégiája végrehajtásának folyamatos politikai nyomon követését, és adott esetben képes legyen a fellépését a helyzet alakulása és a levont tanulságok függvényében kiigazítani, az EU – a Száhel-övezetbeli partnerekkel konzultálva – országonként és regionális szinten konkrét kiemelt célokat fog meghatározni. A Tanács az Unió küldöttségeire és a tagállamok akkreditált képviselőire szeretne támaszkodni e célból és abból a célból is, hogy az utóbbiak a Száhel-övezet minden egyes G5-országában biztosítsák a vállalt kötelezettségek betartásának rendszeres nyomon követését, és hogy az említett célok elérése érdekében meghozandó intézkedéseket határozzanak meg. A Tanács rendszeresen áttekinti az uniós prioritásokkal kapcsolatban elért eredményeket. A régióban folytatott nemzetközi fellépés koherenciájához való hozzájárulás érdekében az eredményeket a Száhel-övezettel foglalkozó koalíció többi partnerével is megosztják. A Tanács felkéri az uniós főképviselet és az Európai Bizottságot, hogy tegyenek javaslatokat a stratégiája operatív tételének, nyomon követésének és értékelésének módjára vonatkozóan.

Záró megjegyzések

46. Az EU elkötelezett amellett, hogy céljait és módszereit a változó körülményekhez igazítsa, és újólal megerősíti azon szándékát, hogy megerősíti és elmélyíti partnerségét a Száhel-övezet G5-országainak csoportjával, annak egyes tagországaival, intézményeivel és lakosságával. A kölcsönös elszámoltathatóság szellemében és az érintett lakosság számára látható konkrét kötelezettségvállalásokat téve az EU a Száhel-övezet lakossága érdekében még nagyobb mértékben hozzá kíván járulni a Száhel-övezetben a demokrácia, a béke és a stabilitás megszilárdításához, valamint a fenntartható fejlődéshez.