



Bruxelles, den 28. marts 2017
(OR. en)

7704/17

COSI 63
ENFOPOL 152
CRIMORG 69
ENFOCUSTOM 85
GENVAL 29
FRONT 147
JAI 284

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	27. marts 2017
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	7093/17
Vedr.:	Rådets konklusioner om fortsættelse af EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet for perioden 2018-2021 - Rådets konklusioner (den 27. marts 2017)

I bilaget følger til delegationerne Rådets konklusioner om fortsættelse af EU-politikcyklussen for organiseret og grov international kriminalitet for perioden 2018-2021, som Rådet vedtog på sin 3528. samling den 27. marts 2017.

**Rådets konklusioner om fortsættelse af EU-politikcyklussen
for organiseret og grov international kriminalitet for perioden 2018-2021**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM ERINDRER OM Rådets konklusioner af 8.-9. november 2010 om fastlæggelse og gennemførelse af en EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet (EU-politikcyklus)¹, der indførte en flerårig EU-politikcyklus og en klar metode til fastsættelse, gennemførelse og evaluering af prioriteter i bekæmpelsen af organiseret og grov international kriminalitet,

SOM ERINDRER OM, at en indledende og afkortet EU-politikcyklus blev gennemført mellem 2012 og 2013 på grundlag af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet, som Rådet nåede til enighed om den 9.-10. juni 2011², efterfulgt af en fuldt udbygget EU-politikcyklus i perioden 2014-2017 på grundlag af EU's prioriteter vedrørende kriminalitet, som Rådet nåede til enighed om den 6.-7. juni 2013³,

SOM BEMÆRKER, at der i overensstemmelse med EU-politikcyklusmetoden som fjerde og sidste fase i EU-politikcyklussen blev foretaget en grundig evaluering, der har givet input til næste EU-politikcyklus,

SOM NOTERER SIG den endelige rapport om evalueringen, der er udarbejdet af en uafhængig ekstern evaluator i tæt samarbejde med den overvågende ekspertgruppe, og som Kommissionen sendte til Rådet den 1. februar 2017 i overensstemmelse med foranstaltning 44 i EU-politikcyklussen. Rapporten omhandler gennemførelsen af den fuldt udbyggede EU-politikcyklus mellem juni 2013 og juli 2016 og indeholder en række anbefalinger og anbefalede foranstaltninger, som skal gøre EU-politikcyklussen mere effektiv og strømlinet og afveje den byrde, der lægges på forskellige kategorier af interessenter,

¹ 15358/10.

² 11050/11.

³ 12095/13.

SOM ANERKENDER, at EU-politikcyklussen har nået sine mål ved at forbedre samarbejdet om bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet, har givet medlemsstaterne EU-merværdi og strukturer til at styrke deres samarbejde og har bidraget til at skabe tillid blandt de relevante interessenter,

SOM ER KLAR OVER, at det er nødvendigt at videreudvikle EU-politikcyklusprocessen ved at bygge på resultaterne af evalueringen og de erfaringer, som medlemsstaterne har fået ved gennemførelsen af EU-politikcyklussen, så den kan blive mere effektiv,

SOM ERINDRER OM, at en vigtig forudsætning for EU-politikcyklussens effektivitet er inddragelsen af alle berørte aktører og engagement fra medlemsstaternes, institutionernes og agenturernes side for at sikre en reel operationel gennemførelse, som kræver tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer, bevidstgørelse og anerkendelse. Projektledernes, medprojektledernes og foranstaltningsledernes rolle har stor betydning og kræver passende beføjelser samt tilstrækkelig støtte fra Europols EMPACT-støttehold,

SOM OPFORDRER medlemsstaterne til at optimere anvendelsen af midler, der er stillet til rådighed, og alle involverede aktører til at sikre, at finansiering stilles til rådighed tids nok til, at operationelle foranstaltninger kan iværksættes på et tidligt tidspunkt,

SOM UNDERSTREGER EU-politikcyklussens tværfaglige tilgang med inddragelse af mange instanser såsom medlemsstaternes relevante retshåndhævende myndigheder, judicielle myndigheder, EU-institutioner og EU-agenturer. Et godt samarbejde mellem politi, grænsevagter, toldvæsen, judicielle og administrative myndigheder samt med EU-institutioner og EU-agenturer er afgørende. Opmærksomheden bør især rettes mod ikke-retshåndhævende partnere, herunder andre offentlige myndigheder og den private sektor,

SOM FREMHÆVER betydningen af effektiv national koordinering mellem de relevante myndigheder og understreger den vigtige rolle, som den nationale EMPACT-koordinator (NEC) spiller for at sikre den tværfaglige tilgang med inddragelse af mange instanser,

SOM KONSTATERER, at der kan være behov for at øge bevidstheden om EU-politikcyklussen blandt fagfolk inden for retshåndhævelse og andre relevante interessenter på nationalt plan. Dette ville også bidrage til en bedre integration af EU-politikcyklussens foranstaltninger i den nationale planlægning,

SOM ER BEVIDST om behovet for at styrke EU-politikcyklussens identitet og at fremhæve EU-politikcyklussens bidrag til bekæmpelse af organiseret og grov international kriminalitet,

SOM UNDERSTREGER den eksterne dimension af den indre sikkerhed og betydningen af at videreudvikle samarbejdet med relevante tredjelande og internationale organisationer og partnere under hensyntagen til EU's optræden udadtil ved den operationelle gennemførelse af EU-politikcyklussen,

SOM NOTERER SIG den stadig mere tværgående karakter af kriminalitet og behovet for at styrke samarbejdet på tværs af prioriteter,

SOM UNDERSTREGER, at der bør findes en balance mellem forebyggelse og håndtering af følgerne af de trusler mod EU's indre sikkerhed, som organiseret og grov international kriminalitet udgør,

SOM BEMÆRKER, at den administrative byrde bør reduceres, navnlig for projektledere, medprojektledere og foranstaltningsledere, navnlig ved at forenkle og begrænse de forskellige indberetningsprocedurer på forskellige niveauer,

SOM ER KLAR OVER behovet for at strømline EU-politikcyklussens overvågnings- og evalueringsproces og for at forbedre kvaliteten af indberetningen til Den Stående Komité for det Operationelle Samarbejde om den Indre Sikkerhed. Med henblik herpå vil indsamlingen af relevante og strukturerede oplysninger, bl.a. gennem udvikling af intelligente nøgleresultatindikatorer, strømline og forbedre COSI's rolle med hensyn til at styre processen og sætte kursen for gennemførelsen af de strategiske mål og foranstaltninger,

BESLUTTER

1. at gennemføre en fireårig EU-politikcyklus 2018-2021, som vil bestå af de fire faser, der allerede blev vedtaget for den foregående EU-politikcyklus, navnlig
 - i) politikudvikling på grundlag af en EU-trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (EU SOCTA), som skal give et fuldstændigt og tilbundsgående billede af de kriminalitetstrusler, der berører Den Europæiske Union. I betragtning af den hurtige udvikling inden for kriminalitet bør Europol i samarbejde med medlemsstaterne og de relevante EU-agenturer i løbet af 2019 udarbejde en midtvejsevaluering af nye, skiftende eller begyndende trusler med særlig opmærksomhed på EU's prioriteter vedrørende kriminalitet, der blev fastlagt i 2017, i form af en foreløbig rapport til Rådet
 - ii) politikudformning og beslutningstagning, ved at Rådet fastlægger et begrænset antal prioriteter. For hver af prioriteterne skal der udarbejdes en flerårig strategiplan for at opnå en tværfaglig, integreret og samlet (omfattende såvel forebyggende foranstaltninger som tvangsforanstaltninger) tilgang til at tackle de prioriterede trusler effektivt
 - iii) gennemførelse og overvågning af de årlige operationelle handlingsplaner, som skal tilpasses til de strategiske mål, der er blevet fastsat i den flerårige strategiplan, for at tackle de prioriterede trusler. Desuden vil COSI foretage både en midtvejsvurdering og en endelig vurdering af resultaterne af foranstaltningerne for at måle opfyldelsen af de strategiske mål. De operationelle handlingsplaner kan indeholde foranstaltninger, der, når det er nødvendigt og berettiget, varer længere end et år
 - iv) ved afslutningen af EU-politikcyklussen gennemførelse af en uafhængig evaluering, der vil give input til den næste EU-politikcyklus.

PÅLÆGGER COSI

2. på grundlag af det rådgivende politikdokument, som formandskabet og Kommissionen har udarbejdet på basis af EU SOCTA 2017, og under hensyntagen til andre strategidokumenter og vurderinger og politikker at udarbejde et udkast til Rådets konklusioner om EU's prioriteter vedrørende kriminalitet.
3. at vedtage de flerårige strategiplaner og de årlige operationelle handlingsplaner og at koordinere og overvåge gennemførelsen heraf. Der bør lægges særlig vægt på den operationelle gennemførelse og på den tværfaglige, integrerede og samlede tilgang til kriminalitet.
4. hvor det er hensigtsmæssigt, at ændre de relevante EU-politikcyklusdokumenter, der er udarbejdet af relevante aktører, navnlig mandatet for EU-politikcyklussen, modellerne for de flerårige strategiplaner og de operationelle handlingsplaner til EU-politikcyklussen, indberetningsmekanismen og listen over relevante aktører, for at forenkle og strømline processen.
5. at overvåge, at der tilvejebringes tilstrækkelig finansiering til effektivt at støtte de foranstaltninger, der er opnået enighed om inden for EU-politikcyklussen.
6. at undersøge foranstaltninger til at styrke EU-politikcyklussens identitet og fremme alle relevante interessenters aktive inddragelse.
7. på grundlag af definitionen af fællesaktionsdage at give strategisk vejledning til planlægningen af fællesaktionsdagene, der afvikles inden for rammerne af EU-politikcyklussen, og at overvåge resultaterne.
8. at foretage både en midtvejsvurdering og en endelig vurdering af resultaterne af foranstaltningerne for at måle opfyldelsen af de strategiske mål med henblik på at forbedre den operationelle gennemførelse.

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL

9. sammen med eksperterne i de relevante EU-agenturer og -institutioner at udvikle en flerårig strategiplan og en operationel handlingsplan for hver prioritet vedrørende kriminalitet, idet den mest hensigtsmæssige strategi for tackling af problemet fastlægges.
10. at integrere de relevante foranstaltninger, der udvikles inden for EU-politikcyklussen, i deres nationale planlægning og at afsætte ressourcer til støtte for en fælles EU-tilgang.
11. aktivt at støtte alle de faser, som EU-politikcyklussen består af, navnlig ved at påtage sig rollen som projektleder, medprojektleder eller foranstaltningsleder for at give disse eksperter og nationale EMPACT-koordinatorer mulighed for at udføre deres opgaver.
12. at bidrage til, navnlig på nationalt plan, at øge bevidstheden om EU-politikcyklussen og at engagere sig aktivt i gennemførelsen af de operationelle planer.

OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL

13. at støtte medlemsstaterne sammen med eksperterne i de relevante EU-agenturer og -institutioner i at udvikle en flerårig strategiplan og en operationel handlingsplan for hver prioritet vedrørende kriminalitet, idet den mest hensigtsmæssige strategi for tackling af problemet fastlægges.
14. under hensyntagen til tidligere erfaringer og i samråd med medlemsstaternes og EU-agenturernes eksperter i COSI at udvikle en uafhængig mekanisme til evaluering af gennemførelsen af EU-politikcyklussen og sende resultaterne til Rådet.

OPFORDRER KOMMISSIONEN OG EU-UDENRIGSTJENESTEN TIL

15. at øge bevidstheden om EU-politikcyklussen i EU's sikkerhedsdialoger med tredjelande.
16. bl.a. gennem EU's delegationer, EU's terrorbekæmpelses-/sikkerhedsekspertter og europæiske migrationsforbindelsesofficerer at lette tredjelandes deltagelse i den operationelle gennemførelse af EU-politikcyklussen, i givet fald ud fra de kortlagte trusler og behov.

OPFORDRER EU-AGENTURERNE TIL

17. at støtte medlemsstaternes og EU-institutionernes eksperter i at udvikle de flerårige strategiplaner og de operationelle handlingsplaner vedrørende de prioriteter, der svarer til deres mandat.
18. under Europol's ledelse at yde metodologisk, analytisk og administrativ støtte til udarbejdelse af de flerårige strategiplaner og de operationelle handlingsplaner (intelligente mål og nøgleresultatindikatorer).
19. i deres årlige arbejdsprogrammer at forpligte sig til at gennemføre de foranstaltninger, der er udviklet inden for EU-politikcyklussen.
20. under Europol's ledelse i samarbejde med medlemsstaterne i 2019 at udvikle en foreløbig rapport om nye, skiftende eller begyndende trusler med særlig opmærksomhed på EU's prioriteter vedrørende kriminalitet, der blev fastlagt i 2017, og EU SOCTA i 2021, på grundlag af de krav, som COSI har godkendt, og i tæt samarbejde med de relevante eksperter.
21. under Europol's ledelse sammen med Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten og andre relevante aktører at udarbejde en informationspakke om finansieringsmuligheder, som ajourføres ved behov, med henblik på at præcisere de nuværende finansieringsmekanismer og sætte fokus på alternative muligheder for effektivt at støtte de aktiviteter, der er opnået enighed om inden for EU-politikcyklussen, og på at sikre størst mulig fleksibilitet inden for de rammer, der er fastlagt i de finansielle regler.
22. at tilrettelægge uddannelsespakker og undersøge andre bevidstgørelsesforanstaltninger.
23. at bidrage til udveksling af bedste praksis og til erfaringsudveksling.

Tidsplan for
EU-politikcyklussen 2018-2021

Indledende bemærkninger

1. EU SOCTA 2017/foreløbig rapport 2019/EU SOCTA 2021

- EU-politikcyklussen 2018-2021 blev påbegyndt på grundlag af EU SOCTA 2017 (punkt 2 og 3 nedenfor).
- En foreløbig rapport om nye, skiftende eller begyndende trusler med særlig opmærksomhed på EU's prioriteter vedrørende kriminalitet, der blev fastlagt i 2017, forelægges i 2019 (punkt 20 og 22).
- EU SOCTA 2021 vil være grundlaget for påbegyndelsen af den følgende EU-politikcyklus 2022-2025. Tabellen indbefatter denne proces (punkt 21, 23, 26, 27 og 32).

2. RELEVANTE ÆNDRINGER AF TABELLEN I FORHOLD TIL DEN TIDLIGERE EU-POLITIKCYKLUS

- Udarbejde fælles horisontale strategiske mindstemål for alle kriminalitetsprioriteter (punkt 7 og 11).
- Operationelle handlingsplaner kan omfatte foranstaltninger, der varer længere end et år (punkt 13).
- En ny vurdering af resultaterne af foranstaltningerne for at måle opfyldelsen af de strategiske mål vil blive indarbejdet i mekanismen for indsamling af indberetninger og foretaget af COSI efter to års gennemførelse af operationelle handlingsplaner og senest i juni 2022 (punkt 15, 29 og 33).

- En (eller muligvis nogle få) virkningsindikator(er) kan blive fastsat for at tilvejebringe nogen grad af kvantitativ måling af EU-politikcyklussens bidrag til bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet (punkt 15 og 16).
- Der udarbejdes en informationspakke om finansieringsmuligheder (punkt 17).
- Projektlederes og foranstaltningslederes indberetning får en ny tidsplan og metode (punkt 15 og 18).
- Ud over EU SOCTA 2021 lægger tabellen op til kontinuitet for den følgende EU-politikcyklus 2022-2025 (punkt 31).

Ref. nr.	Foranstaltning/aktivitet	Ansvarlig / førende aktør	Andre involverede aktører	Tidsplan
1	Endelig uafhængig evalueringsrapport om EU-politikcyklussen 2013-2017 offentliggøres	Kommissionen	COSI Overvågningsgruppe	1. februar 2017
2	Udarbejdelse af EU SOCTA 2017	Europol	Alle relevante aktører	Marts 2017
3	Udarbejdelse af en sammenfatning af EU SOCTA 2017, herunder konklusioner og en liste over anbefalede kriminalitetsprioriteter	Europol		9. marts 2017
4	Rådets konklusioner om fortsættelse af EU-politikcyklussen 2018-2021	COSI Rådet		27.-28. marts 2017
5	Rådgivende politikdokument Udkast til Rådets konklusioner om EU's kriminalitetsprioriteter for EU-politikcyklussen 2018-2021	COSI/Kommissionen COSI		April/maj 2017
6	Forberedelse af workshopper om den flerårige strategiplan, herunder identificering af de relevante aktører på EU- og medlemsstatsplan til at udarbejde flerårige strategiske planer pr. kriminalitetsprioritet	COSI Kommissionen	EU-agenturer Medlemsstater	April/maj 2017
7	Udvikling af modeller (flerårige strategiplaner, operationelle handlingsplaner) og udvikling af en retningslinje for udformning af intelligente nøgleresultatindikatorer til måling af fremskridt og resultater af operationelle foranstaltninger, som COSI skal nå til enighed om	Europol Kommissionen COSI	Andre EU-agenturer	Inden juni 2017
8	Rådets konklusioner om EU's kriminalitetsprioriteter for EU-politikcyklussen 2018-2021	Rådet		8.-9. juni 2017
9	Udvikling og levering af en uddannelses-/oplysningspakke om den (reviderede) ramme for EU-politikcyklussen (mandat, modeller, nøgleresultatindikatorer)	Cepol	Medlemsstater EU-agenturer	2017-2021 Workshop for nye projektledere/medprojektledere den 6.-7. september 2017
10	Mandat for EU-politikcyklussen, som COSI skal nå til enighed om	Europol COSI Kommissionen		Senest i juni 2017

Ref. nr.	Foranstaltning/aktivitet	Ansvarlig / førende aktør	Andre involverede aktører	Tidsplan
11	Workshopper til udarbejdelse af flerårige strategiplaner for behandling af kriminalitetsprioriteterne, herunder forudgående fastlæggelse af fælles horisontale strategiske mindstemål for at styrke konsekvensen og lette udarbejdelsen af de flerårige strategiplaner.	Ekspertgrupper af medlemsstater og EU-agenturer koordineret af Kommissionen		Juni-juli 2017 og/eller september-oktober 2017
12	Drøftelse og vedtagelse af de flerårige strategiplaner, herunder pålægge de relevante medlemsstater og EU-agenturer opgaver	COSI	Medlemsstater Kommissionen EU-agenturer	Andet halvår 2017
13	Workshopper til omsætning af flerårige strategiplaner til årlige operationelle handlingsplaner og fastlæggelse af, hvilke foranstaltninger der vil vare længere end et år	Medlemsstater og EU-agenturer koordineret af projektlederne		September/oktober 2017 (gentaget årligt i september og oktober)
14	Validering af hver operationel handlingsplan	COSI	Medlemsstater EU-agenturer Nationale EMPACT-koordinatorer	Udgangen af 2017 (gentaget årligt)
15	Udarbejdelse af en mekanisme for indsamling af indberetninger, som COSI skal validere. I denne mekanisme, som vil omfatte den nye model for foranstaltningslederens indberetning, bør der også indgå en vurdering af resultaterne af foranstaltningerne for at måle opfyldelsen af de strategiske mål Indberetningsmekanismen kan tage hensyn til virkningsindikatoren/-indikatorerne	Kommissionen COSI	Medlemsstater EU-agenturer	Andet halvår 2017
16	Eventuel fastsættelse af en (eller muligvis nogle få) virkningsindikator(er). Denne eller disse virkningsindikatorer vil give mulighed for nogen grad af kvantitativ måling af EU-politikcyklussens bidrag til bekæmpelse af grov og organiseret kriminalitet	COSI	Kommissionen Europol Cepol Nationale EMPACT-koordinatorer	Udgangen af 2017
17	Forberedelse og forelæggelse i COSI af en informationspakke om finansieringsmuligheder	Europol Kommissionen	COSI Cepol EU-agenturer EU-Udenrigstjenesten	Efteråret 2017, ajourføres ved behov

Ref. nr.	Foranstaltning/aktivitet	Ansvarlig / førende aktør	Andre involverede aktører	Tidsplan
18	Gennemførelse af operationelle handlingsplaner inkl. seks måneders kontrol af fremskridt ved COSI (projektlederne foretager en lettere indberetning i september og en omfattende i marts året efter)	Projektledere fra medlemsstaterne Nationale EMPACT-koordinatorer EU-agenturer	COSI	Start i januar 2018-indtil marts 2022
19	Lette finansieringen af gennemførelsen af flerårige strategiplaner og de operationelle handlingsplaner	Europol Kommissionen EU-agenturer	EU-Udenrigstjenesten	2018-2021
20	Validering af kravene til udarbejdelse af den foreløbige rapport om nye, skiftende eller begyndende trusler	COSI	Europol	Inden juli 2018
21	Forberedelse af kundekrav til EU SOCTA 2021	Europol	Kommissionen Medlemsstater Europol og andre EU-agenturer	Begyndelsen af 2019
22	Udarbejdelse af den foreløbige rapport om nye, skiftende eller begyndende trusler Forelæggelse i COSI	Europol COSI	Alle relevante aktører	Inden juli 2019
23	Validering af kundekrav til EU SOCTA 2021	COSI		Inden juli 2019
24	Evt. revision af de flerårige strategiplaner og evt. ændring af EU's kriminalitetsprioriteter	COSI		2019
25	Forberedelse af den uafhængige evaluering	Kommissionen Medlemsstater	EU-agenturer COSI	2019
26	Udvikling af den nye metode for EU SOCTA 2021 i overensstemmelse med de identificerede kundekrav	Europol	Ekspertgruppe af medlemsstater og EU-agenturer	Andet halvår 2019
27	Formel validering af metoden for EU SOCTA 2021	COSI		Inden udgangen af 2019
28	Påbegyndelse af en uafhængig evaluering	Kommissionen	Medlemsstater EU-agenturer COSI	Begyndelsen af 2020

Ref. nr.	Foranstaltning/aktivitet	Ansvarlig / førende aktør	Andre involverede aktører	Tidsplan
29	Udarbejdelse af vurderingen af resultaterne af foranstaltningerne for at måle de strategiske mål	COSI	Kommissionen Europol Projektledere Nationale EMPACT-koordinatorer	Senest i juni 2020
30	Indberetning af resultatet af den uafhængige evaluering til COSI og evaluering af erfaringerne fra EU-politikcyklussen for at integrere disse i næste EU-politikcyklus	Kommissionen COSI	Medlemsstater EU-agenturer	December 2020/januar 2021
31	Rådets konklusioner om fortsættelse af EU-politikcyklussen 2022-2025	Rådet	COSI	Marts 2021
32	Udarbejdelse af EU SOCTA 2021, herunder konklusioner og en liste over anbefalede kriminalitetsprioriteter	Europol		Marts 2021
33	Vurdering af gennemførelsen af de strategiske mål	COSI	Andre relevante aktører	Senest i juni 2022

POLICY CYCLE 2018-2021

