



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 april 2018
(OR. en)

7701/18

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0077 (NLE)**

**AVIATION 57
RELEX 296**

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	5 april 2018
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2018) 164 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om det gemensamma europeiska luftfartsområdet (ECAA) när det gäller dess interna arbetsordning

För delegationerna bifogas dokument – COM(2018) 164 final.

Bilaga: COM(2018) 164 final

Bryssel den 5.4.2018
COM(2018) 164 final

2018/0077 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om det gemensamma europeiska luftfartsområdet (ECAA) när det gäller dess interna arbetsordning

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Det föreliggande förslaget avser beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om det gemensamma europeiska luftfartsområdet i samband med det planerade antagandet av dess interna arbetsordning.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Det multilaterala avtalet om inrättande av ett gemensamt europeiskt luftfartsområde (ECAA)

Det multilaterala avtalet mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, f.d. jugoslaviska republiken Makedonien, Republiken Island, Republiken Montenegro, Konungariket Norge, Republiken Serbien och Förenta nationernas interimistiska uppdrag i Kosovo¹ om inrättandet av ett gemensamt europeiskt luftfartsområde (nedan kallat *ECAA-avtalet*) syftar till att skapa ett gemensamt europeiskt luftfartsområde baserat på fritt tillträde till marknader, etableringsfrihet, lika konkurrensvillkor och gemensamma regler, även i fråga om flygsäkerhet, luftfartsskydd, flygledningstjänst, sociala frågor och miljö. ECAA-avtalet trädde i kraft den 1 december 2017.

Europeiska unionen är part i ECAA-avtalet².

2.2. Den gemensamma kommittén

Den gemensamma kommitté som inrättas enligt artikel 18 i ECAA-avtalet ansvarar för avtalets förvaltning och ska säkerställa dess korrekta genomförande genom rekommendationer och beslut i de fall som föreskrivs i avtalet. Den gemensamma kommittén ska fatta beslut enhälligt. Den får emellertid besluta om att tillämpa ett majoritetsröstningsförfarande i vissa särskilda frågor. Europeiska kommissionen ska leda den gemensamma kommittén, med medlemsstaternas deltagande.

2.3. Den gemensamma kommitténs planerade akter

Den gemensamma kommittén ska vid sitt första möte anta sin interna arbetsordning.

Den planerade akten kommer att antas i enlighet med artikel 18.5 i ECAA-avtalet, i vilken det föreskrivs att "[d]en gemensamma kommittén skall själv anta sin arbetsordning".

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Rådet uppmanas att fastställa ståndpunkten på unionens vägnar när det gäller den interna arbetsordningen för att möjliggöra en väl fungerande gemensam kommitté i enlighet med artikel 18.5 i ECAA-avtalet.

Som part i avtalet måste unionen redovisa sin ståndpunkt inför andra ECAA-partner i den gemensamma kommittén, för att möjliggöra ett korrekt genomförande av avtalet och uppfylla sina åtaganden.

¹ Enligt FN:s säkerhetsråds resolution 1244 av den 10 juni 1999.

² EUT L 26, 31.1.2018, s. 1.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den gemensamma kommittén är ett organ som inrättas genom ett avtal, nämligen ECAA-avtalet.

Den akt som ska antas av den gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att bli bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 19 i ECAA-avtalet.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar ECAA-avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två målsättningar eller två beståndsdelar av vilka den ena målsättningen eller den ena beståndsdelen kan identifieras som den huvudsakliga, medan den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till den huvudsakliga eller avgörande målsättningen eller beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den planerade aktens huvudsakliga syfte och innehåll avser lufttransport.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 100.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 100.2 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

I enlighet med artikel 19 i ECAA-avtalet ska den gemensamma kommitténs beslut efter antagande offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om det gemensamma europeiska luftfartsområdet (ECAA) när det gäller dess interna arbetsordning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Det multilaterala avtalet om inrättandet av ett gemensamt europeiskt luftfartsområde (nedan kallat *ECAA-avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2018/145³ och trädde i kraft den 1 december 2017.
- (2) Enligt artikel 18.5 i ECAA-avtalet ska den gemensamma kommittén själv fastställa sin arbetsordning.
- (3) Den gemensamma kommittén ska vid sitt första möte, som planeras till den 3 maj 2018, anta sin interna arbetsordning för att möjliggöra en väl fungerande gemensam kommitté i enlighet med artikel 18.5 i ECAA-avtalet.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommittén, eftersom den akt som ska antas av den gemensamma kommittén kommer att bli rättsligt bindande.
- (5) I enlighet med artikel 19.2 i ECAA-avtalet ska den gemensamma kommitténs beslut offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den gemensamma kommitténs första möte ska vara följande:

– Acceptera den interna arbetsordning för den gemensamma kommittén som finns bifogad i bilagan till detta beslut.

Unionens företrädare i den gemensamma kommittén får godkänna mindre ändringar av utkastet till beslut av den gemensamma kommittén utan något nytt beslut av rådet.

³ EUT L 26, 31.1.2018, s. 1.

Artikel 2

Den gemensamma kommitténs akter ska efter antagandet offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*