

Bruselj, 28. marec 2017
(OR. en)

7704/17

COSI 63
ENFOPOL 152
CRIMORG 69
ENFOCUSTOM 85
GENVAL 29
FRONT 147
JAI 284

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	27. marec 2017
Prejemnik:	delegacije

Št. predh. dok.:	7093/17
------------------	---------

Zadeva:	Sklepi Sveta o nadaljevanju političnega cikla EU za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala za obdobje 2018–2021 – sklepi Sveta (27. marec 2017)
---------	---

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o o nadaljevanju političnega cikla EU za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala za obdobje 2018–2021, ki jih je Svet sprejel na 3528. seji 27. marca 2017.

Sklepi Sveta o nadaljevanju političnega cikla EU za boj proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala za obdobje 2018–2021

SVET EVROPSKE UNIJE SE JE –

OB OPOZARJANJU na Sklepe Sveta z dne 8. in 9. novembra 2010 o oblikovanju in izvajanju političnega cikla EU za organizirani kriminal in hude oblike mednarodnega kriminala (politični cikel EU)¹, v katerih sta določena večletni politični cikel EU in jasna metodologija za zastavljanje, izvajanje in ocenjevanje prednostnih nalog v boju proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala;

OB OPOZARJANJU, da se je prvi politični cikel EU v skrčeni obliki izvajal med letoma 2012 in 2013 na podlagi prednostnih nalog EU v zvezi s kaznivimi dejanji, o katerih se je Svet dogovoril na zasedanju 9. in 10. junija 2011², ter da je v obdobju 2014–2017 sledil popoln štiriletni politični cikel EU, ki je temeljil na prednostnih nalogah EU na področju kriminala, o katerih se je Svet dogovoril na zasedanju 6. in 7. junija 2013³;

OB ZAVEDANJU, da je bilo skladno z metodologijo, uporabljeno v zvezi s političnim ciklom EU, kot četrti in zadnji korak v ciklu izvedeno temeljito ocenjevanje, katerega rezultati so bili upoštevani pri naslednjem političnem ciklu;

OB UPOŠTEVANJU končnega poročila o ocenjevalni študiji, ki jo je pripravil neodvisen ocenjevalec v tesnem sodelovanju s skupino strokovnjakov za spremljanje, ki ga je Komisija skladno z ukrepom 44 političnega cikla EU Svetu predložila 1. februarja 2017. To poročilo pokriva popoln politični cikel EU, kot se je izvajal med junijem 2013 in julijem 2016, vsebuje pa tudi več priporočil in priporočenih ukrepov za učinkovitejši, uspešnejši in racionalnejši politični cikel EU ter za uravnoteženje obremenjenosti različnih kategorij deležnikov;

¹ 15358/10

² 11050/11

³ 12095/13

OB UGOTAVLJANJU, da so bili doseženi cilji političnega cikla EU pri izboljšanju sodelovanja v okviru boja proti hudim oblikam kriminala in organiziranemu kriminalu, da je cikel državam članicam prinesel dodano vrednost EU in jim zagotovil strukture za okrepitev njihovega sodelovanja ter da je pripomogel k vzpostavitvi zaupanja med zadevnimi deležniki;

OB ZAVEDANJU, da je treba nadalje razvijati proces političnega cikla EU, izhajajoč iz rezultatov ocenjevanja in izkušenj, ki so jih države članice pridobile pri izvajanju cikla, da bi ta postal učinkovitejši;

OB OPOZARJANJU, da spadata med pomembne elemente, ki so potrebni za učinkovitost političnega cikla EU, angažiranost vseh udeleženih akterjev in zavezanost držav članic, institucij in agencij k zagotavljanju dejanskega operativnega izvajanja, za kar so potrebni zadostni človeški in finančni viri, ozaveščenost in prepoznavnost. Vloga koordinatorjev, sokoordinatorjev in vodij ukrepov je zelo pomembna ter terja ustrezna pooblastila, pa tudi zadostno podporo Europolove podporne skupine EMPACT;

OB POZIVANJU držav članic, naj optimizirajo rabo razpoložljivih sredstev, ter vseh udeleženih akterjev, naj zagotovijo, da bodo sredstva na voljo pravočasno, tako da bo mogoče hitro začeti izvajati operativne ukrepe;

OB POUDARJANJU, da je pristop pri političnem ciklu EU multidisciplinaren in večagencijski, saj pri njem sodelujejo ustrezni organi kazenskega pregona in pravosodni organi držav članic ter institucije in agencije EU. Bistveno je, da policije, mejne straže, carine ter pravosodni in upravni organi dobro sodelujejo med sabo, pa tudi z institucijami in agencijami EU. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti drugim partnerjem kot organom kazenskega pregona, na primer drugim javnim organom in zasebnemu sektorju;

OB IZPOSTAVLJANJU pomena učinkovitega nacionalnega usklajevanja med zadevnimi organi in opozarjanju na pomembno vlogo, ki jo ima nacionalni koordinator EMPACT pri zagotavljanju večagencijske in multidisciplinarne udeležbe;

OB OPOZARJANJU, da bi bilo morda treba izboljšati poznavanje političnega cikla EU med uslužbenci organov kazenskega pregona in drugimi ustreznimi deležniki na nacionalni ravni. Na ta način bi prispevali tudi k boljšemu vključevanju ukrepov v sklopu političnega cikla EU v nacionalno načrtovanje;

OB ZAVEDANJU, da je treba povečati prepoznavnost političnega cikla EU ter izpostaviti njegov prispevek k boju proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu in hudim oblikam mednarodnega kriminala;

OB POUDARJANJU, kako pomembna je zunanja razsežnost notranje varnosti ter kako pomembno je, da se v okviru operativnega izvajanja političnega cikla EU ter glede na zunanje delovanje EU nadalje razvije sodelovanje z ustreznimi tretjimi državami ter mednarodnimi organizacijami in partnerji;

OB UGOTAVLJANJU, da je kriminal vedno bolj transverzalen in da je treba okrepiti sodelovanje pri izvajanju horizontalnih prednostnih nalog;

OB IZPOSTAVLJANJU, da bi bilo treba najti ravnotežje med preprečevanjem in odpravljanjem posledic groženj, ki jih mednarodni organizirani kriminal in hude oblike mednarodnega kriminala predstavljajo za notranjo varnost EU;

OB UGOTAVLJANJU, da bi bilo treba zmanjšati upravno breme, predvsem za koordinatorje, sokoordinatorje in vodje ukrepov, zlasti s poenostavitvijo in zmanjšanjem števila različnih postopkov poročanja na več ravneh;

OB ZAVEDANJU, da je treba racionalizirati proces spremljanja in ocenjevanja političnega cikla EU ter izboljšati kakovost poročanja Stalnemu odboru za operativno sodelovanje na področju notranje varnosti. V ta namen bo z zbiranjem ustreznih in strukturiranih podatkov, k čemur bo prispevala tudi priprava ključnih kazalnikov uspešnosti SMART, racionalizirana in izboljšana vloga odbora COSI pri usmerjanju procesa in določanju načina za doseganje strateških ciljev in ukrepanje

DOGOVORIL O:

1. izvedbi štiriletnega političnega cikla EU 2018–2021, in sicer v štirih korakih, ki so bili dogovorjeni že za predhodni politični cikel EU in ki so:
 - i) oblikovanje politike na podlagi ocene ogroženosti zaradi hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala (EU SOCTA), ki mora dati popolno in natančno sliko ogroženosti Evropske unije zaradi kriminala. Narava kriminala se hitro spreminja, zato bi moral Europol v sodelovanju z državami članicami in ustreznimi agencijami EU v letu 2019 pripraviti vmesno poročilo za Svet, ki bi vsebovalo srednjeročni pregled novih, spreminjajočih se ali pojavljajočih se groženj, ter pri tem posebno pozornost nameniti prednostnim nalogam EU na področju kriminala, določenim leta 2017;
 - ii) določanje politike in odločanje na podlagi manjšega števila prednostnih nalog, ki jih določi Svet. Za vsako od prednostnih nalog je treba izdelati večletni strateški načrt (VLSN), da se zagotovi multidisciplinaren, integriran in celovit (s preprečevalnimi in represivnimi ukrepi) pristop, ki bo omogočal učinkovito obravnavanje groženj, s katerimi se je treba prednostno spoprijeti;
 - iii) izvajanje in spremljanje letnih operativnih akcijskih načrtov (OAN), ki morajo biti usklajeni s strateškimi cilji, določenimi v VLSN, s čimer se obravnavajo grožnje, s katerimi se je treba prednostno spoprijeti. Poleg tega bo odbor COSI opravil vmesno in končno oceno rezultatov, ki jih bodo dali ukrepi, tako da bo mogoče določiti, v kolikšni meri so bili doseženi strateški cilji. OAN lahko vsebujejo ukrepe, ki bi v nujnih in utemeljenih primerih trajali več kot eno leto;
 - iv) ob koncu političnega cikla EU bo opravljena neodvisna ocena, katere rezultati bodo upoštevani pri naslednjem političnem ciklu EU.

ODBORU COSI NAROČA, NAJ:

2. na podlagi strateškosvetovalnega dokumenta, ki sta ga predsedstvo in Komisija sestavila na podlagi EU SOCTA za leto 2017, in ob upoštevanju drugih strateških dokumentov ter ocen in politik pripravi sklepe Sveta o prednostnih nalogah EU na področju kriminala;
3. sprejme večletne strateške načrte (VLSN) in letne operativne akcijske načrte (OAN) ter usklajuje in spremlja njihovo izvajanje. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti operativnemu izvajanju ter multidisciplinarnemu, integriranemu in celovitemu pristopu k obravnavanju kriminala;
4. spremeni ustrezne dokumente iz sklopa političnega cikla EU, ki jih po potrebi pripravijo zadevni akterji, zlasti mandat političnega cikla, predloge za VLSN in OAN za politični cikel EU, mehanizem za poročanje in seznam zadevnih akterjev tako, da bo proces enostavnejši in racionalnejši;
5. kontrolira, da so zagotovljena zadostna sredstva za učinkovito podporo ukrepom, ki so bili dogovorjeni v sklopu političnega cikla EU;
6. preuči ukrepe za večjo prepoznavnost političnega cikla EU in za spodbujanje dejavne udeležbe vseh zadevnih akterjev;
7. strateško usmerja načrtovanje dnevov skupnega ukrepanja, organiziranih v okviru političnega cikla EU, pri čemer naj izhaja iz njihove opredelitve, ter spremlja rezultate;
8. opravi vmesno in končno oceno rezultatov, ki jih bodo dali ukrepi, tako da bo mogoče določiti, v kolikšni meri so bili doseženi strateški cilji, in izboljšati operativno izvajanje.

DRŽAVE ČLANICE POZIVA, NAJ:

9. skupaj s strokovnjaki iz ustreznih agencij in institucij EU izdelajo VLSN in OAN za vsako prednostno nalogo na področju kriminala ter v njih opredelijo najustreznejšo strategijo za rešitev zadevnega problema;
10. ustrezne ukrepe, pripravljene v okviru političnega cikla EU, vključijo v nacionalno načrtovanje in namenijo sredstva v podporo skupnemu pristopu EU;
11. dejavno podpirajo vse faze političnega cikla EU, zlasti tako, da prevzamejo vlogo koordinatorja, sokoordinatorja ali vodje ukrepov, ter tako omogočijo tem strokovnjakom in nacionalnim koordinatorjem EMPACT, da opravijo svoje naloge;
12. prispevajo k boljši seznanjenosti s političnim ciklom EU, zlasti na nacionalni ravni, in se dejavno zavežejo k izvajanju OAN.

POZIVA KOMISIJO, NAJ:

13. skupaj s strokovnjaki iz ustreznih agencij in institucij EU izdelava VLSN in OAN za vsako prednostno nalogo na področju kriminala ter v njih opredeli najustreznejšo strategijo za rešitev zadevnega problema;
14. na podlagi preteklih izkušenj in v posvetovanju s strokovnjaki iz držav članic in agencij EU v odboru COSI oblikuje neodvisen mehanizem, s katerim bo ocenila izvajanje političnega cikla EU, Svetu pa pošlje zadevne rezultate.

POZIVA EVROPSKO KOMISIJO IN EVROPSKO SLUŽBO ZA ZUNANJE DELOVANJE, NAJ:

15. izboljšujeta poznavanje političnega cikla EU med varnostnimi dialogi s tretjimi državami;
16. tudi s pomočjo delegacij EU, strokovnjakov EU za boj proti terorizmu in varnost ter evropskih uradnikov za zveze na področju migracij spodbujata sodelovanje tretjih držav pri operativnem izvajanju političnega cikla EU, kjer je ustrezno glede na ugotovljene grožnje in potrebe.

AGENCIJE EU POZIVA, NAJ:

17. podprejo strokovnjake iz držav članic in institucij EU pri pripravi VLSN in OAN za prednostne naloge, ki ustrezajo njihovemu mandatu;
18. pod vodstvom Europolu zagotavljajo metodološko, analitično in administrativno podporo pri pripravi VLSN in OAN (za cilje ter ključne kazalnike uspešnosti SMART);
19. se v svojih letnih delovnih programih zavežejo, da bodo izvajale ukrepe, razvite v okviru političnega cikla EU;
20. pod vodstvom Europolu in v sodelovanju z državami članicami v letu 2019 pripravijo vmesno poročilo o novih, spreminjajočih se ali pojavljajočih se grožnjah ter pri tem posebno pozornost namenijo prednostnim nalogam EU na področju kriminala, določenim leta 2017, leta 2021 pa pripravijo EU SOCTA na podlagi potreb, ki jih potrdi odbor COSI, in v tesnem sodelovanju z ustreznimi strokovnjaki;
21. pod vodstvom Europolu skupaj s Komisijo, ESZD in drugimi ustreznimi akterji pripravijo informativni sveženj o možnostih za financiranje, ki se bo posodabljal po potrebi ter v katerem bodo obrazloženi sedanji mehanizmi financiranja in izpostavljene druge alternativne možnosti, zato da bi učinkovito podprli dejavnosti, dogovorjene v okviru političnega cikla EU, ter zagotovili čim več prožnosti v mejah finančnih pravil;
22. zagotovijo svežnje usposabljanj in preučijo druge ukrepe za ozaveščanje;
23. prispevajo k izmenjavi najboljših praks in izkušenj.

Časovnica za
politični cikel EU 2018–2021

Uvodne ugotovitve

1. EU SOCTA 2017/vmesno poročilo leta 2019/EU SOCTA leta 2021

- Izhodišče za politični cikel EU 2018–2021 je bila EU SOCTA 2017 (točki 2 in 3 v nadaljevanju).
- Leta 2019 bo predstavljeno vmesno poročilo o novih, spreminjajočih se ali pojavljajočih se grožnjah, v katerem bo posebna pozornost namenjena prednostnim nalogam EU na področju kriminala, določenim leta 2017 (točki 20, 22).
- Izhodišče za naslednji politični cikel EU 2022–2025 naj bi bila EU SOCTA 2021. Ta proces je predviden v preglednici (točke 21, 23, 26, 27 in 32).

2. SPREMEMBE V PREGLEDNICI GLEDE NA PREJŠNJI POLITIČNI CIKEL EU

- Določiti skupne horizontalne najnižje strateške cilje za vse prednostne naloge na področju kriminala (točki 7 in 11).
- OAN lahko vključujejo ukrepe, ki trajajo več kot eno leto (točka 13).
- V mehanizem za zbiranje poročil bo vgrajeno novo ocenjevanje rezultatov, ki jih dajejo ukrepi, tako da bo mogoče ugotoviti, v kolikšni meri so bili doseženi strateški cilji; ocenjevanje bo opravil odbor COSI dve leti po začetku izvajanja OAN, vendar ne pozneje kot junija 2022 (točke 15, 29 in 33).

- Opredeljen bi lahko bil eden (ali morda več) kazalnik(-ov) učinka, na podlagi česar bo mogoče kvantitativno izmeriti, kako politični cikel EU prispeva k boju proti hudim oblikam kriminala in organiziranemu kriminalu (točki 15 in 16).
- Pripravljen bo „Informativni sveženj o možnostih za financiranje“ (točka 17).
- Koordinatorji in vodje ukrepov bodo poročali po drugačnem časovnem razporedu in drugačni metodologiji (točki 15 in 18).
- Poleg EU SOCTA 2021 je v preglednici predvidena kontinuiteta za naslednji politični cikel EU 2022–2025 (točka 31).

Ref. št.	Ukrep/dejavnost	Pristojni/vodilni akter	Drugi udeleženi akterji	Časovni razpored
1	Objava končnega poročila o neodvisnem ocenjevanju za politični cikel EU 2013–2017	KOM	COSI skupina za spremljanje	1. februar 2017
2	Izdelava EU SOCTA 2017	Europol	vsi zadevni akterji	marec 2017
3	Izdelava povzetka EU SOCTA 2017, vključno z sklepi in seznamom priporočenih prednostnih nalog na področju kriminala	Europol		9. marec 2017
4	Sklepi Sveta o nadaljevanju političnega cikla EU 2018–2021	COSI Svet		27.–28. marec 2017
5	Strateškosvetovalni dokument osnutek sklepov Sveta o prednostnih nalogah EU na področju kaznivih dejanj za politični cikel EU 2018–2021	COSI/KOM COSI		april/maj 2017
6	Priprava delavnic o VLSN, tudi opredelitev ustreznih akterjev na ravni EU in držav članic za pripravo osnutkov večletnih strateških načrtov (VLSN) za vsako prednostno nalogo na področju kriminala	COSI KOM	agencije EU države članice	april/maj 2017
7	Priprava predlog (VLSN, OAN) in smernic za določitev ključnih kazalnikov uspešnosti SMART za merjenje napredka in rezultatov, doseženih pri operativnih ukrepih, o katerih se dogovori COSI	Europol KOM COSI	druge agencije EU	pred junijem 2017
8	Sklepi Sveta o prednostnih nalogah EU na področju kriminala za politični cikel EU 2018–2021	Svet		8.–9. junij 2017
9	Priprava in izdelava svežnja za usposabljanje/ozaveščanje v zvezi z (revidiranim) okvirom političnega cikla EU (mandat; predloge, ključni kazalniki uspešnosti)	CEPOL	države članice agencije EU	2017–2021 Delavnica za nove koordinatorje/so koordinatorje 6. in 7. septembra 2017
10	Mandat političnega cikla EU, o katerem se bo dogovoril COSI	Europol COSI KOM		do junija 2017

Ref. št.	Ukrep/dejavnost	Pristojni/vodilni akter	Drugi udeleženi akterji	Časovni razpored
11	Delavnice za pripravo VLSN, da bi obravnavali prednostne naloge na področju kriminala, tudi vnaprejšnja določitev skupnih horizontalnih najnižjih strateških ciljev, tako da bo zagotovljena večja doslednost in lažja priprava VLSN	skupine strokovnjakov iz držav članic in agencij EU, usklajuje KOM		junij–julij 2017 in/ali september/oktober 2017
12	Razprava o VLSN in njihovo sprejetje, vključno z dodelitvijo nalog ustreznim državam članicam in agencijam EU	COSI	države članice KOM agencije EU	drugo polletje 2017
13	Delavnice o preoblikovanju VLSN v letne OAN in določitvi ukrepov, daljših od enega leta	države članice in agencije EU, usklajujejo koordinatorji		september/oktober 2017 (nato vsako leto septembra in oktobra)
14	Potrditev vsakega OAN	COSI	države članice agencije EU nacionalni koordinatorji EMPACT	konec leta 2017 (nato vsako leto)
15	Izdelava mehanizma za zbiranje poročil, ki ga potrdi COSI. Ta mehanizem naj bi poleg nove predloge za poročilo vodje ukrepov vključeval tudi oceno rezultatov ukrepov, da bo mogoče določiti, v kolikšni meri so bili doseženi strateški cilji. Mehanizem za poročanje lahko upošteva kazalnik(-e) učinka.	KOM COSI	države članice agencije EU	druga polovica leta 2017
16	Preučitev možnosti določitve enega (ali morda več) kazalnika(-ov) učinka. Ta kazalnik oz. kazalniki učinka bodo omogočali določeno kvantitativno določitev, koliko politični cikel EU prispeva k boju proti hudim oblikam kriminala in organiziranemu kriminalu.	COSI	KOM Europol CEPOL nacionalni koordinatorji EMPACT	konec leta 2017
17	Priprava in predstavitev „Informativnega svežnja o možnostih za financiranje“ v odboru COSI	Europol KOM	COSI CEPOL agencije EU ESZD	jeseni 2017, posodobitev po potrebi

Ref. št.	Ukrep/dejavnost	Pristojni/vodilni akter	Drugi udeleženi akterji	Časovni razpored
18	Izvajanje OAN, vključno s šestmesečnim spremljanjem napredka, ki ga opravi COSI (septembra manj obsežno poročanje s strani koordinatorjev, marca naslednje leto pa celovito poročanje)	koordinatorji iz držav članic nacionalni koordinatorji EMPACT agencije EU	COSI	od januarja 2018 do marca 2022
19	Spodbujanje financiranja izvajanja VLSN in OAN	Europol KOM agencije EU	ESZD	2018–2021
20	Potrditev potreb zaradi priprave vmesnega poročila o novih, spreminjajočih se in pojavljajočih se grožnjah	COSI	Europol	pred julijem 2018
21	Priprava potreb uporabnikov za EU SOCTA 2021	Europol	KOM države članice Europol in druge agencije EU	začetek leta 2019
22	Priprava vmesnega poročila o novih, spreminjajočih se in pojavljajočih se grožnjah predstavitev v odboru COSI	Europol COSI	vsi zadevni akterji	pred julijem 2019
23	Potrditev potreb uporabnikov za EU SOCTA 2021	COSI		pred julijem 2019
24	Po potrebi pregled VLSN in morebiti sprememba prednostnih nalog EU na področju kriminala	COSI		2019
25	Priprava neodvisnega ocenjevanja	KOM države članice	agencije EU COSI	2019
26	Oblikovanje nove metodologije za EU SOCTA 2021 v skladu z ugotovljenimi potrebami uporabnikov	Europol	skupina strokovnjakov iz držav članic in agencij EU	drugo polletje 2019
27	Uradna potrditev metodologije za EU SOCTA 2021	COSI		pred koncem leta 2019
28	Začetek neodvisnega ocenjevanja	KOM	države članice agencije EU COSI	začetek leta 2020

Ref. št.	Ukrep/dejavnost	Pristojni/vodilni akter	Drugi udeleženi akterji	Časovni razpored
29	Priprava ocene rezultatov ukrepov, ki omogoča določitev, v kolikšni meri so doseženi strateški cilji	COSI	KOM Europol koordinatorji nacionalni koordinatorji EMPACT	do junija 2020
30	Poročanje odboru COSI o izidu neodvisnega ocenjevanja in preučitev izkušenj, pridobljenih pri izvajanju političnega cikla EU, da se vključijo v naslednji politični cikel EU	KOM COSI	države članice agencije EU	december 2020/januar 2021
31	Sklepi Sveta o nadaljevanju političnega cikla EU 2022–2025	Svet	COSI	marec 2021
32	Priprava EU SOCTA 2021, skupaj s sklepi in seznamom priporočenih prednostnih nalog na področju kriminala	Europol		marec 2021
33	Predstavitev ocene uresničevanja strateških ciljev	COSI	drugi ustrezni akterji	do junija 2022

POLICY CYCLE 2018-2021

