



**Euroopa Liidu
Nõukogu**

**Brüssel, 16. aprill 2021
(OR. fr)**

7723/21

**COAFR 89
CFSP/PESC 357
RELEX 293
CSDP/PSDC 168
ACP 20
DEVGEN 60
COHOM 73
COHAFA 25
CIVCOM 48
COPS 128**

MENETLUSE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Teema: Euroopa Liidu integreeritud strateegia Saheli kohta
– Nõukogu järelused (16. aprill 2021)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelused Sahelit käsitleva Euroopa Liidu integreeritud strateegia kohta, mis kiideti kirjaliku menetluse teel heaks 16. aprillil 2021.

Nõukogu järeldused

Sahelit käsitleva Euroopa Liidu integreeritud strateegia kohta

Sissejuhatavad märkused

1. Saheli piirkonna ja Euroopa Liidu riigid on loomulikud partnerid, keda seovad omavahel ajalugu, geograafia ja kultuur. Nagu on märgitud nõukogu 2020. aasta juuni järeldustes Aafrika kohta, on ELi jaoks väga oluline arendada Aafrika ja selle piirkondadega veelgi tihedamat ja ambitsioonikamat partnerlust, eelkõige et toetada mitmepoolsust, rahu, julgeolekut ja stabiilsust, kestlikku ja kaasavat arengut ning majanduskasvu. Euroopa Ülemkogu liikmed ja G5 Saheli liikmesriigid kordasid 28. aprilli 2020. aasta ühisavalduses oma pühendumust Saheli piirkonna julgeolekule, stabiilsusele ja arengule. EL tuletab samuti meelde, et ta on pühendunud piirkondliku ja integreeritud lähenemisviisi kohaldamisele, nagu on kinnitatud nõukogu 2019. aasta mai järeldustes.
2. Saheli ja ELi vahelised privilegeeritud suhted pakuvad mõlemale poolele strateegilisi võimalusi. Need võimaldavad võtta ühiseid seisukohti, et tulla toime ühiste väljakutsetega. Samuti on Saheli stabiilsus möödapääsmatu selleks, et Saheli piirkonna ja ELi elanikele tuleks majanduslikest võimalustest täiel määral tulu, mõlemapoolselt kasuliku partnerluse raames.

3. Sellegi poolest on Saheli piirkond seisnud viimastel aastatel silmitsi keeruka olukorraga, milles haavatavus, ebastabiilsus ja ebakindlus üksteist vastastikku tugevdavad. Tõsine julgeolekukriis, mis on mõjutanud teatavaid piirkonna osalejaid alates 2012. aastast, takistab piirkonna arengut ja ohustab nullida viimaste aastakümnete edusammud. EL tunneb kaasa kõikidele ohvritele ja tunnustab piirkonna elanike südikust.

4. Pikaajalised arengud, nagu kliimamuutused, demograafiline surve ebapiisava majanduskasvu kontekstis, loodusvarade vähenemine, epideemiaoht, sealhulgas COVID-19 tervisekriis ja selle mõjud, on toonud kaasa juba olemasolevate pingete suurenemise ja tekitanud uusi väljakutseid, nagu veele ja sanitaartingimustele, maale, haridusele, tervisele ja töökohtadele juurdepääsu küsimus ning rändevoogude ulatus. Mitmed nendest struktuursetest väljakutsetest nõuavad reageerimist kohalikul, riiklikul, piirkondlikul ja rahvusvahelisel tasandil ning eeldavad pikaajalist pühendumist. EL kui privilegeeritud partner on ka edaspidi valmis sellesse panustama.

5. Sellega seoses ja võttes teadmiseks tähelepanu juhtimist inimõiguste rikkumistele, ebavõrdsusele, korruptsioonile ja karistamatusele, valmistavad ELile muret ühiskondliku kokkuleppe haprus ja väljakutsed riigi legitiimsuse suhtes, mis on mitmes piirkonnas juba niigi nõrk. Ebakindluse järkjärguline suurenemine ja selle mõju, mille tõttu kannatab esmajoonel tsiviilelanikkond, on halvendanud seda mitmest kriisist mõjutatud olukorda, millel on piirkonnas ennenägematud humanitaartagajärjed, sealhulgas riigisiseste põgenike, pagulaste ja sundümberasustatud inimeste arvu suurenemine, samuti kuritarvituste ning kogukondadevaheliste ja -siseste pingete suurenemine, praeguste toidu- ja toitumisalase kindlustamatusega seotud kriiside sagenemine, terviseiga seotud vajaduste suurenemine ning raskused riiklike teenuste pakkumisel kriisipiirkondades. Tunnistades, et ebastabiilsus põhjustab ebaseaduslikku rännet, on EL pühendunud oma Saheli partnerite toetamisele nendes valdkondades.

6. Kõik need väljakutsed, relvastatud rühmituste – kellest mitu on seotud rahvusvaheliste terroristirühmitustega – tegevuse intensiivistumine, kasvav ebakindlus, mis on sageli piiriülest laadi, ning üleskutsed tugevdada poliitilist ja humanitaarreageerimist on tinginud selle, et piirkonna valitsused ja nende rahvusvahelised partnerid on korraldanud ühise reageerimise, mis hõlmab olulisi julgeoleku-, arengu-, valitsemis- ja rahu taastamise alaseid jõupingutusi, nagu G5 Saheli loomine 2014. aastal ja seejärel selle ühendvägede suutlikkuse suurenemine alates 2017. aastast ning Boko Harami vastu võitlemiseks rahvusvahelise rakkerühma loomine Tšaadi Järve Vesikonna Komisjoni raames (2014). Sellega paralleelselt loodi osana ELi poliitilisest ja stareegilisest tegevusest Saheli piirkonnas 2017. aastal Saheli allianss, 2019. aastal Saheli piirkonna julgeoleku- ja stabiilsuspartnerlus (P3S) ja 2020. aastal rahvusvaheline Saheli koalitsioon. Selleks et need jõupingutused hakkaksid tulemusi andma, tuleb neid kõikides valdkondades intensiivistada.
7. Käesolevad nõukogu järeldused on – praeguses kontekstis ja võttes arvesse olulisi arenguid – mõeldud järjena 2011. aasta strateegiale (mis vaadati läbi 2014. aastal) ja sellele lisatud piirkondlikule tegevuskavale 2015–2020. Need täiendavad ja tugevdavad ELi liikmesriikide Saheli strateegiaid integreeritud lähenemisviisi raames, mis on võetud selleks, et suurendada sünergiat ja sidusust Saheli piirkonna eri osalejate ja vahendite vahel.
8. EL toetab Saheli riike nende jõupingutustes vastata täielikult oma rahva püüdlustele ning soovib oma toetust suurendada, pöörates rohkem tähelepanu poliitilisele mõõtmele, nii et tegevuse keskmes oleks valitsemistava.

9. Selle uue strateegia geograafiline kohaldamisala hõlmab viit G5 Saheli riiki: Burkina Faso, Mali, Mauritaania, Niger ja Tšaad. Strateegiaga asetatakse ELi tegevus siiski laiemasse piirkondlike ja piiriüleste väljakutsete konteksti, alates olukorrast Liibüas kuni ebakindluseni Tšaadi järve vesikonna ja Guinea lahe piirkonnas ning alates läänerannikust kuni Ida-Aafrika dünaamikani, võttes arvesse mitmesuguste piirkondlike, kontinentaalsete ja ülemaailmsete väljakutsete omavahelist seotust. Samuti paigutab EL oma Saheli piirkonna sekkumised olemasolevate ametlike ja mitteametlike poliitiliste, kultuuriliste ja kaubanduslike sidemete konteksti, eelkõige Saheli ja Põhjal-Aafrika vaheliste sidemete osas.

Pikaajaline ja pidevalt kohandatav partnerlus

10. Käesoleva strateegiaga jätkatakse tugevat ja pikaajalist partnerlust Saheliga. Ajavahemikul 2014–2020 võttis EL kõigil koostöötasanditel, st riiklikul, piirkondlikul, kontinendi, rahvusvahelisel ja temaatilisel tasandil, kasutusele kõik oma vahendid, alates humanitaarabist kuni kaitse- ja julgeolekujõudude toetamise ning stabiliseerimise ja kestliku arengu toetamiseni. Kogueelarveid enam kui kahekordistati. Abi andmise viise kohandati, et oleks võimalik toetada eelkõige julgeolekut ja stabiilsust. ELi toetuse kiirendamiseks ja selle mõju suurendamiseks loodi uued koostöövahendid, nagu hädaolukorra usaldusfond ning missioonid, mille eesmärk on suurendada suutlikkust julgeoleku ja arengu toetamiseks. Esimest korda oma ajaloos käivitas EL Malis stabiliseerimismeetme Euroopa Liidu lepingu artikli 28 alusel. EL vaatas läbi oma Aafrika rahutagamisrahastu kasutamise korra, et oleks võimalik toetada G5 Saheli ühendvägesid ja Malis läbiviidava ÜRO mitmemõõtmelise integreeritud stabiliseerimissiooni (MINUSMA) piirkondlikumat tegevust. Aafrika rahutagamisrahastust toetatakse alates 2016. aastast ka rahvusvahelist rakkerühma võitluses Boko Harami vastu.

11. Kahe tsiviilmissiooni (EUCAP Sahel Niger 2012. aastal ja EUCAP Sahel Mali 2014. aastal) ja ühe sõjalise missiooni (EUTM Mali 2013. aastal) siirmine eesmärgiga toetada nende vastavate mandaatide alusel kogu piirkonda aitab tugevdada kaitse- ja julgeolekujõudude võimeid elanikkonna kaitse tagamiseks. Alates 2019. aastast täiendab neid Euroopa tegevuse piirkonnaüleseks muutmise alaseid jõupingutusi piirkondliku nõuande- ja koordineerimisüksuse tegevus. Mitu ELi liikmesriiki osalevad terrorismivastases võitluses, eelkõige Barkhane'i operatsiooni ja Takuba rakkerühma raames või toetades G5 Saheli riike sõjalises valdkonnas, sealhulgas kahepoolsete sõjaliste kokkulepete ja kahepoolse sõjalise koostöö kaudu. EL toetab samuti inimõiguste ja rahvusvahelise humanitaarõiguse järgimise raamistikku. Üha suurem hulk ELi liikmesriike osalevad MINUSMAs. Need jõupingutused näitavad Euroopa pühendumust rahule, julgeolekule ja stabiliseerimisele ning tsiviilisikute kaitsmisele Saheli piirkonnas.

12. EL väljendab heameelt rahvusvahelise kogukonna poolse toetuse üle Sahelis. Ta tervitab kõiki jõupingutusi, mille eesmärk on suurendada koordineerimist ja tagada ühtsus piirkonna heaks käivitatud arvukate algatuste vahel, nagu eelkõige Saheli allianss, Saheli piirkonna julgeoleku- ja stabiilsuspartnerlus ja Saheli koalitsioon, milles EL osaleb. EL on jätkuvalt pühendunud 2020. aasta aprillis kindlaks määratud ja Saheli koalitsiooni raames rakendatavale neljale sambale, milleks on i) terrorismivastane võitlus, ii) riiklike kaitse- ja julgeolekujõudude ning G5 Saheli ühendvägede võimete suurendamine, iii) riigi, haldusametuste ja põhiteenuste toimimise taastamine stabiliseerimise kontekstis ning iv) arengumeetmed, järgides iga samba sõltumatuse ja nendevahelise tiheda koordineerimise põhimõtet.

13. ELil on koos G5 Saheli täitevsekretariaadiga esmatähtis roll ii ja iii samba koordineerimisel ja juhtimisel; need sambad on koondatud Saheli piirkonna julgeoleku- ja stabiilsuspartnerluse raamistikku, mille sekretariaat tegutseb Euroopa välisteenistuses. Saheli alliansi asutajaliikmena jätkab EL selles algatuses osalemist oma arengutoetuse raames.

Ambitsioonikas, kaasav ja paindlik strateegia, mille aluseks on vastutuse põhimõte

14. EL soovib rõhutada oma aluspõhimõtteid partnerluses Saheli piirkonna riikidega ning kohustub kohandama oma töömeetodeid oma toetuse mõju optimeerimiseks, et aidata kaasa Saheli piirkonna elanike elutingimuste kestlikule parandamisele. Oma strateegia rakendamisel pöörab EL seega erilist tähelepanu oma tegevuse tõhususele ning kahju mittetekitamise ja mitte kellegi kõrvalejätmise põhimõtte järgimisele.

15. Inimõiguste, sealhulgas soolise võrdõiguslikkuse austamine ja edendamine ning üksikisiku kaitsmine tema puutumatuses igasuguse kahjustamise eest jäävad ELi tegevuse keskmesse kõigis tema tegevusvaldkondades Saheli piirkonnas.

16. Arvestades vajadust saavutada võimalikult kiiresti konkreetseid tulemusi, soovib EL tegutseda partnerluses, mis põhineb iga partneri vastutusel oma kohustuste täitmise eest. See vastastikune vastutus põhineb tihedal ja pideval poliitilisel dialoogil, mis võimaldab usalduslikus õhkkonnas teha edusamme ühiselt kindlaksmääratud prioriteetsetes küsimustes. EL soovib innustada viima ellu konkreetseid ja mõõdetavaid eesmärke, eelkõige valitsemistava, õigusriigi ning korrupsiooni ja karistamatuse vastase võitluse valdkonnas.

17. 28. aprilli 2020. aasta ühisavalduses kinnitati taas, et esmane vastutus piirkonnas stabiilsuse tagamise eest lasub G5 Saheli riikidel. Et ELi tegevuse mõju oleks võimalikult suur, peab see tuginema Saheli piirkonna riikide valitsuste ja kohalike omavalitsuste vankumatule poliitilisele taatele täita oma kohustused ja võtta kasutusele vajalik suutlikkus ning nende pühendumisele sellele. Sahel saab märkimisväärset välist toetust, eelkõige ELilt. Ehkki see toetus on suur, ei saa see olla täielikult tulemuslik ilma Saheli ametivõimude ning kohaliku ja kogukonna tasandi tugeva isevastutusest.
18. EL jätkab erakorralise toetuse ja humanitaarabi andmist, et reageerida kõige haavatavamad elanikkonda mõjutavatele kriisidele, järgides rahvusvahelisi humanitaarpõhimõtteid. Ta jätkab Saheli piirkonna partnerite hulgas aktiivselt rahvusvahelise humanitaarõiguse austamise edendamist, tsiviilelanikkonna kaitse tugevdamist ning selle meeldetuletamist, kui oluline on tagada igasugustest konfliktiolukordadest mõjutatud haavatavatele inimestele turvaline ja takistamatu juurdepääs humanitaarabile, ning samuti tsiviil- ja sõjaväelise tegevuse kooskõlastamise suurendamist, eelkõige selleks, et kaitsta ja edendada humanitaarpõhimõtteid. Osana oma tegevuse puhul järgitavast integreeritud ja sidusast lähenemisviisist võtab EL aluseks humanitaarabi ning kestliku arengu ja rahu toetamise vahelise seotuse.
19. EL jätkab sotsiaalse ühtekuuluvuse, stabiliseerimise ning konfliktide ja piiriülese kuritegevuse ennetamise toetamist, vahendamisalaseid jõupingutusi ja rahu kindlustamist, tegeledes ebakindluse ja ebastabiilsuse otsese ja algpõhjustega. Ta jätkab ebastabiilsuse suurenemise ärahoidmiseks tehtavate jõupingutuste toetamist. EL soovib jätkuvalt pöörata erilist tähelepanu julgeoleku seisukohast kõige ebakindlamatele piirkondadele, eelkõige Liptako Gourma ja Tšaadi järve piirkonnale.

20. Kaasava lähenemisviisi osana teeb EL samuti koostööd detsentraliseeritud asutuste ja kodanikuühiskonnaga kogu selle mitmekesisuses.
21. EL kohandab hoolikalt oma lähenemisviisi igas kontekstis, võttes arvesse elanikkonna, detsentraliseeritud üksuste ja riikide konkreetseid vajadusi. Tuginedes oma kogemustele ning selleks, et oma tegevust võimalikult tõhusalt kohandada, jätkab EL muu hulgas koostööd oma delegatsioonide ja oma liikmesriikide Saheli eriesindajatega ning toetab jätkuvalt soo mõõdet sisaldavaid uuringuid ja analüüse, mille eesmärk mõista paremini piirkondliku, riigi ja kohaliku tasandi probleeme ja väljakutseid ning elanikkonna konkreetseid vajadusi, et nendega asjakohaselt tegeleda.
22. Oma lähenemisviisis ja kooskõlas oma prioriteetidega võtab EL eelkõige arvesse Saheli piirkonna riiklikke ja piirkondlikke poliitikaid ja strateegiaid, samuti piirkondlike organisatsioonide, eelkõige Lääne-Aafrika riikide majandusühenduse (ECOWAS) ja Aafrika Liidu panust. ELi tegevuse peamise raamistiku moodustavad G5 Saheli riikide 2016. aasta arengu- ja julgeolekustrateegia ning 2020. aasta integreeritud prioriteetsete meetmete raamistik, selle rakendamise erakorraline kava ja prioriteetsete investeringute kava, mis võeti vastu piirkondlikul tasandil.
23. Tõhusa, kiire ja püsivaid tulemusi andva tegevuse tagamiseks prioriseerib EL ühisalgatusi ja jätkab oma sisemise koordineerimise parandamist. Selleks kasutab EL samuti oma Saheli eriesindaja abi. Lisaks püüab EL tagada jõupingutuste tõhusa kooskõlastamise rahvusvaheliste partneritega, eelkõige G5 Saheli, ECOWASi, Aafrika Liidu, ÜRO, rahvusvaheliste finantsasutuste ja strateegiliste kahepoolsete partneritega, kes jagavad soovi panustada Saheli piirkonna stabiilsusse ja arengusse. Selle saavutamisel on peamiseks raamistikuks Saheli koalitsioon ja selle sambad, ilma et see piiraks ELi siseseid otsustusprotsesse.

24. Eesmärgiga tagada maksimaalne tõhusus ja tulemuslikkus, toetab EL jätkuvalt seda, et koordineerivad organid, nagu Saheli koalitsioon, sealhulgas selle sammaste juhtimisstruktuurid, jääksid paindlikuks ja kaasavaks ning ei oleks keerukad.

Strateegilised prioriteetid

25. ELi Saheli-strateegiast saab liidu poliitika ja meetmete raamistik Saheli piirkonnas. EL rõhutab, kui oluline on astuda tsiviil- ja poliitilises valdkonnas otsustav samm, mis põhineks uuel poliitilisel ja valitsemisalasel paktil, milles pannakse eelkõige rõhku lühiajalisele stabiliseerimisele ning kestliku sotsiaalse, keskkonnaalase ja majandusliku arengu pikaajalistele väljavaadetele, minnes kaugemale sõjalistest jõupingutustest. EL jätkab Saheli koalitsiooni nelja samba toetamist, järgides nende sõltumatuse põhimõtet.

26. Vastavalt nõukogu 2020. aasta järeldustele ELi välistegevuse kohta terrorismi ja vägivaldse äärmusluse ennetamisel ja nende vastu võitlemisel jätkab EL võitlust terrorismi ja relvastatud rühmituste ning piiriülese salakaubaveo ja organiseeritud kuritegevuse vastu. Sellega seoses jätkab EL G5 Saheli riikide ja nende ühendvägede julgeolekualaste jõupingutuste toetamist, sealhulgas ühise julgeoleku- ja kaitsepoliitika (ÜJKP) sõjaliste ja tsiviilmissioonide abil. EL tervitab mitme oma liikmesriigi osalemist Takuba rakkerühmas, mis toetab Mali relvajõude nende võitluses.

27. EL jätkab julgeolekusektori reformi toetamist, võimaldades parandada tegevuse tõhusust, inimressursside haldamist, suurendada läbipaistvust, sealhulgas finantsläbipaistvust, ning tugevdada kontrolli ja sisemise vastutuse mehhanisme. EL jätkab selle edendamist, et sisejulgeolekujõududel oleks kesksam roll elanikkonna ja riigi vaheliste usalduslike suhete tugevdamisel, toetades eelkõige relvajõudude järkjärgulist asendamist sisejulgeolekujõududega kohalikul tasandil ning sisejulgeolekujõudude kommunikatsiooni parandamist mõjutatud elanikkonnaga. ELi toetus julgeolekusektori reformile peab jätkuvalt aitama kaasa inimeste julgeoleku taastamisele ja tuginema demokraatia ning inimõiguste ja rahvusvahelise humanitaarõiguse austamise põhimõtetele, eelkõige pidades silmas humanitaarabi kättesaadavust ja tsiviilisikute kaitset.
28. EL on valmis suurendama oma toetust, et tagada kõigi territooriumide tõhus ja õiglane haldamine, riigi vastutustundlik kohalolek ning avalike põhiteenuste kaasav osutamine kõigile elanikele nii stabiilsuse kui ka arengu eesmärgil. Selleks et riigiasutustel ja kohalikel omavalitsustel oleks võimalik täita neid esmaseid funktsioone, on EL valmis aitama Saheli piirkonna riike selliste algatuste elluviimisel, mille eesmärk on tugevdada elanikkonna ja institutsioonide vahelist usaldust, toetades eelkõige detsentraliseerimist ja elanike suuremat osalemist kohaliku tasandi otsustusprotsessis.

29. EL pöörab erilist poliitilist tähelepanu valitsemistava ja õigusriigi valdkonnas tehtavatele jõupingutustele. EL toetab reforme ja aitab kaasa suutlikkuse, eelkõige institutsioonilise suutlikkuse suurendamisele. EL on valmis osalema demokraatia loomise olulistel etappidel, eelkõige aruteludes, mis käsitlevad sotsiaalset kokkulepet, valimisprotsesse ning poliitiliste protsesside ja reformide kaasavust. Tähelepanelikult jälgitakse 2015. aasta Alžiiri protsessi tulemusel sõlmitud Mali rahu ja leppimise kokkuleppe rakendamist ning jõupingutusi Mali keskosa stabiliseerimiseks, samuti sellega seoses oodatavaid reforme. Selles kontekstis jätkab EL ka detsentraliseerimise ja kodanikuühiskonna tegevuse toetamist.
30. EL jälgib jätkuvalt tähelepanelikult ja on valmis toetama jõupingutusi, millega võideldakse korruptsiooni ja inimõiguste rikkumistega, sealhulgas kaitse- ja julgeolekujõudude poolt toime pandud rikkumistega, ebaõigluse või hüljatuse tundega ning kaitse puudumisega, mis kõik näivad praegu õõnestavat riikide ja kodanike vahelist sotsiaalset kokkulepet ning soodustavad värbamist relvastatud rühmitustesse. Inimõiguste või rahvusvahelise humanitaarõiguse rikkumiste või kuritarvituste eest tuleb esitada süüdistus ning süüdlased tuleb võtta vastutusele. EL pöörab jätkuvalt erilist tähelepanu kohtusüsteemile tervikuna ja vastutusmehhanismidele, mis võimaldavad võidelda karistamatuse vastu ja taastada elanikkonna usalduse oma kohtusüsteemi suhtes. EL jätkab kõigi inimõiguste ja põhivabaduste edendamist, kaitsmist ja järgimist ning nende kaitsjate toetamist. Sellega seoses jätkab EL ka ajakirjanike toetamist nende kohustuste takistamatul täitmisel ning sõnavabaduse edendamist.

31. EL kohustub jätkuvalt edendama, kaitsma ja järgima kõiki inimõigusi ning rakendama täies ulatuses ja mõjusalt Pekingi tegevusprogrammi ning elanikkonna ja arengu rahvusvahelise konverentsi tegevusprogrammi, samuti nende läbivaatamise konverentside tulemusi; ka on selles vallas endiselt tähelepanu all seksuaal- ja reproduktiivtervis ning seonduvad õigused. Seda silmas pidades kinnitab EL taas oma pühendumust edendada, kaitsta ja järgida iga inimese õigust omada täielikku kontrolli ning otsustada vabalt ja vastutustundlikult oma seksuaalsuse ning seksuaal- ja reproduktiivtervisega seotud küsimuste üle ilma diskrimineerimise, sundimise ja vägivallata. Lisaks rõhutab EL vajadust tagada üldine juurdepääs igakülgsel kvaliteetsel ja taskukohasel seksuaal- ja reproduktiivtervisel alasele teabele ja haridusele, sealhulgas põhjalikule seksuaalkasvatusele, ning tervishoiuteenustele.
32. Kooskõlas ÜRO naiste, rahu ja julgeoleku tegevuskava ning ELi tegevuskavaga¹ pöörab EL erilist tähelepanu soolisele võrdõiguslikkusele ja naiste rollile, eeskätt rahu kindlustamise ja säilitamise, parema valitsemistava ja kestliku arengu heaks. EL toetab jõupingutusi naiste mõjuvõimu suurendamise ning nende täieliku, võrdse ja sisulise osalemise ning esindatuse valdkonnas. EL tõhustab oma tegevust võitluses seksuaalse ja soolise vägivalla, eelkõige naiste ja tütarlaste vastase vägivalla vastu.
33. EL pöörab erilist tähelepanu konfliktist ja julgeolekukriisist mõjutatud laste küsimusele, eelkõige julgeolekusektori reformi toetamise raames, ning rõhutab, et hädavajalik on ära hoida ja lõpetada laste õiguste rikkumine, sealhulgas nende värbamine ja ärakasutamine, ning integreerida need lapsed uuesti ühiskonda.

¹ [ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsioon 1325 \(2000\) ning naisi, rahu ja julgeolekut käsitlevad hilisemad resolutsioonid](#), ning [ELi tegevuskava](#)

34. Kooskõlas noori, rahu ja julgeolekut käsitleva resolutsiooniga 2250² toetab EL ametivõime, et seada noored poliitika keskmesse ja arengu keskmesse ning investeerida kvaliteetsesse haridusse, noorte tööhõivesse ja noorte osalusse. Noorte, eelkõige noorte naiste ja tütarlaste väljavaadete parandamiseks on vaja konkreetset lähenemisviisi, mis oleks kohandatud nende vajadustele ja ootustele, samuti sotsiaal-majanduslikule kontekstile.
35. Jäädes kestliku arengu tegevuskavas 2030 seatud kestliku arengu eesmärkide saavutamisel esirinda, hoiab EL oma tegevuse keskmes vaesusevastast võitlust ja muid kestliku arengu eesmärgi. Pariisi kokkuleppe eesmärkide poole püüdlemisel innustab EL Saheli piirkonna riike tegema jõupingutusi, et saavutada kestlik ja kaasav areng, sealhulgas kaitsta elupaiku, säilitada elurikkus ja võidelda kõrbestumise vastu. Olles teadlik kliimamuutuste otsestest tagajärgedest inimestele, sealhulgas julgeoleku seisukohast, jätkab EL kliimamuutuste vastase võitluse toetamist. Jätkuvalt toetab EL elanikkonna suuremat vastupanuvõimet, osaleb rahvusvahelistes jõupingutustes COVID-19 mõju piiramisel ning toetab struktuursete majandusreformide ja inimväärsede töökohtade loomist.
36. Saheli piirkonna majanduse ja selle mitmekesistamise toetamiseks julgustab EL suurendama ka kestlikke erainvesteeringuid.
37. Tunnistades olulisi väljakutseid, mida kujutavad endast kestliku arengu, aga ka piirkonna stabiliseerimise jaoks maale, veele, sealhulgas joogiveele, ja muudele loodusvaradele juurdepääsu küsimused, edendab EL nende kestlikku, integreeritud ja kaasavat käsitlemist, samuti sellega seotud koostööd piirkondlikul, riiklikul ja kohalikul tasandil. Toidu ja toitainete suure puuduse vähendamiseks julgustab EL tugevdama ka kestlikke põllumajandussüsteeme.

² [ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsioon 2250 \(2015\)](#)

38. EL soovib jätkuvalt edendada viljakat koostööd rände valdkonnas, tuginedes viimastel aastatel loodud konstruktiivsetele partnerlustele.
39. EL jätkab Sahelis ja oma Saheli partneritega tööd, et tugevdada mitmepoolset süsteemi, mille keskmes on ÜRO. EL aitab kaasa mitmepoolse koostöö heale toimimisele koos selliste piirkondlike organisatsioonidega nagu ECOWAS ja Aafrika Liit ning ÜRO Sahelis, sealhulgas ÜRO Lääne-Aafrika ja Saheli büroo (UNOWAS), ning Saheli piirkonna arengu erikoordinaatoriga. Tervitades MINUSMA võtmerolli, eelkõige Mali rahu ja leppimise kokkuleppe (mille rakendamise järelevalvekomiteesse kuuluvad EL ja ÜRO) rakendamise toetamisel, teeb EL tööd ELi, ÜRO ja G5 Saheli riikide vahelise tehnilise kokkuleppe toimivuse tagamiseks, et pakkuda ühendvägedele operatiiv- ja logistilist tuge³. Samuti on EL valmis uurima kõige asjakohasemaid viise, et toetada G5 Saheli täitevsekretariaadi suutlikkuse suurendamist. EL on valmis panustama ka rahvusvahelistesse aruteludesse, mis käsitlevad jätkusuutlikku ja prognoositavat rahastamist G5 Saheli ühendvägede toetuseks.

Mitmesugused strateegilise visiooni vahendid

40. EL kinnitab taas valmisolekut võtta oma strateegia rakendamisel kasutusele kõik oma vahendid. Tõhustatud poliitiline dialoog ühelt poolt ELi ja selle liikmesriikide ning teiselt poolt G5 Saheli ja iga selle liikmesriigi vahel, sealhulgas kõrgeimal tasandil, peaks võimaldama liikuda üheskoos edasi ja teha kokkuvõtte seatud eesmärkidest. EL arvestab ka oma Sahelisse nimetatud eriesindaja otsustava tegutsemisega, et tugevdada ELi tegevuse üldist sidusust ning aidata kaasa poliitilisele dialoogile ja rahvusvahelisele koordineerimisele.

³ Nagu on ette nähtud [ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsioonis 2391 \(2017\)](#).

41. Lisaks saab EL demokraatia, valitsemise ja inimõiguste toetamise raames mobiliseerida oma valimissmissioone riiklike valimisprotsesside toetuseks. Muu hulgas saab EL tugineda inimõigustealase hoolsuskohustuse poliitika väljatöötamisele, nagu on ette nähtud ELi inimõiguste ja demokraatia tegevuskavas aastateks 2020–2024. Vajaduse korral jätab EL endale õiguse vaadata oma toetus läbi ja võtta igal ajal kasutusele piiravad meetmed seoses inimõiguste tõsiste rikkumistega kogu maailmas.
42. „Euroopa tiimi“ lähenemisviisi puhul võimaldab naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö rahastamisvahendi – globaalne Euroopa loomine panustada jõupingutustesse, mille eesmärk on saavutada kestliku arengu eesmärgid, ning meetmete rahastamise konfliktide ennetamise, stabiliseerimise, konsolideerimise ja rahuvalve valdkonnas. Samuti võimaldab see jätkata nimetatud rahastamisvahendiga ette nähtud tingimustel Euroopa toetuse andmist sõjaliste osalejate suutlikkuse suurendamiseks, et toetada arengut ja arenguks vajalikku julgeolekut. Euroopa rahutagamisrahastu loomine võimaldab toetada meetmeid suutlikkuse suurendamiseks sõjalises või kaitsevaldkonnas, eelkõige toetades ÜJKP missioonide volitusi, G5 Saheli ühendvägesid ja riigiasutusi. Muu hulgas on piirkonna kestliku arengu jaoks eriti oluline ka ELi uute uuenduslike rahastamisvahendite kasutuselevõtmine.

43. Samuti aitab EL jätkuvalt kaasa suutlikkuse suurendamisele kaitse- ja julgeolekuvaldkonnas, mobiliseerides oma ÜJKP missioone ja jätkates EUTM Mali volituste kohandamise elluviimist, eelkõige detsentraliseeritud meetmeid ja missiooni piirkondlikku mõõdet, sealhulgas G5 Saheli ühendvägede hüvanguks. EL jätkab missiooni kohandamist vastavalt kohapealsetele vajadustele ja arengutele. Samuti edendab EL „tsiviil- ja poliitilise hüppe“ toimumist oma ÜJKP tsiviilmissioonide kaudu ning riigi tegevusvalmiduse tagamiseks ja julgeolekusektori juhtimise reformimiseks antava abi kaudu.
44. EL rakendab ambitsioonikat avalikkuse teavitamise poliitikat, et suurendada teadlikkust Saheli toetuseks võetud meetmete laadist ja ulatusest. Samuti jätkab EL võitlust desinformatsiooni levitamise katsete ja hübriidohtude vastu. EL suunab oma teavitustegevuse ka kohalikule elanikkonnale, näiteks püüdes tagada, et tema avalikud teadaanded tõlgitakse piirkonna keeltesse. Need teavitamisalased jõupingutused peaksid võimaldama toetada riiklikke ja/või kogukondadevahelisi rahu- ja lepitusalgatusi.

45. Selleks et tagada oma strateegia rakendamise pidev poliitiline järelevalve ja suuta vajaduse korral kohandada oma tegevust vastavalt olukorra arengule, aga ka saadud kogemustele, määrab EL Saheli partneritega konsulteerides kindlaks konkreetsed prioriteetsed eesmärgid riikide kaupa ja piirkondlikul tasandil. Nõukogu soovib, et selles protsessis saaks tugineda ELi delegatsioonidele ja akrediteeritud liikmesriikide esindustele ning et nad tagaksid igas G5 Saheli riigis vastavate kohustuste täitmise korrapärase järelevalve ja määraksid kindlaks nende eesmärkide saavutamiseks vajalikud meetmed. Nõukogu vaatab ELi prioriteetide osas tehtud edusammud korrapäraselt läbi. Neid jagatakse Saheli koalitsiooni teiste partneritega, et aidata kaasa rahvusvahelise tegevuse sidususele kõnealuses piirkonnas. Nõukogu palub ELi kõrgel esindajal ja Euroopa Komisjonil esitada ettepanekud kõnealuse strateegia kasutuselevõtmise, järelevalve ja hindamise korra kohta.

Kokkuvõtvad märkused

46. Oma eesmäärke ja meetodeid muutuvate oludega kohandades kordab EL oma soovi tugevdada ja süvendada partnerlust G5 Saheli, selle liikmesriikide, institutsioonide ja rahvastega. Vastastikuse vastutuse vaimus ja mõjutatud elanikkonnale nähtavate konkreetsete kohustuste alusel soovib EL anda veelgi suurema panuse Saheli piirkonna demokraatia, rahu ja stabiilsuse ning kestliku arengu tugevdamisse Saheli rahva hüvanguks.