



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 6 kwietnia 2018 r.
(OR. en)

7701/18

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0077 (NLE)

AVIATION 57
RELEX 296

WNIOSEK

Od: Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej,
podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU

Data otrzymania: 5 kwietnia 2018 r.

Do: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii
Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2018) 164 final

Dotyczy: Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, jakie ma
zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej we wspólnym Komitecie
utworzonym na mocy umowy w sprawie Wspólnego Europejskiego
Obszaru Lotniczego (WEOL), w odniesieniu do jego regulaminu
wewnętrznego

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2018) 164 final.

Zał.: COM(2018) 164 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 5.4.2018
COM(2018) 164 final

2018/0077 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej we wspólnym komitecie utworzonym na mocy umowy w sprawie Wspólnego Europejskiego Obszaru Lotniczego (WEOL), w odniesieniu do jego regulaminu wewnętrznego

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji ustalającej stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej we wspólnym Komitecie – utworzonym na mocy umowy w sprawie ustanowienia Wspólnego Europejskiego Obszaru Lotniczego – w związku z przewidywanym przyjęciem jego regulaminu wewnętrznego.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Wielostronna umowa w sprawie ustanowienia Wspólnego Europejskiego Obszaru Lotniczego (WEOL)

Wielostronna umowa między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, Republiką Albanii, Bośnią i Hercegowiną, Byłą Jugosłowiańską Republiką Macedonii, Republiką Islandii, Republiką Czarnogóry, Królestwem Norwegii, Republiką Serbii i Misją Tymczasowej Administracji Organizacji Narodów Zjednoczonych w Kosowie¹ w sprawie ustanowienia Wspólnego Europejskiego Obszaru Lotniczego („umowa WEOL”) ma na celu utworzenie Wspólnego Europejskiego Obszaru Lotniczego opartego na wolnym dostępie do rynku, swobodzie przedsiębiorczości, równych warunkach konkurencji oraz wspólnych zasadach, w tym przepisach dotyczących bezpieczeństwa, ochrony, zarządzania ruchem lotniczym, kwestii socjalnych i ochrony środowiska naturalnego. Umowa WEOL weszła w życie z dniem 1 grudnia 2017 r.

Unia Europejska jest stroną umowy WEOL².

2.2. Wspólny komitet

Wspólny komitet ustanowiony na mocy art. 18 umowy WEOL jest odpowiedzialny za zarządzanie umową i zapewnienie jej właściwego wdrożenia poprzez wydawanie zaleceń i decyzji w przypadkach przewidzianych w umowie. Wspólny komitet działa na zasadzie jednomyślności. Może jednak zdecydować o poddaniu niektórych szczególnych kwestii głosowaniu większościowemu. Komisja Europejska przewodniczy wspólnemu komitetowi z udziałem państw członkowskich.

2.3. Przewidywane działania wspólnego komitetu

Podczas pierwszego posiedzenia wspólny komitet ma przyjąć swój regulamin wewnętrzny.

Planowany akt zostanie przyjęty zgodnie z art. 18 ust. 5 umowy WEOL, który stanowi, że „wspólny komitet przyjmuje swój regulamin wewnętrzny.”

¹ Zgodnie z rezolucją Rady Bezpieczeństwa ONZ nr 1244 z dnia 10 czerwca 1999 r.

² Dz.U. L 26 z 31.1.2018, s. 1.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Wzywa się Radę do ustalenia stanowiska w imieniu Unii w sprawie regulaminu wewnętrznego w celu umożliwienia prawidłowego funkcjonowania wspólnego komitetu zgodnie z art. 18 ust. 5 umowy WEOL.

Unia, będąc jedną ze stron umowy, musi przedstawić swoje stanowisko partnerom w WEOL podczas posiedzenia wspólnego komitetu, co umożliwi prawidłowe wdrożenie umowy oraz wypełnienie jej zobowiązań.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wspólny komitet jest organem utworzonym przez umowę, a mianowicie umowę WEOL.

Akt, który wspólny komitet ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 19 umowy WEOL.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy WEOL.

W związku z tym proceduralną podstawę prawną wnioskowanej decyzji stanowi art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie charakter pomocniczy, decyzja przyjęta na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu prawnego odnoszą się do kwestii transportu lotniczego.

Materialną podstawą prawną wnioskowanej decyzji jest zatem art. 100 ust. 2 TFUE.

4.3. Konkluzja

Podstawą prawną wnioskowanej decyzji powinien być art. 100 ust. 2 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Zgodnie z art. 19 umowy WEOL decyzje wspólnego komitetu publikowane są w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej po ich przyjęciu.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej we wspólnym Komitecie utworzonym na mocy umowy w sprawie Wspólnego Europejskiego Obszaru Lotniczego (WEOL), w odniesieniu do jego regulaminu wewnętrznego

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 100 ust. 2 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Wielostronna umowa w sprawie ustanowienia Wspólnego Europejskiego Obszaru Lotniczego („umowa WEOL”) została zawarta przez Unię na mocy decyzji Rady 2018/145³, która weszła w życie w dniu 1 grudnia 2017 r.
- (2) Zgodnie z art. 18 ust. 5 umowy WEOL wspólny komitet przyjmuje swój regulamin wewnętrzny.
- (3) Na pierwszym posiedzeniu zaplanowanym na dzień 3 maja 2018 r. wspólny komitet ma przyjąć swój regulamin wewnętrzny umożliwiający jego prawidłowe funkcjonowanie zgodnie z art. 18 ust. 5 umowy WEOL.
- (4) Należy zatem ustalić stanowisko, jakie powinno zostać zajęte w imieniu Unii we wspólnym Komitecie, ponieważ akt, który zostanie przyjęty przez wspólny komitet, będzie prawnie wiążący.
- (5) Zgodnie z art. 19 ust. 2 umowy WEOL decyzje wspólnego komitetu publikowane są w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*,

³ Dz.U. L 26 z 31.1.2018, s. 1.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii podczas pierwszego posiedzenia wspólnego komitetu, jest następujące:

- akceptacja regulaminu wewnętrznego wspólnego komitetu dołączonego w załączniku do niniejszej decyzji.

Niewielkie zmiany w projekcie decyzji wspólnego komitetu mogą zostać uzgodnione przez przedstawicieli Unii we wspólnym Komitecie bez konieczności przyjmowania kolejnej decyzji przez Radę.

Artykuł 2

Akty wspólnego komitetu zostają po ich przyjęciu opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*