



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 6. travnja 2018.
(OR. en)

7701/18

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0077 (NLE)**

**AVIATION 57
RELEX 296**

PRIJEDLOG

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	5. travnja 2018.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2018) 164 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora (ECAA) u pogledu njegova internog poslovnika

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2018) 164 final.

Priloženo: COM(2018) 164 final



Bruxelles, 5.4.2018.
COM(2018) 164 final

2018/0077 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora (ECAA) u pogledu njegova internog poslovnika

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora u vezi s predviđenim donošenjem njegova internog poslovnika.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Mnogostrani sporazum o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora (ECAA)

Cilj Mnogostranog sporazuma između Europske zajednice i njezinih država članica, Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Bivše Jugoslavenske Republike Makedonije, Republike Island, Republike Crne Gore, Kraljevine Norveške, Republike Srbije i Misije privremene Uprave Ujedinjenih naroda na Kosovu¹ o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora (ECAA Sporazum) stvaranje je Europskog zajedničkog zračnog prostora na temelju slobodnog pristupa tržištu, slobodi osnivanja, jednakih uvjeta tržišnog nadmetanja te zajedničkih propisa uključujući propise s područja zrakoplovne sigurnosti, zaštite, upravljanja zračnim prometom, društvene usklađenosti i područja okoliša. Mnogostrani sporazum o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora stupio je na snagu 1. prosinca 2017.

Europska unija stranka je Mnogostranog sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora².

2.2. Zajednički odbor

Zajednički odbor osnovan člankom 18. Mnogostranog sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora odgovoran je za administraciju vezanu uz Sporazum i osigurava njegovu pravilnu provedbu, izdavanjem preporuka i donošenjem odluka u slučajevima predviđenima Sporazumom. Zajednički odbor djeluje na temelju konsenzusa. Međutim, Zajednički odbor može odlučiti da propiše postupak izglasavanja većinom glasova za određena posebna pitanja. Europska komisija predsjedava Zajedničkim odborom, uz sudjelovanje država članica.

2.3. Predviđeni akti Zajedničkog odbora

Zajednički odbor donosi svoj interni poslovnik na svojem prvom sastanku.

Predviđeni akt donijet će se u skladu s člankom 18. stavkom 5. Mnogostranog sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora, u kojem stoji „Zajednički će odbor usvojiti svoj poslovnik”.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Od Vijeća se traži da utvrdi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u pogledu internog poslovnika kako bi se omogućilo da Zajednički odbor pravilno funkcionira u skladu s člankom 18. stavkom 5. Mnogostranog sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora.

¹ U skladu s Rezolucijom Vijeća sigurnosti UN-a 1244 od 10. lipnja 1999.

² SL L 26, 31.1.2018., str. 1.

Kao stranka Sporazuma Unija mora iznijeti svoje stajalište partnerima Europskog zajedničkog zračnog prostora tijekom sastanka Zajedničkog odbora kako bi se omogućila pravilna provedba Sporazuma i ispunile obveze.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma.”

4.1.2. Primjena u ovom slučaju

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, konkretno Mnogostranog sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Prema međunarodnom pravu predviđeni akt bit će obvezujući u skladu s člankom 19. Mnogostranog sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti izmjenjuje institucionalni okvir Mnogostranog sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora.

Stoga je postupovna pravna osnova predložene odluke članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka se na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, to jest onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena u ovom slučaju

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zračni promet.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 100. stavak 2. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 100. stavak 2. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

U skladu s člankom 19. Mnogostranog sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora odluke Zajedničkog odbora objavljuju se u Službenom listu Europske unije nakon njihova donošenja.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora (ECAA) u pogledu njegova internog poslovnika

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 100. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Komisije,

budući da:

- (1) Mnogostrani sporazum o uspostavi Europskog zajedničkog zračnog prostora (ECAA Sporazum) Unija je sklopila Odlukom Vijeća 2018/145³ te je on stupio na snagu 1. prosinca 2017.
- (2) U skladu s člankom 18. stavkom 5. tog Sporazuma Zajednički odbor donosi svoj poslovnik.
- (3) Zajednički odbor na svojem prvom sastanku, predviđenom za 3. svibnja 2018., treba donijeti svoj interni poslovnik kako bi se omogućilo da Zajednički odbor pravilno funkcionira u skladu s člankom 18. stavkom 5. ECAA Sporazuma.
- (4) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru jer će akt koji će Zajednički odbor donijeti biti pravno obvezujući.
- (5) U skladu s člankom 19. stavkom 2. ECAA Sporazuma odluke Zajedničkog odbora objavljuju se u *Službenom listu Europske unije*,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na prvom sastanku Zajedničkog odbora je sljedeće:

– prihvatiti interni poslovnik Zajedničkog odbora koji se nalazi u Prilogu ovoj Odluci.

Predstavnici Unije u Zajedničkom odboru mogu dogovoriti manje izmjene nacрта odluke Zajedničkog odbora bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 2.

Nakon donošenja odluka Zajedničkog odbora one se objavljuju u *Službenom listu Europske unije*.

³ SL L 26, 31.1.2018., str. 1.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.
Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*