



Bruxelles, den 29. marts 2017
(OR. en)

7707/17

**Interinstitutionel sag:
2016/0282 (COD)**

**AGRI 164
AGRILEG 65
AGRIFIN 32
AGRISTR 29
AGRIORG 33
CODEC 490**

NOTE

fra: formandskabet

til: Rådet

Komm. dok. nr.: 12187/16 + ADD1, ADD 2

Vedr.: FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002, (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1305/2013, (EU) nr. 1306/2013, (EU) nr. 1307/2013, (EU) nr. 1308/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014, (EU) nr. 652/2014 og Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 541/2014/EU (omnibusforslag)
- Status og udveksling af synspunkter

Bilaget til denne note indeholder en rapport om status for drøftelserne om de landbrugsbestemmelser i ovennævnte forslag, der er udarbejdet af formandskabet på egne vegne.

På samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 3. april opfordres ministrene til at udveksle synspunkter om de vigtigste udestående spørgsmål vedrørende den samlede kompromispakke, som fastsat i afsnit 5 i rapporten, med det sigte at give Specialkomitéen for Landbrug politiske retningslinjer, således at den kan nå til enighed om kompromispakken den 10. april 2017.

Rapport fra formandskabet om status for drøftelserne om omnibusforslaget for så vidt angår dets landbrugsbestemmelser

1. Indledning

Kommissionen forelagde omnibusforslaget den 14. september 2016.

Forslaget er en del af revisionen af den flerårige finansielle ramme (FFR) og omfatter ændringer til i alt 15 eksisterende retsakter, herunder alle fire basisretsakter for den fælles landbrugspolitik nuværende retlige ramme: Forordning (EU) nr. 1305/2013 (udvikling af landdistrikterne), forordning (EU) nr. 1306/2013 (den "horisontale" forordning), forordning (EU) nr. 1307/2013 (direkte betalinger) og forordning (EU) nr. 1308/2013 (den fælles markedsordning).

2. Retsgrundlag

For så vidt angår landbrugsbestemmelserne er det gældende retsgrundlag artikel 42 og 43, stk. 2, i TEUF.

3. Mål

Dette forslag udgør en ny fase i den igangværende forenkling af den fælles landbrugspolitik. Det kommer efter flere bølger af ændringer med henblik på at forenkle Kommissionens retningslinjer og den afledte ret. Målet med forenklingen er at lette byrden og gøre livet lettere for både landbrugere og nationale og regionale myndigheder.

4. Drøftelserne hidtil

Kommissionen forelagde forslagets landbrugsdel på mødet i Specialkomitéen for Landbrug (CSA) den 26. september 2016 og på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 10. oktober 2016. CSA foretog dernæst en detaljeret gennemgang af forslaget på i alt ni møder (fire under det slovakiske formandskab og fem under det maltesiske formandskab).

Formandskabets kompromispakke, som findes i dokument 7527/1/17 REV 1, er blevet behandlet i CSA ved flere lejligheder, hvilket har resulteret i bred enighed.

Kompromispakken omfatter næsten alle de ændringer, som Kommissionen har foreslået (i nogle tilfælde med redaktionelle ændringer), eftersom de fleste delegationer er enige om, at disse ændringer vil bidrage til forenkling. Til trods herfor blev Kommissionens forslag om at afskaffe den såkaldte **50/50 -regel** for delingen af uretmæssige betalinger, som ikke kan inddrives, afvist af næsten alle delegationerne. Dette er således ikke medtaget i kompromispakken.

5. De vigtigste udestående spørgsmål

Mange vigtige udestående spørgsmål vedrører forordning (EU) nr. 1307/2013 (**direkte betalinger**).

Det væsentligste spørgsmål er det om **frivillig koblet støtte** (artikel 52 og 53). Alle delegationer kan acceptere den kompromistekst til artikel 52, som formandskabet har foreslået. De fleste delegationer kan acceptere affattelsen af kompromisteksten til artikel 53, der vil give medlemsstaterne mulighed for at revidere deres nationale beslutninger hvert år. Visse delegationer er dog ligesom Kommissionens repræsentant af den opfattelse, at ændringen går et skridt for langt og ikke udgør nogen forenkling.

Desuden er der flere delegationer, der går ind for yderligere ændringer vedrørende frivillig koblet støtte for så vidt angår: (i) de produkter, hvortil der kan ydes koblet støtte, (ii) supplerende støtte til proteinafgrøder, og (iii) den metode til håndtering af eventuelle overskridelser af de kvantitative lofter, der er fastsat for koblede betalinger. Flere andre delegationer og Kommissionens repræsentant er imidlertid imod tilføjelsen af en sådan ændring til kompromispakken og angiver navnlig konsekvenser i forhold til WTO.

Et andet udestående spørgsmål vedrører ordningen for **unge landbrugere**. De fleste delegationer støtter eller kan acceptere formandskabets forslag om at forkaste Kommissionens foreslåede ændringer og opretholde status quo. Nogle delegationer beklager dog dette, da de mener, at Kommissionens forslag ville have givet en nyttig forenkling, og at det i det mindste bør bibeholdes som en mulighed. Kommissionens repræsentant er imod at gøre de foreslåede ændringer fakultative, da det yderligere ville forlænge den lange liste af valg i forbindelse med gennemførelsen unødigt.

Det tredje udestående spørgsmål vedrører reglen for **aktive landbrugere**. Alle delegationer støtter den fleksibilitet, der ville blive indført med den nye artikel 9, stk. 7. De fleste delegationer kan også støtte den nye artikel 9, stk. 8, som ville gøre reglen for aktive landbrugere valgfri fra og med 2018. Nogle delegationer støtter imidlertid ikke sidstnævnte bestemmelse, da de foretrækker at bevare en ensartet fremgangsmåde for alle medlemsstater.

Det sidste udestående spørgsmål vedrørende direkte betalinger er en anmodning fra nogle delegationer om, at der i artikel 11 skal tilføjes tekst for at tydeliggøre, at medlemsstaterne kan ændre deres beslutninger om **loft** over visse direkte betalinger. Kommissionens repræsentant har allerede tilkendegivet, at Kommissionen kan udstede en erklæring om, at dette allerede er muligt.

For så vidt angår forordning nr. 1305/2013 (**udvikling af landdistrikterne**), har nogle delegationer udtrykt forbehold med hensyn til forskellige gældende betingelser, hvor der ydes støtte i form af finansielle instrumenter. Kommissionens repræsentant fastholder, at fremme af anvendelsen af disse instrumenter er afgørende for at fremme vækst og beskæftigelse i landdistrikterne. For så vidt angår det nye **indkomststabiliseringsredskab**, har nogle delegationer givet udtryk for skepsis med hensyn til den foreslåede tærskel på 20 % og hævder, at dette er i strid med den fælles landbrugspolitik markedsorientering og kan få alvorlige konsekvenser i forhold til WTO. Andre delegationer ønsker at udvide denne tærskel til andre risikostyringsredskaber.

Med hensyn til forordning (EU) nr. 1306/2013 (den "**horisontale**" **forordning**) kan delegationerne tilslutte sig den foreslåede procedure for fastsættelse af tilpasningssatsen (**mekanismen for finansiell disciplin**), men nogle delegationer så også gerne en yderligere forenkling af forvaltningen af **reserven til kriser i landbrugssektoren**, som imidlertid er et spørgsmål, der må tages op i forbindelse med revisionen af finansforordningen.