



Брюксел, 29 март 2017 г.
(OR. en)

7707/17

Междуйнституционално досие:
2016/0282 (COD)

AGRI 164
AGRILEG 65
AGRIFIN 32
AGRISTR 29
AGRIORG 33
CODEC 490

БЕЛЕЖКА

От: Председателството

До: Съвета

№ док. Ком.: 12187/16 + ADD1, ADD 2

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, и за изменение на Регламент (ЕО) № 2012/2002, регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1305/2013, (ЕС) № 1306/2013, (ЕС) № 1307/2013, (ЕС) № 1308/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014, (ЕС) № 283/2014, (ЕС) № 652/2014 на Европейския парламент и на Съвета и на Решение № 541/2014/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (предложение „Омнибус“)

— Актуално състояние и обмен на мнения

Приложението към настоящата бележка съдържа доклад за актуалното състояние на обсъжданията по селскостопанските разпоредби на посоченото по-горе предложение, изготвен под ръководството на председателството.

Министрите се приканват, на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 3 април, да проведат обмен на мнения по основните нерешени въпроси в цялостния компромисен пакет, изложени в раздел 5 от доклада, за да предоставят политически насоки на Специалния комитет по селско стопанство, което да му позволи да постигне споразумение по компромисния пакет на 10 април 2017 г.

Доклад на председателството за актуалното състояние на обсъжданията по предложението „Омнибус“ във връзка със съдържащите се в него селскостопански разпоредби

1. Въведение

Комисията представи предложението „Омнибус“ на 14 септември 2016 г.

Предложението е част от прегледа на многогодишната финансова рамка (МФР) и включва изменения на общо петнадесет действащи правни акта, в т.ч. и четирите основни акта, които установяват настоящата правна рамка за общата селскостопанска политика (ОСП):

Регламент (ЕС) № 1305/2013 (развитие на селските райони), Регламент (ЕС) № 1306/2013 („хоризонтален“ регламент), Регламент (ЕС) № 1307/2013 (директни плащания) и Регламент (ЕС) № 1308/2013 (обща организация на пазарите на селскостопански продукти).

2. Правно основание

Що се отнася до селскостопанските разпоредби, приложимото правно основание е член 42 и член 43, параграф 2 от ДФЕС.

3. Цел

Предложението представлява втората фаза от протичащия в момента процес на опростяване на ОСП. То се прави след няколко етапа изменения за опростяване на насоките на Комисията и на вторичното законодателство. Целта на опростяването е да се намали тежестта и да се въведат улеснения както за селскостопанските производители, така и за националните и регионалните органи.

4. Актуално състояние на обсъжданията

Комисията представи частта от предложението, засягаща селскостопанските въпроси, на заседанието на Специалния комитет по селско стопанство от 26 септември 2016 г. и на Съвета по селско стопанство и рибарство на 10 октомври 2016 г. Впоследствие специалният комитет по селско стопанство направи подробен анализ на предложението в рамките на девет свои заседания (четири по време на словашкото председателство и пет по време на малтийското председателство).

Компромисният пакет на председателството, съдържащ се в док. 7527/1/17 REV 1, беше разглеждан на няколко заседания на Специалния комитет по селско стопанство и по него беше постигнато широко съгласие.

Компромисният пакет включва почти всички изменения, предложени от Комисията (в някои случаи с редакционни промени), тъй като повечето делегации са съгласни, че промените ще способстват за опростяването. Въпреки това почти всички делегации отхвърлят предложението на Комисията да се премахне т.нар. „**правило 50/50**“ за споделяне на невъзстановимите, нередовни плащания. По тази причина това предложение не е включено в компромисния пакет.

5. Основни нерешени въпроси

Много от основните нерешени въпроси засягат Регламент (ЕС) № 1307/2013 (**директни плащания**).

Главен сред тях е въпросът за **доброволното обвързано с производството подпомагане** (членове 52 и 53). Всички делегации изразиха готовност да приемат компромисния текст на член 52, предложен от председателството. Голяма част от делегациите посочиха, че могат да приемат компромисната формулировка на член 53, която позволява на държавите членки да преразглеждат ежегодно националните си решения. Някои делегации и представителят на Комисията обаче смятат, че изменението отива твърде далеч и не представлява опростяване.

Наред с това няколко делегации искат допълнителни изменения за доброволното обвързано с производството подпомагане, които засягат: i) продуктите, за които може да се отпуска обвързано с производството подпомагане; ii) допълнителното подпомагане за протеиновите култури; и iii) методиката за справяне с евентуално надхвърляне на определените количествени граници за обвързаните с производството плащания. При все това някои други делегации и представителят на Комисията се обявиха против внасянето на подобни допълнителни изменения в компромисния пакет, посочвайки по-специално свързани със СТО последици.

Друг нерешен въпрос засяга режима за **младите земеделски стопани**. Повечето делегации подкрепят или са в състояние да приемат предложението на председателството да се отхвърлят предложените от Комисията изменения и да се запази *статуквото*. Някои от делегациите обаче изразяват съжаление по този повод, тъй като според тях предложението на Комисията би довело до полезно опростяване и би следвало най-малкото да се запази като възможност. Представителят на Комисията се противопостави на искането предложените промени да бъдат незадължителни, тъй като това ще доведе до ненужно удължаване на дългия вече списък от възможности за прилагане.

Третият нерешен въпрос засяга клаузата за **активните земеделски стопани**. Всички делегации подкрепят гъвкавостта, която ще се въведе с новия параграф 7 в член 9. Повечето делегации са в състояние да подкрепят и новия параграф 8 в член 9, който прави клаузата за активните земеделски стопани незадължителна от 2018 г. Някои делегации обаче не подкрепят тази разпоредба и предпочитат да се запази хармонизиран подход за всички държави членки.

Последният нерешен въпрос, засягащ директните плащания, се отнася до искането на няколко делегации към член 11 да бъде добавен текст, който изрично да посочва, че държавите членки могат да променят решението си относно определянето на **тавани** за някои директни плащания. Представителят на Комисията вече посочи, че Комисията може да направи изявление, в което да потвърди, че това вече е възможно.

Що се отнася до Регламент (ЕС) № 1305/2013 (**развитие на селските райони**), някои делегации изразиха резерви във връзка с различните приложими условия при предоставянето на подкрепа под формата на финансови инструменти. Представителят на Комисията настоя, че насърчаването на използването на тези инструменти е от основно значение за стимулиране на растежа и работните места в селските райони. Във връзка с **новия инструмент за стабилизиране на доходите**, някои делегации са скептични по повод предложения праг от 20 %, като посочиха, че това е в разрез с пазарната ориентация на ОСП и може да има значими последици в контекста на СТО. Други делегации изразиха желание приложението на този праг да се разшири, така че да включва други инструменти за управление на риска.

По отношение на Регламент (ЕС) № 1306/2013 („**хоризонталния**“ **регламент**), макар делегациите да могат да се съгласят с предложената процедура за определяне на ставката на корекция (**механизъм за финансова дисциплина**), някои делегации биха приветствали и допълнително опростяване на управлението на **резерва за кризи в селскостопанския сектор**, който въпрос обаче трябва да се разгледа в контекста на преразглеждането на финансовия регламент.