

Βρυξέλλες, 29 Μαρτίου 2017
(OR. en)

7707/17

**Διοργανικός φάκελος:
2016/0282 (COD)**

**AGRI 164
AGRILEG 65
AGRIFIN 32
AGRISTR 29
AGRIORG 33
CODEC 490**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 12187/16 + ADD1, ADD 2

Θέμα: Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2012/2002, των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1305/2013, (ΕΕ) αριθ. 1306/2013, (ΕΕ) αριθ. 1307/2013, (ΕΕ) αριθ. 1308/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014, (ΕΕ) αριθ. 652/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και της απόφασης 541/2014/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (πρόταση «Omnibus»)
- Πρόοδος των εργασιών και ανταλλαγή απόψεων

Στο Παράρτημα του παρόντος σημειώματος περιλαμβάνεται έκθεση σχετικά με την πορεία των συζητήσεων όσον αφορά τις γεωργικές διατάξεις της ανωτέρω πρότασης, που εκπονήθηκε υπό την ευθύνη της Προεδρίας.

Στη σύνοδο του Συμβουλίου Γεωργίας και Αλιείας της 3ης Απριλίου, οι Υπουργοί καλούνται να ανταλλάξουν απόψεις ως προς τα κύρια εκκρεμή ζητήματα σχετικά με τη συνολική συμβιβαστική δέσμη, όπως παρατίθενται στο τμήμα 5 της έκθεσης, προκειμένου να δοθεί πολιτική καθοδήγηση στην Ειδική Επιτροπή Γεωργίας για την επίτευξη συμφωνίας επί της συμβιβαστικής δέσμης στις 10 Απριλίου 2017.

**Έκθεση της Προεδρίας για την πορεία των συζητήσεων σχετικά με την πρόταση «Omnibus»
όσον αφορά τις γεωργικές της διατάξεις**

1. Εισαγωγή

Η Επιτροπή υπέβαλε την πρόταση «Omnibus» στις 14 Σεπτεμβρίου 2016.

Η πρόταση εντάσσεται στην αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) και περιλαμβάνει τροποποιήσεις σε συνολικά δεκαπέντε υφιστάμενες νομικές πράξεις, μεταξύ των οποίων και οι τέσσερις βασικές πράξεις για τη θέσπιση του ισχύοντος νομικού πλαισίου για την Κοινή Γεωργική Πολιτική (ΚΓΠ): ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 (αγροτική ανάπτυξη), ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 («οριζόντιος» κανονισμός), ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 (άμεσες ενισχύσεις) και ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 (κοινή οργάνωση αγοράς).

2. Νομική βάση

Όσον αφορά τις γεωργικές διατάξεις, η εφαρμοστέα νομική βάση είναι τα άρθρα 42 και 43 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

3. Στόχος

Η παρούσα πρόταση συνιστά το δεύτερο στάδιο της υπό εξέλιξη διαδικασίας απλούστευσης της ΚΓΠ. Έπεται πληθώρας τροποποιητικών εγχειρημάτων για την απλούστευση των κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής, καθώς και του παράγωγου δικαίου. Στόχος της απλούστευσης είναι η ελάφρυνση του φόρτου και η διευκόλυνση του έργου τόσο των γεωργών όσο και των εθνικών και περιφερειακών αρχών.

4. Οι συζητήσεις έως σήμερα

Η Επιτροπή παρουσίασε το γεωργικό σκέλος της πρότασης στην Ειδική Επιτροπή Γεωργίας (ΕΕΓ) στις 26 Σεπτεμβρίου 2016 και στο Συμβούλιο Γεωργίας και Αλιείας στις 10 Οκτωβρίου 2016. Στη συνέχεια, η ΕΕΓ εξέτασε λεπτομερώς την πρόταση σε εννέα συνολικά συνεδριάσεις (τέσσερις υπό σλοβακική Προεδρία και πέντε υπό μαλτέζικη Προεδρία).

Η συμβιβαστική δέσμη της Προεδρίας, η οποία περιέχεται στο έγγραφο 7527/1/17 REV 1, εξετάστηκε από την ΕΕΓ επανειλημμένως, με αποτέλεσμα την ευρεία συμφωνία.

Η συμβιβαστική δέσμη περιλαμβάνει σχεδόν όλες τις τροποποιήσεις που πρότεινε η Επιτροπή (σε ορισμένες περιπτώσεις με συντακτικές αλλαγές), καθώς οι περισσότερες αντιπροσωπίες συμφωνούν πως αυτές οι τροποποιήσεις θα επιφέρουν απλούστευση. Εντούτοις, η πρόταση της Επιτροπής να καταργηθεί ο λεγόμενος **κανόνας «50/50»** για την κατανομή των μη ανακτήσιμων παράτυπων πληρωμών απορρίφθηκε από σχεδόν όλες τις αντιπροσωπίες. Ως εκ τούτου, δεν περιλήφθηκε στη συμβιβαστική δέσμη.

5. Βασικά εκκρεμή ζητήματα

Πολλά βασικά εκκρεμή ζητήματα αφορούν τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 (**άμεσες ενισχύσεις**).

Μεταξύ αυτών ξεχωρίζει το ζήτημα της **προαιρετικής συνδεδεμένης στήριξης** (άρθρα 52 και 53). Όλες οι αντιπροσωπίες μπορούν να δεχθούν το συμβιβαστικό κείμενο που πρότεινε η Προεδρία για το άρθρο 52. Οι περισσότερες αντιπροσωπίες μπορούν να δεχθούν τη συμβιβαστική διατύπωση για το άρθρο 53, το οποίο θα επιτρέπει στα κράτη μέλη να επανεξετάζουν τις εθνικές τους αποφάσεις κάθε έτος. Εντούτοις, ορισμένες αντιπροσωπίες και ο εκπρόσωπος της Επιτροπής θεωρούν την τροποποίηση υπερβολικά μεγάλο βήμα, που δεν θα συνιστούσε απλούστευση.

Επιπλέον, αρκετές αντιπροσωπίες υποστηρίζουν πρόσθετες τροποποιήσεις στην προαιρετική συνδεδεμένη στήριξη όσον αφορά: (i) τα προϊόντα για τα οποία μπορεί να χορηγηθεί συνδεδεμένη στήριξη, (ii) την πρόσθετη στήριξη για τις πρωτεϊνούχες καλλιέργειες, και (iii) τη μεθοδολογία αντιμετώπισης τυχόν υπερβάσεων των ποσοτικών ορίων που έχουν οριστεί για τις συνδεδεμένες ενισχύσεις. Ωστόσο, αρκετές άλλες αντιπροσωπίες και ο εκπρόσωπος της Επιτροπής αντιτίθενται στην προσθήκη οποιασδήποτε τέτοιας τροποποίησης στη συμβιβαστική δέσμη, επικαλούμενοι ιδίως συνέπειες σε επίπεδο ΠΟΕ.

Ένα άλλο εκκρεμές ζήτημα αφορά το καθεστώς των **νέων γεωργών**. Οι περισσότερες αντιπροσωπίες υποστηρίζουν ή μπορούν να δεχθούν την πρόταση της Προεδρίας να απορριφθούν οι τροποποιήσεις που προτείνει η Επιτροπή και να διατηρηθεί η ισχύουσα κατάσταση. Ωστόσο, ορισμένες αντιπροσωπίες εκφράζουν δυσαρέσκεια, θεωρώντας ότι η πρόταση της Επιτροπής θα επέφερε χρήσιμη απλούστευση και θα πρέπει τουλάχιστον να διατηρηθεί ως επιλογή. Ο εκπρόσωπος της Επιτροπής αντιτίθεται στον προαιρετικό χαρακτήρα των προτεινόμενων αλλαγών, καθώς έτσι θα επεκτεινόταν περαιτέρω και χωρίς να είναι απαραίτητο ο μακρύς κατάλογος των επιλογών εφαρμογής.

Το τρίτο εκκρεμές ζήτημα αφορά τη διάταξη για τους **ενεργούς γεωργούς**. Όλες οι αντιπροσωπίες υποστηρίζουν την ευελιξία που θα επιφέρει το νέο άρθρο 9 παράγραφος 7. Οι περισσότερες αντιπροσωπίες μπορούν επίσης να υποστηρίξουν το νέο άρθρο 9 παράγραφος 8, βάσει του οποίου η διάταξη για τους ενεργούς γεωργούς καθίσταται προαιρετική από το 2018. Εντούτοις, ορισμένες αντιπροσωπίες δεν υποστηρίζουν την τελευταία διάταξη, προτιμώντας να διατηρηθεί εναρμονισμένη προσέγγιση για όλα τα κράτη μέλη.

Το τελευταίο εκκρεμές ζήτημα όσον αφορά τις άμεσες ενισχύσεις είναι το αίτημα ορισμένων αντιπροσωπιών για μια προσθήκη στο άρθρο 11, ώστε να είναι σαφές ότι τα κράτη μέλη μπορούν να αλλάξουν τις αποφάσεις τους σχετικά με την **επιβολή ανώτατου ορίου** σε ορισμένες άμεσες ενισχύσεις. Ο εκπρόσωπος της Επιτροπής επισήμανε ήδη ότι η Επιτροπή θα μπορούσε να εκδώσει δήλωση που να επιβεβαιώνει ότι αυτή η δυνατότητα υπάρχει ήδη.

Όσον αφορά τον κανονισμό 1305/2013 (**αγροτική ανάπτυξη**), ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν επιφυλάξεις ως προς τις διαφορετικές συνθήκες που ισχύουν στις περιπτώσεις που η στήριξη παρέχεται υπό μορφή χρηματοδοτικών μέσων. Ο εκπρόσωπος της Επιτροπής εμμένει στην άποψη ότι η προώθηση της χρήσης αυτών των μέσων έχει ζωτική σημασία για την τόνωση της ανάπτυξης και της απασχόλησης στις αγροτικές περιοχές. Όσον αφορά το νέο **εργαλείο σταθεροποίησης εισοδήματος**, ορισμένες αντιπροσωπίες εξέφρασαν αμφιβολίες για το προτεινόμενο όριο του 20%, υποστηρίζοντας ότι αντίκειται στον προσανατολισμό της αγοράς της ΚΓΠ και μπορεί να έχει σημαντικές συνέπειες σε επίπεδο ΠΟΕ. Άλλες αντιπροσωπίες επιθυμούν την επέκταση αυτού του ορίου σε άλλα εργαλεία διαχείρισης κινδύνων.

Όσον αφορά τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1306/2013 («**οριζόντιο**» **κανονισμό**), μολονότι οι αντιπροσωπίες θα μπορούσαν να συμφωνήσουν με την προτεινόμενη διαδικασία για τον καθορισμό του ποσοστού αναπροσαρμογής (**μηχανισμό δημοσιονομικής πειθαρχίας**), ορισμένες αντιπροσωπίες θα επιθυμούσαν επίσης περαιτέρω απλούστευση της διαχείρισης του **αποθεματικού για τις κρίσεις στον γεωργικό τομέα**, ζήτημα το οποίο, ωστόσο, πρέπει να εξεταστεί στο πλαίσιο της αναθεώρησης του δημοσιονομικού κανονισμού.