



Brüsszel, 2017. március 29.  
(OR. en)

7707/17

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2016/0282 (COD)

---

---

AGRI 164  
AGRILEG 65  
AGRIFIN 32  
AGRISTR 29  
AGRIORG 33  
CODEC 490

## FELJEGYZÉS

---

Küldi: az elnökség

Címzett: a Tanács

---

Biz. dok. sz.: 12187/16 + ADD1, ADD 2

---

Tárgy: Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, valamint a 2012/2002/EK, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1305/2013/EU, az 1306/2013/EU, az 1307/2013/EU, az 1308/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU, a 283/2014/EU és a 652/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet, továbbá az 541/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról (salátarendelet-javaslat)  
– A jelenlegi helyzet áttekintése és véleménycsere

---

E feljegyzés melléklete tartalmazza a fent említett javaslat mezőgazdasági rendelkezéseiről szóló megbeszélések jelenlegi állásáról szóló, elnökségi hatáskörben készített jelentést.

Az elnökség felkéri a minisztereket, hogy a Mezőgazdasági és Halászati Tanács április 3-i ülésén tartsanak véleménycsere-t az átfogó kompromisszumos csomagra vonatkozó, a jelentés 5. pontjában foglalt főbb lezáratlan kérdésekről, hogy politikai iránymutatással szolgáljanak a Mezőgazdasági Különbizottság részére annak érdekében, hogy az a 2017. április 10-i ülésén megállapodást érhesse el a kompromisszumos csomag vonatkozásában.

**Az elnökség jelentése a „salátarendelet”-javaslat mezőgazdasági rendelkezéseiről szóló megbeszélések jelenlegi állásáról**

1. Bevezetés

A Bizottság 2016. szeptember 14-én nyújtotta be a „salátarendelet”-javaslatot.

A javaslat részét képezi a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatának, és módosításokat tartalmaz összesen tizenöt meglévő jogi aktusra vonatkozóan, amelyek között szerepel a közös agrárpolitikát (KAP) szabályozó jelenlegi jogi keretet létrehozó következő négy alap-jogiaktus is: Az 1305/2013/EU rendelet (vidékfejlesztés), az 1306/2013/EU rendelet (horizontális rendelet), az 1307/2013/EU rendelet (közvetlen kifizetések) és az 1308/2013/EU rendelet (közös piacszerzés).

2. Jogalap

A mezőgazdasági rendelkezések tekintetében az alkalmazandó jogalap az EUMSZ 42. cikke és 43. cikkének (2) bekezdése.

3. Cél

Ez a javaslat a KAP folyamatban lévő egyszerűsítésének második szakaszát képezi. A bizottsági iránymutatások és a másodlagos jog egyszerűsítését célzó több, egymásra épülő módosítást tartalmaz. Az egyszerűsítés célja, hogy enyhítse mind a mezőgazdasági termelőkre, mind a nemzeti és regionális hatóságokra nehezedő terheket, és megkönnyítse mindennapi feladataik ellátását.

4. Az eddigi megbeszélések

A Bizottság a Mezőgazdasági Különbizottság (SCA) 2016. szeptember 26-i ülésén, illetve a Mezőgazdasági és Halászati Tanács 2016. október 10-i ülésén ismertette a javaslat mezőgazdasági részét. Az SCA ezt követően alaposan megvizsgálta a javaslatot összesen kilenc ülés keretében, melyek közül négyre a szlovák elnökség, ötre pedig a máltai elnökség alatt került sor.

Az SCA több ülés keretében vizsgálta a 7527/1/17 REV 1 dokumentumban szereplő elnökségi kompromisszumos csomagot, amely vonatkozásában széles körű megállapodás jött létre.

A kompromisszumos csomag a Bizottság által javasolt szinte valamennyi módosítást tartalmazza (egyes esetekben szövegezési változtatásokkal), mivel a legtöbb delegáció egyetért abban, hogy e módosítások elősegítenék az egyszerűsítést. Ugyanakkor szinte valamennyi delegáció elutasította a behajthatatlan szabálytalan kifizetések megosztására vonatkozó „50/50” szabályt. Így ez nem került be a kompromisszumos csomagba.

## 5. Főbb lezáratlan kérdések

Számos kulcsfontosságú lezáratlan kérdés az 1307/2013/EU rendelethez kapcsolódik (**közvetlen kifizetések**).

Köztük kiemelkedő helyen szerepel a **termeléstől függő önkéntes támogatás** kérdése (52. és 53. cikk). Valamennyi delegáció el tudja fogadni az elnökség által az 52. cikk vonatkozásában javasolt kompromisszumos szöveget. A delegációk túlnyomó része számára elfogadható az 53. cikk kompromisszumos szövege, amely lehetővé tenné a tagállamok számára nemzeti döntésük évenkénti felülvizsgálatát. Mindazonáltal egyes delegációk és a Bizottság képviselője úgy vélik, hogy a módosítás túl messzire megy, és nem jelent egyszerűsítést.

Ezen túlmenően számos delegáció a termeléstől függő önkéntes támogatásra vonatkozó további módosításokat szorgalmaz a következők tekintetében: i. az olyan termékek, amelyek tekintetében a termeléstől függő támogatás nyújtható; ii. a fehérjenövényekre nyújtott kiegészítő támogatás; valamint iii. a termeléshez kötött kifizetések vonatkozásában meghatározott mennyiségi korlátok túllépésének kezelési módszerei. Mindazonáltal sok más delegáció és a Bizottság képviselője – különösen a WTO-vonatkozású következményekre hivatkozva – ellenzi a felsorolt módosításokat.

Egy másik lezáratlan kérdés a **fiatal mezőgazdasági termelők** rendszeréhez kapcsolódik. A delegációk túlnyomó része támogatja vagy el tudja fogadni az elnökség azon javaslatát, mely szerint el kellene vetni a Bizottság által javasolt módosításokat és fenn kellene tartani a jelenlegi helyzetet. Mindazonáltal egyes delegációk ezt sajnálattal fogadják, és úgy ítélik meg, hogy a Bizottság javaslata hasznos egyszerűsítéseket tett volna lehetővé, és így legalább választható lehetőségként meg kellett volna maradnia. A Bizottság képviselője ellenzi, hogy a javasolt változtatások opcióként maradjanak meg, mivel ez szükségtelenül kibővíti a végrehajtási lehetőségek már így is hosszú listáját.

A harmadik lezáratlan kérdés az **aktív mezőgazdasági termelőre** vonatkozó rendelkezéshez kapcsolódik. Valamennyi delegáció támogatja a 9. cikk (7) bekezdésével bevezetendő rugalmasságot. A delegációk túlnyomó része támogatni tudja a 9. cikk új (8) bekezdését is, amely 2018-tól kezdődően opcionálissá tenné az aktív mezőgazdasági termelőre vonatkozó rendelkezést. Néhány delegáció azonban nem támogatja az utóbbit, hanem fenn kívánja tartani a valamennyi tagállamra vonatkozó összehangolt megközelítést.

A közvetlen kifizetésekhez kapcsolódó utolsó lezáratlan kérdés néhány delegáció arra irányuló kérése, hogy a 11. cikkbe kerüljön be egy azt pontosító szövegrész, hogy a tagállamok megváltoztathatják a bizonyos közvetlen kifizetések **maximalizálásáról** szóló döntésüket. A Bizottság képviselője már jelezte, hogy intézménye hajlandó nyilatkozatot kiadni arról, hogy ez már most is lehetséges.

Az 1305/2013/EU rendeletet (**vidékfejlesztés**) illetően néhány delegáció fenntartást jelentett be a pénzügyi eszközök formájában nyújtott támogatások esetében alkalmazandó különböző feltételek tekintetében. A Bizottság képviselője kitart amellett, hogy ezen eszközök használatának előmozdítása elengedhetetlen a növekedés és a munkahelyteremtés vidéki térségekben való fellendítéséhez. Az új **jövedelemstabilizáló eszközt** illetően néhány delegáció kétségeinek adott hangot a javasolt 20%-os küszöbértékkel kapcsolatosan, arra hivatkozva, hogy az ellentétes a KAP piacorientáltságával, és jelentős WTO-vonatkozású következményekkel járhat. Más delegációk szeretnék kiterjeszteni ezt a küszöböt más kockázatkezelési eszközökre is.

Ami az 1306/2013/EU rendeletet (**horizontális rendelet**) illeti, jöllehet a delegációk egyetértésének a kiigazítási arány rögzítésére javasolt eljárással (**pénzügyi fegyelmi mechanizmus**), néhány delegáció emellett a **mezőgazdasági válságokra képzett tartalék** kezelésének további egyszerűsítését is szívesen venné, amelyet azonban a költségvetési rendelet felülvizsgálatának keretében kell végrehajtani.