

Bruselj, 6. april 2018  
(OR. en)

7701/18

---

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2018/0077 (NLE)**

---

---

**AVIATION 57  
RELEX 296**

**PREDLOG**

---

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	5. april 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 164 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o skupnem evropskem zračnem prostoru (ECAA), glede njegovega notranjega poslovnika

---

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 164 final.

---

Priloga: COM(2018) 164 final



Bruselj, 5.4.2018  
COM(2018) 164 final

2018/0077 (NLE)

Predlog

## **SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o skupnem evropskem zračnem prostoru (ECAA), glede njegovega notranjega poslovnika**

## OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

### **1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA**

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s sporazumom o vzpostavitvi skupnega evropskega zračnega prostora, glede predvidenega sprejetja njegovega poslovnika.

### **2. OZADJE PREDLOGA**

#### **2.1. Večstranski sporazum o vzpostavitvi skupnega evropskega zračnega prostora (ECAA)**

Namen Večstranskega sporazuma med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami, Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Republiko Črna gora, Republiko Islandijo, nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo, Kraljevino Norveško, Republiko Srbijo in Začasno upravo misije Združenih narodov na Kosovu<sup>1</sup> o vzpostavitvi skupnega evropskega zračnega prostora (v nadaljnjem besedilu: sporazum ECAA) je oblikovati skupni evropski zračni prostor, ki temelji na prostem dostopu do trga, svobodi ustanavljanja, enakih konkurenčnih pogojev in skupnih pravilih, tudi na področju varnosti, varovanja, upravljanja zračnega prometa, socialnih vprašanj in okolja. Sporazum ECAA je začel veljati 1. decembra 2017.

Evropska unija je pogodbenica sporazuma ECAA<sup>2</sup>.

#### **2.2. Skupni odbor**

Skupni odbor iz člena 18 sporazuma ECAA je odgovoren za upravljanje sporazuma in zagotavlja njegovo pravilno izvajanje s priporočili in odločitvami v primerih, ki so določeni v sporazumu. Skupni odbor odloča soglasno. Vendar se lahko pri nekaterih posebnih vprašanjih odloči za postopek glasovanja z večino. Skupnemu odboru predseduje Evropska komisija v sodelovanju z državami članicami.

#### **2.3. Predvideni akti Skupnega odbora**

Skupni odbor na prvem sestanku sprejme notranji poslovnik.

Predvideni akt se sprejme v skladu s členom 18(5) sporazuma ECAA, ki določa, da Skupni odbor „sprejme svoj poslovnik“.

### **3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE**

Svet je pozvan, naj oblikuje stališče, ki se v imenu Unije zastopa glede notranjega poslovnika, da bi se Skupnemu odboru omogočilo pravilno delovanje v skladu s členom 18(5) sporazuma ECAA.

Unija mora kot pogodbenica sporazuma v Skupnem odboru naproti partnerjem ECAA zastopati stališče v smislu pravilnega izvajanja sporazuma in izpolnjevanja svojih obveznosti.

---

<sup>1</sup> Na podlagi Resolucije Varnostnega sveta Združenih narodov št. 1244 z dne 10. junija 1999.

<sup>2</sup> UL L 26, 31.1.2018, str. 1.

## **4. PRAVNA PODLAGA**

### **4.1. Postopkovna pravna podlaga**

#### *4.1.1. Načela*

V členu 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) so predvideni sklepi o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

#### *4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru*

Skupni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer sporazumom ECAA.

Akt, k sprejetju katerega se Skupni odbor poziva, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo v skladu s členom 19 sporazuma ECAA zavezujoč v mednarodnem pravu.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira sporazuma ECAA.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

### **4.2. Materialna pravna podlaga**

#### *4.2.1. Načela*

Materialna pravna podlaga za sklep iz člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in če je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep iz člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

#### *4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru*

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na letalski promet.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 100(2) PDEU.

### **4.3. Sklepna ugotovitev**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

## **5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA**

V skladu s členom 19 sporazuma ECAA se odločitve Skupnega odbora po sprejetju objavijo v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

**SKLEP SVETA**

**o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom o skupnem evropskem zračnem prostoru (ECAA), glede njegovega notranjega poslovnika**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Večstranski sporazum o vzpostavitvi skupnega evropskega zračnega prostora (v nadaljnjem besedilu: sporazum ECAA) je Unija sklenila s Sklepom Sveta 2018/145<sup>3</sup> in je začel veljati 1. decembra 2017.
- (2) V skladu s členom 18(5) sporazuma ECAA Skupni odbor sprejme svoj poslovnik.
- (3) Skupni odbor mora na prvem sestanku, ki naj bi potekal 3. maja 2018, sprejeti notranji poslovnik, da bi se Skupnemu odboru omogočilo pravilno delovanje v skladu s členom 18(5) sporazuma ECAA.
- (4) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, saj bo akt, ki ga sprejme Skupni odbor, pravno zavezujoč.
- (5) V skladu s členom 19(2) sporazuma ECAA se odločitve Skupnega odbora objavijo v *Uradnem listu Evropske unije* –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

*Člen 1*

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prvem sestanku Skupnega odbora, je naslednje:

– sprejeti notranji poslovnik Skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Predstavniki Unije v Skupnem odboru se lahko o manjših spremembah osnutka sklepa Skupnega odbora dogovorijo brez dodatnega sklepa Sveta.

---

<sup>3</sup> UL L 26, 31.1.2018, str. 1.

*Člen 2*

Akti Skupnega odbora se po sprejetju objavijo v *Uradnem listu Evropske unije*.

*Člen 3*

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet  
Predsednik*