



Brussel, 29 maart 2017
(OR. en)

7707/17

**Interinstitutioneel dossier:
2016/0282 (COD)**

**AGRI 164
AGRILEG 65
AGRIFIN 32
AGRISTR 29
AGRIORG 33
CODEC 490**

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: Raad

Nr. Comdoc.: 12187/16 + ADD1, ADD 2

Betreft: 1. Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 2012/2002, (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013, (EU) nr. 1307/2013, (EU) nr. 1308/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en (EU) nr. 652/2014 van het Europees Parlement en de Raad en Besluit nr. 541/2014/EU van het Europees Parlement en de Raad (Omnibusvoorstel)

- Stand van zaken en gedachtewisseling

In bijlage dezes gaat een onder de eigen verantwoordelijkheid van het voorzitterschap opgesteld verslag over de stand van de besprekingen over de landbouwbepalingen van het in hoofde genoemde voorstel.

De ministers wordt verzocht om tijdens de zitting van de Raad (Landbouw en Visserij) op 3 april van gedachten te wisselen over de voornaamste knelpunten met betrekking tot het algemene compromispakket (zie punt 5 van het verslag), teneinde het Speciaal Comité Landbouw sturing te geven zodat het op 10 april 2017 tot een akkoord kan komen over het compromispakket.

**Verslag van het voorzitterschap over de stand van de besprekingen over het
"omnibusvoorstel" wat de landbouwbepalingen ervan betreft**

1. Inleiding

De Commissie heeft het "omnibusvoorstel" op 14 september 2016 ingediend.

Het voorstel past in de herziening van het meerjarig financieel kader (MFK) en bevat wijzigingen aan in totaal vijftien bestaande rechtshandelingen, waaronder de vier basishandelingen die het huidige rechtskader voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) vormen: Verordening (EU) 1305/2013 (plattelandontwikkeling), Verordening (EU) 1306/2013 (de "horizontale verordening"), Verordening (EU) 1307/2013 (rechtstreekse betalingen) en Verordening (EU) 1308/2013 (gemeenschappelijke marktordening).

2. Rechtsgrondslag

Wat de landbouwbepalingen betreft, wordt de toepasselijke rechtsgrondslag gevormd door artikel 42 en artikel 43, lid 2, VWEU.

3. Doelstelling

Dit voorstel vormt de tweede fase van de lopende vereenvoudigingsexercitie van het GLB. Het volgt verscheidene wijzigingsbewegingen ter vereenvoudiging van de richtsnoeren van de Commissie alsook secundaire wetgeving. Met de vereenvoudiging wordt beoogd de lasten voor zowel landbouwers als nationale en regionale autoriteiten te verlichten en hun het leven gemakkelijker te maken.

4. Besprekingen tot op heden

De Commissie heeft het gedeelte over landbouw van het voorstel op 26 september 2016 in het Speciaal Comité Landbouw (SCL) gepresenteerd, en op 10 oktober 2016 in de Raad (Landbouw en Visserij). Het SCL heeft vervolgens het voorstel in detail besproken tijdens in totaal negen vergaderingen (vier onder Slowaaks voorzitterschap en vijf onder Maltees voorzitterschap).

Het **compromispakket** van het voorzitterschap, dat is vervat in document 7527/1/2017 REV 1, is door het SCL meermaals besproken, hetgeen tot ruime overeenstemming heeft geleid.

Het compromispakket omvat bijna alle door de Commissie voorgestelde wijzigingen (in sommige gevallen anders geformuleerd), omdat de meeste delegaties het erover eens zijn dat deze zullen bijdragen tot vereenvoudiging. Niettemin werd het voorstel van de Commissie om de zogenoemde "**50/50-regel**" voor de verdeling van niet-invorderbare, onregelmatige betalingen op te heffen, door bijna alle delegaties verworpen. Bijgevolg is dit niet in het compromispakket opgenomen.

5. Belangrijkste knelpunten

Veel belangrijke knelpunten houden verband met Verordening (EU) 1307/2013 (**rechtstreekse betalingen**).

Het voornaamste daarvan is de kwestie van de **vrijwillige gekoppelde steun** (artikelen 52 en 53). Alle delegaties kunnen de door het voorzitterschap voorgestelde compromistekst voor artikel 52 aanvaarden. De meeste delegaties kunnen instemmen met de compromistekst voor artikel 53, op grond waarvan de lidstaten hun nationale besluiten jaarlijks zouden kunnen herzien. Een aantal delegaties en de Commissievertegenwoordiger zijn evenwel van oordeel dat deze wijziging een stapte ver is die geen vereenvoudiging behelst.

Voorts pleiten verschillende delegaties voor extra wijzigingen met betrekking tot de vrijwillige gekoppelde steun wat betreft: i) de producten waarvoor gekoppelde steun mag worden verleend; ii) extra steun voor eiwithoudende gewassen; en iii) de methode voor het aanpakken van overschrijdingen van de kwantitatieve grenzen voor gekoppelde betalingen. Verscheidene andere delegaties en de Commissievertegenwoordiger verzetten zich evenwel tegen de opname van een dergelijke wijziging in het compromispakket, en wijzen daarbij met name op de gevolgen uit WTO-oogpunt.

Een ander knelpunt betreft de regeling voor **jonge landbouwers**. De meeste delegaties staan achter of kunnen instemmen met het voorstel van het voorzitterschap om de door de Commissie voorgestelde wijzigingen te verwerpen en de status quo te behouden. Een aantal delegaties betreurt dit evenwel; zij vinden dat het voorstel van de Commissie een bruikbare vereenvoudiging zou hebben betekend en dat het tenminste als mogelijkheid moet worden gehandhaafd. De Commissievertegenwoordiger is tegen het facultatief maken van de voorgestelde wijzigingen, omdat dit de reeds lange lijst van uitvoeringskeuzes onnodig langer zou maken.

Het derde knelpunt betreft de clausule inzake **actieve landbouwers**. Alle delegaties staan achter de flexibiliteit die bij het nieuwe artikel 9, lid 7, zou worden ingevoerd. De meeste delegaties kunnen ook het nieuwe artikel 9, lid 8, steunen, dat de clausule inzake actieve landbouwers vanaf 2018 facultatief zou maken. Een aantal delegaties steunt deze laatste bepaling evenwel niet; zij geven de voorkeur aan het handhaven van een geharmoniseerde benadering voor alle lidstaten.

Het laatste knelpunt met betrekking tot rechtstreekse betalingen is een verzoek van een aantal lidstaten om aan artikel 11 tekst toe te voegen teneinde uitdrukkelijk aan te geven dat de lidstaten hun besluiten betreffende de **plafonnering** van bepaalde rechtstreekse betalingen kunnen wijzigen. De Commissievertegenwoordiger heeft reeds aangegeven dat zijn instelling een verklaring zou kunnen afleggen waarin wordt bevestigd dat dit al mogelijk is.

Wat Verordening 1305/2013 (**plattelandsonwikkeling**) betreft, heeft een aantal delegaties een voorbehoud gemaakt bij de verschillende toepasselijke voorwaarden wanneer steun wordt verleend in de vorm van financiële instrumenten. De Commissievertegenwoordiger blijft erbij dat bevordering van het gebruik van deze instrumenten van essentieel belang is voor meer groei en werkgelegenheid in plattlandsgebieden. Met betrekking tot het nieuwe **inkomensstabiliserings-instrument** toonden enkele delegaties zich sceptisch over de voorgestelde drempel van 20%, en voerden daarbij aan dat dit ingaat tegen de marktgerichtheid van het GLB en belangrijke gevolgen uit WTO-oogpunt kan hebben. Andere delegaties zouden deze drempel willen uitbreiden naar andere instrumenten voor risicobeheer.

Hoewel de delegaties, wat Verordening (EU) 1306/2013 (de "**horizontale**" **verordening**) betreft, konden instemmen met de voorgestelde procedure voor het vaststellen van de aanpassings-coëfficiënt (**mechanisme voor financiële discipline**), zou een aantal delegaties ook graag een verdere vereenvoudiging zien van het beheer van de **reserve voor crisissituaties in de landbouwsector**, een materie die evenwel in het kader van de herziening van het financieel reglement moet worden behandeld.