



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 28 mars 2017
(OR. en)

7704/17

COSI 63
ENFOPOL 152
CRIMORG 69
ENFOCUSTOM 85
GENVAL 29
FRONT 147
JAI 284

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	27 mars 2017
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	7093/17
Ärende:	Rådets slutsatser om en fortsättning av EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet för perioden 2018–2021 – Rådets slutsatser (den 27 mars 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om en fortsättning av EU:s policycykel avseende organiserad och grov internationell brottslighet för perioden 2018–2021, som antogs av rådet vid dess 3528:e möte den 27 mars 2017.

**Rådets slutsatser om en fortsättning av EU:s policycykel
avseende organiserad och grov internationell brottslighet för perioden 2018–2021**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM ERINRAR OM rådets slutsatser av den 8–9 november 2010 om inrättande och genomförande av en policycykel för EU avseende organiserad och grov internationell brottslighet (EU:s policycykel)¹, som har inrättat en flerårig EU-policycykel och en klar metod för fastställande, genomförande och utvärdering av prioriteringar i kampen mot organiserad och grov internationell brottslighet,

SOM ERINRAR OM att en inledande och begränsad EU-policycykel genomfördes 2012–2013 på grundval av de EU-prioriteringar avseende brottslighet som rådet enades om den 9–10 juni 2011² och att denna följdes av en komplett EU-policycykel 2014–2017 på grundval av de EU-prioriteringar avseende brottslighet som rådet enades om den 6–7 juni 2013³,

SOM NOTERAR att det i enlighet med metoden för EU:s policycykel och som fjärde och sista steget i EU:s policycykel har utförts en grundlig utvärdering, som har fungerat som underlag för nästa EU-policycykel,

SOM NOTERAR den slutliga utvärderingsrapporten, sammanställd av en oberoende extern utvärderare i nära samarbete med en övervakningsgrupp bestående av experter, vilken kommissionen lade fram för rådet den 1 februari 2017 i enlighet med åtgärd 44 i EU:s policycykel; denna rapport omfattar genomförandet av den kompletta EU-policycykeln mellan juni 2013 och juli 2016 och innehåller ett antal rekommendationer och rekommenderade åtgärder för att effektivisera och rationalisera EU:s policycykel samt balansera bördan för olika kategorier av berörda aktörer,

¹ 15358/10.

² 11050/11.

³ 12095/13.

SOM INSER att målen för EU:s policycykel i fråga om förbättrat samarbete i kampen mot organiserad och grov brottslighet har uppnåtts och att den har tillfört medlemsstaterna EU-mervärde och tillhandahållit dem strukturer för att stärka sitt samarbete samt bidragit till att skapa tillit mellan berörda aktörer,

SOM ÄR MEDVETET OM behovet av att fortsätta att utveckla processen avseende EU:s policycykel genom att bygga vidare på resultaten av utvärderingen och de erfarenheter som medlemsstaterna gjort vid genomförandet av EU:s policycykel, i syfte att effektivisera den,

SOM ERINRAR om att en viktig faktor för EU:s policycykels effektivitet är alla berörda aktörers engagemang och medlemsstaternas, institutionernas och byråernas åtaganden för att säkerställa ett faktiskt operativt genomförande, vilket kräver tillräckliga mänskliga och ekonomiska resurser, medvetenhet och erkännande; projektledarnas, medprojektledarnas och insatsledarnas roll är av stor vikt och kräver adekvat inflytande samt tillräckligt stöd från Europols stödgrupp för Empact,

SOM UPPMANAR medlemsstaterna att optimera användningen av tillgängliga medel och samtliga berörda aktörer att se till att finansiering görs tillgänglig i så god tid att operativa åtgärder kan inledas i ett tidigt skede,

SOM BETONAR att EU:s policycykel har ett multidisciplinärt upplägg som omfattar flera byråer, där medlemsstaternas berörda brottsbekämpande och rättsliga myndigheter samt EU:s institutioner och byråer deltar; ett gott samarbete mellan polis, gränsvakter, tull, rättsliga och administrativa myndigheter samt EU:s institutioner och byråer är av avgörande vikt; särskild uppmärksamhet bör ägnas partner som inte är brottsbekämpande organ, inbegripet andra offentliga myndigheter och den privata sektorn,

SOM FRAMHÅLLER vikten av en effektiv nationell samordning mellan berörda myndigheter och understryker den nationella Empact-samordnarens viktiga roll för att säkerställa ett multidisciplinärt engagemang som omfattar flera byråer,

SOM NOTERAR att det eventuellt finns behov av att höja medvetenheten om EU:s policycykel hos yrkesverksamma inom brottsbekämpning och andra berörda aktörer på nationell nivå, vilket även skulle bidra till att EU:s policycykel bättre införlivas i den nationella planeringen,

SOM ÄR MEDVETET OM behovet av att stärka EU:s policycykels identitet och lyfta fram dess bidrag till kampen mot organiserad och grov internationell brottslighet,

SOM BETONAR den inre säkerhetens yttre dimension och vikten av att vidareutveckla samarbetet med berörda tredjeländer och internationella organisationer och partner, med beaktande av EU:s yttre åtgärder, vid det operativa genomförandet av EU:s policycykel,

SOM NOTERAR brottslighetens allt mer övergripande karaktär och behovet av att stärka det övergripande samarbetet tvärs över olika prioriteringar,

SOM UNDERSTRYKER att man bör uppnå balans mellan att förebygga och att vidta åtgärder mot konsekvenserna av de hot mot EU:s inre säkerhet som den organiserade och grova internationella brottsligheten utgör,

SOM NOTERAR att den administrativa bördan bör minskas, i synnerhet för projektledarna, medprojektledarna och insatsledarna, särskilt genom förenkling och reduktion av de olika rapporteringsförfarandena på olika nivåer,

SOM ÄR MEDVETET OM behovet av att effektivisera övervaknings- och utvärderingsprocessen för EU:s policycykel och förbättra kvaliteten på rapporteringen till ständiga kommittén för inre säkerhet; i detta syfte kommer insamlingen av relevant och strukturerad information, genom bland annat utvecklingen av smarta nyckelresultatindikatorer, att effektivisera och stärka den roll som ständiga kommittén för inre säkerhet spelar för att styra processen och sätta färdriktningen för uppnåendet av de strategiska målen och åtgärderna,

ENAS OM ATT

1. genomföra en fyraårig policycykel för EU 2018–2021, vilken kommer att bestå av fyra steg som man redan enades om för EU:s föregående policycykel, nämligen
 - i) policyutveckling på grundval av Europeiska unionens hotbilda-bedömning avseende grov och organiserad brottslighet (EU Socta), vilken måste ge en komplett och ingående bild av de brottsshot som inverkar på Europeiska unionen; med tanke på att brottslighetens karaktär utvecklas snabbt, bör Europol i samarbete med medlemsstaterna och berörda EU-byråer under 2019 förbereda en halvtidsöversyn av nya, föränderliga och kommande hot, med särskild hänsyn tagen till de EU-prioriteringar avseende brottslighet som fastställdes 2017, genom att förelägga rådet en mellanliggande rapport,
 - ii) fastställande av policy och beslutsfattande genom att rådet fastställer ett begränsat antal prioriteringar, där det för var och en av prioriteringarna måste utarbetas en flerårig strategisk plan, så att man kan få till stånd ett sektorsövergripande, integrerat och fullständigt tillvägagångssätt (som täcker såväl förebyggande som repressiva åtgärder) och effektivt bemöta de prioriterade hoten,
 - iii) genomförande och övervakning av årliga operativa handlingsplaner, som måste anpassas till de strategiska mål som har fastställts i de fleråriga strategiska planerna mot prioriterade hot; dessutom kommer ständiga kommittén för inre säkerhet att genomföra både en halvtidsutvärdering och en slututvärdering av resultaten av åtgärderna för att mäta i vilken mån de strategiska målen har uppnåtts; de operativa handlingsplanerna kan innehålla åtgärder som varar längre än ett år, om det är nödvändigt och motiverat,
 - iv) en oberoende utvärdering vid slutet av EU:s policycykel, vilken kommer att tjäna som underlag för EU:s nästa policycykel,

GER STÄNDIGA KOMMITTÉN FÖR INRE SÄKERHET I UPPDRAG ATT

2. på grundval av det rådgivande policydokument som ordförandeskapet och kommissionen har utarbetat utifrån EU Socta 2017 och med beaktande av andra strategidokument, utvärderingar och policyer utarbeta rådslutsatser om EU:s prioriteringar avseende brottslighet,
3. anta fleråriga strategiska planer och årliga operativa handlingsplaner samt samordna och övervaka genomförandet av dessa, varvid särskild uppmärksamhet bör ägnas åt det operativa genomförandet och det sektorsövergripande, integrerade och fullständiga tillvägagångssättet mot brottslighet,
4. ändra de relevanta dokumenten rörande EU:s policycykel, som om lämpligt utarbetas av relevanta aktörer, framför allt policycykelns mandat, modellerna för de fleråriga strategiska planerna och de operativa handlingsplanerna för EU:s policycykel, rapporteringsmekanismen och förteckningen över relevanta aktörer i syfte att förenkla och effektivisera processen,
5. övervaka att lämplig finansiering tillhandahålls för att effektivt stödja de åtgärder som beslutas inom ramen för EU:s policycykel,
6. utforska åtgärder för att stärka policycykelns identitet och främja alla berörda parter aktiva deltagande,
7. på grundval av definitionen av gemensamma insatsdagar tillhandahålla strategisk vägledning för planeringen av de gemensamma insatsdagar som genomförs inom ramen för EU:s policycykel och övervaka resultaten,
8. genomföra både en halvtids- och slututvärdering av resultaten av åtgärderna för att mäta i vilken mån de strategiska målen har uppnåtts i syfte att förbättra det operativa genomförandet,

UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA ATT

9. tillsammans med experter i relevanta EU-byråer och EU-institutioner utarbeta en flerårig strategisk plan och operativ handlingsplan för varje prioriterat brottsområde och därvid fastställa den lämpligaste strategin mot problemet,
10. integrera de relevanta åtgärder som tas fram inom EU:s policycykel i sin nationella planering och avsätta resurser till stöd för ett för EU gemensamt tillvägagångssätt,
11. aktivt stödja alla faser i EU:s policycykel, framför allt genom att ta på sig rollen som projektledare, medprojektledare eller insatsledare för att göra det möjligt för dessa experter och nationella Empact-samordnare att fullgöra sina uppgifter,
12. bidra till att öka medvetenheten om EU:s policycykel, framför allt på nationell nivå, och aktivt medverka i genomförandet av de operativa handlingsplanerna,

UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT

13. stödja medlemsstaterna med att tillsammans med experter i relevanta EU-byråer och EU-institutioner utarbeta en flerårig strategisk plan och operativ handlingsplan för varje prioriterat brottsområde och därvid fastställa den lämpligaste strategin mot problemet,
14. genom beaktande av tidigare erfarenhet och i samråd med medlemsstaternas och EU:s byråer i stödgruppen för ständiga kommittén för inre säkerhet utarbeta en oberoende mekanism för att utvärdera genomförandet av EU:s policycykel och översända resultaten till rådet,

UPPMANAR KOMMISSIONEN OCH EUROPEISKA UTRIKESTJÄNSTEN ATT

15. främja medvetenheten om EU:s policycykel i EU:s säkerhetsdialoger med tredjeländer,
16. underlätta, även genom EU-delegationer, EU-expertyper på terrorismbekämpning och säkerhetsfrågor och europeiska sambandsmän för migration, tredjeländers deltagande i det operativa genomförandet av EU:s policycykel, vid behov utifrån konstaterade hot och behov,

UPPMANAR EU-BYRÅERNA ATT

17. stödja medlemsstaternas och EU-institutionernas experter i utarbetandet av fleråriga strategiska planer och operativa handlingsplaner för de prioriteringar som motsvarar deras mandat,
18. under Europols ledning ge metodologiskt, analytiskt och administrativt stöd till utarbetande av fleråriga strategiska planer och operativa handlingsplaner (smarta mål och nyckelresultatindikatorer),
19. i sina årliga arbetsprogram åta sig att genomföra åtgärder som utarbetas inom EU:s policycykel,
20. under Europols ledarskap i samarbete med medlemsstaterna och i nära samarbete med relevanta experter under 2019 utarbeta en mellanliggande rapport om nya, ändrade och kommande hot med särskild hänsyn tagen till de EU-prioriteringar avseende brottslighet som fastställdes 2017 och EU Socta under 2021, på grundval av de krav som godkänts av ständiga kommittén för inre säkerhet,
21. under Europols ledarskap och tillsammans med kommissionen, utrikestjänsten och andra berörda aktörer utarbeta ett informationspaket om finansieringsmöjligheter, som vid behov uppdateras, för att förtydliga de befintliga finansieringsmekanismerna och framhäva alternativa möjligheter för att på ett effektivt sätt stödja de åtgärder som beslutas inom ramen för EU:s policycykel och för att säkerställa så stor flexibilitet som möjligt inom ramen för de finansiella bestämmelserna,
22. tillhandahålla utbildningspaket och utforska andra medvetandehöjande åtgärder,
23. bidra till utbyte av bästa praxis och av erfarenheter.

Tidsplan för
EU:s policycykel 2018–2021

Preliminära synpunkter

1. EU Socta 2017 / mellanliggande rapport 2019 / EU Socta 2021

- EU:s policycykel 2018–2021 inleddes på grundval av EU Socta 2017 (punkterna 2 och 3 nedan).
- En mellanliggande rapport om nya, föränderliga och kommande hot, med särskild uppmärksamhet på de EU-prioriteringar avseende brottslighet som fastställdes 2017, kommer att presenteras 2019 (punkterna 20 och 22).
- EU Socta 2021 skulle utgöra grunden för inledningen av EU:s följande policycykel 2022–2025. I tabellen nedan förutses denna process (punkterna 21, 23, 26, 27 och 32).

2. RELEVANTA ÄNDRINGAR I TABELLEN JÄMFÖRT MED EU:S FÖREGÅENDE POLICYCYKEL

- Utarbetande av gemensamma övergripande strategiska minimimål för alla prioriteringar avseende brottslighet (punkterna 7 and 11).
- De operativa handlingsplanerna kan inbegripa åtgärder som varar längre än ett år (punkt 13).
- En ny utvärdering av resultaten av åtgärderna för att mäta i vilken mån de strategiska målen har uppnåtts kommer att integreras i mekanismen för insamling av rapporter och genomföras av ständiga kommittén för inre säkerhet efter två års genomförande av de operativa handlingsplanerna och senast i juni 2022 (punkterna 15, 29 och 33).

- En (eller eventuellt flera) genomslagsindikator(er) kan fastställas, så att man i viss grad kvantitativt ska kunna mäta bidraget från EU:s policycykel i kampen mot grov och organiserad brottslighet (punkterna 15 och 16).
- Ett "informationspaket om finansieringsmöjligheter" kommer att utarbetas (punkt 17).
- Projektledarnas och insatsledarnas rapportering kommer att ske vid en annan tidpunkt och med andra metoder (punkterna 15 och 18).
- Utöver EU Socta 2021 förutses i tabellen kontinuitet för EU:s följande policycykel 2022–2025 (punkt 31).

Ref. nr	Åtgärd/verksamhet	Ansvarig / huvudaktör	Andra aktörer	Tidsplan
1	En slutlig oberoende utvärderingsrapport om EU:s policycykel 2013–2017 offentliggörs	Kommissionen	Cosi Övervakningsgrupp	1 februari 2017
2	Utarbetande av EU Socta 2017	Europol	Samtliga relevanta aktörer	Mars 2017
3	Utarbetande av en sammanfattning av EU Socta 2017, inklusive slutsatser och en förteckning med rekommenderade prioriterade brottsområden	Europol		9 mars 2017
4	Rådets slutsatser om fortsättning av EU:s policycykel 2018–2021	Cosi Rådet		27–28 mars 2017
5	Rådgivande policydokument Utkast till rådets slutsatser om EU:s prioriteringar mot brottslighet för EU:s policycykel 2018–2021	Cosi/kommissionen Cosi		April/maj 2017
6	Förberedelse av workshopparna om de fleråriga strategiska planerna, inbegripet fastställande av de relevanta aktörer på EU-nivå och medlemsstatsnivå som ska utarbeta fleråriga strategiska planer för vart och ett av de prioriterade brottsområdena	Cosi Kommissionen	EU-byråer Medlemsstater	April/maj 2017
7	Utarbetande av modeller (fleråriga strategiska planer, operativa handlingsplaner) och riktlinjer för utarbetande av smarta nyckelresultatindikatorer för bedömning av framsteg och resultat av operativa åtgärder, vilka ska godkännas av Cosi	Europol Kommissionen Cosi	Andra EU-byråer	Före juni 2017
8	Rådets slutsatser om EU:s prioriteringar mot brottslighet för EU:s policycykel 2018–2021	Rådet		8–9 juni 2017
9	Utveckling och tillhandahållande av ett paket för utbildning/information om de (reviderade) ramarna för EU:s policycykel (mandat, modeller, nyckelresultatindikatorer)	Cepol	Medlemsstater EU-byråer	2017–2021 Workshop med nya projektledare/medprojektledare den 6-7 september 2017
10	Mandat för EU:s policycykel, som ska godkännas av Cosi	Europol Cosi Kommissionen		Senast i juni 2017

Ref. nr	Åtgärd/verksamhet	Ansvarig / huvudaktör	Andra aktörer	Tidsplan
11	Workshoppar för utarbetande av fleråriga strategiska planer för hantering av brottsprioriteringar, däribland fastställande i förväg av gemensamma övergripande strategiska minimimål i syfte att stärka konsekvensen och underlätta utarbetandet av fleråriga strategiska planer	Expertgrupper med medlemsstater och EU-byråer, med kommissionen som samordnare		Juni–juli 2017 och/eller september/oktober 2017
12	Diskussion om och antagande av de fleråriga strategiska planerna, inklusive uppdrag åt relevanta medlemsstater och EU-byråer	Cosi	Medlemsstater Kommissionen EU-byråer	Andra halvåret 2017
13	Workshoppar för att omvandla fleråriga strategiska planer till årliga operativa handlingsplaner och fastställa vilka åtgärder som ska vara längre än ett år	Medlemsstater och EU-byråer, med projektledarna som samordnare		September/oktober 2017 (därefter årligen i september och oktober)
14	Validering av varje operativ handlingsplan	Cosi	Medlemsstater EU-byråer Nationella Empact-samordnare	Slutet av 2017 (därefter årligen)
15	Utarbetande av en mekanism för insamling av rapporter, som ska valideras av Cosi. I denna mekanism, i vilken den nya modellen för insatsledarens rapport kommer att ingå, bör man även integrera en utvärdering av åtgärdernas resultat för att bedöma om de strategiska målen har uppnåtts. Rapportmekanismen kan ta hänsyn till genomslagsindikatorn/-indikatorerna	Kommissionen Cosi	Medlemsstater EU-byråer	Andra halvåret 2017
16	Överväga fastställande av en (eller eventuellt flera) genomslagsindikator(er). Denna eller dessa genomslagsindikatorer kommer att göra det möjligt att i viss grad kvantitativt mäta bidraget från EU:s policycykel i kampen mot grov och organiserad brottslighet	Cosi	Kommissionen Europol Cepol Nationella Empact-samordnare	Slutet av 2017
17	Utarbetande och presentation i Cosi av ett "informationspaket om finansieringsmöjligheter"	Europol Kommissionen	Cosi Cepol EU-byråer Utrikestjänsten	Hösten 2017, uppdateras vid behov

Ref. nr	Åtgärd/verksamhet	Ansvarig / huvudaktör	Andra aktörer	Tidsplan
18	Genomförande av operativa handlingsplaner, inklusive Cosis övervakning av framstegen var sjätte månad (lättare rapportering från projektledarna i september och en omfattande rapport i mars året därpå)	Projektledande medlemsstater Nationella Impact-samordnare EU-byråer	Cosi	Med start i januari 2018 fram till mars 2022
19	Underlättande av finansieringen av genomförandet av de fleråriga strategiska planerna och de operativa handlingsplanerna	Europol Kommissionen EU-byråer	Utrikestjänsten	2018–2021
20	Validering av kraven för att utarbeta den mellanliggande rapporten om nya, ändrade och kommande hot	Cosi	Europol	Före juli 2018
21	Utarbetande av kundkraven för EU Socta 2021	Europol	Kommissionen Medlemsstater Europol & andra EU-byråer	Början av 2019
22	Utarbetande av den mellanliggande rapporten om nya, ändrade och kommande hot Presentation i Cosi	Europol Cosi	Samtliga relevanta aktörer	Före juli 2019
23	Validering av kundkraven för EU Socta 2021	Cosi		Före juli 2019
24	Vid behov översyn av de fleråriga strategiska planerna och vid behov ändring av EU:s prioriteringar mot brottslighet	Cosi		2019
25	Förberedelser av den oberoende utvärderingen	Kommissionen Medlemsstater	EU-byråer Cosi	2019
26	Utveckling av de nya metoderna för EU Socta 2021 i linje med de fastställda kundkraven	Europol	Expertgrupp med medlemsstater och EU-byråer	Andra halvåret 2019
27	Formell validering av metoderna för EU Socta 2021	Cosi		Före utgången av 2019
28	Inledande av en oberoende utvärdering	Kommissionen	Medlemsstater EU-byråer Cosi	Början av 2020

Ref. nr	Åtgärd/verksamhet	Ansvarig / huvudaktör	Andra aktörer	Tidsplan
29	Utarbetande av utvärderingen av resultat av åtgärderna för att mäta de strategiska målen	Cosi	Kommissionen Europol Projektledare Nationella Empact-samordnare	Senast i juni 2020
30	Rapport om resultatet av den oberoende utvärderingen till Cosi och utvärdering av tillvaratagna erfarenheter från EU:s policycykel för integrering i EU:s nästa policycykel	Kommissionen Cosi	Medlemsstater EU-byråer	December 2020 / januari 2021
31	Rådets slutsatser om fortsättning av EU:s policycykel 2022-2025	Rådet	Cosi	Mars 2021
32	Utarbetande av EU Socta 2021, inklusive slutsatser och en förteckning med rekommenderade prioriterade brottsområden	Europol		Mars 2021
33	Utvärdering av genomförandet av de strategiska målen	Cosi	Andra relevanta aktörer	Senast i juni 2022

POLICY CYCLE 2018-2021

