



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 6. huhtikuuta 2018
(OR. en)

7701/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0077 (NLE)

AVIATION 57
RELEX 296

EHDOTUS

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	5. huhtikuuta 2018
Vastaanottaja:	Jepppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	COM(2018) 164 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan yhteisestä ilmailualueesta tehdyllä sopimuksella (ECAA) perustetussa sekokomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta siltä osin kuin on kyse sen työjärjestyksestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2018) 164 final.

Liite: COM(2018) 164 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 5.4.2018
COM(2018) 164 final

2018/0077 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisestä ilmailualueesta tehdyllä sopimuksella (ECAA) perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta siltä osin kuin on kyse sen työjärjestyksestä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN AIHE

Tämä ehdotus koskee päätöstä Euroopan yhteisen ilmailualueen perustamista koskevassa sopimuksessa perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta sen työjärjestyksen suunnitellun hyväksymisen osalta.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Monenvälinen sopimus Euroopan yhteisen ilmailualueen (ECAA) perustamisesta

Euroopan yhteisen ilmailualueen (ECAA) perustamista koskevan, Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden, Albanian tasavallan, Bosnia ja Hertsegovinan, entisen Jugoslavian tasavallan Makedonian, Islannin tasavallan, Montenegron tasavallan, Norjan kuningaskunnan, Serbian tasavallan ja Yhdistyneiden Kansakuntien väliaikaisen Kosovon-siviilioperaation monenvälisen sopimuksen¹, jäljempänä 'ECAA-sopimus', tavoitteena on luoda Euroopan yhteinen ilmailualue, jonka peruseriaatteita ovat vapaa markkinoillepääsy, sijoittautumisvapaus, yhtäläiset kilpailuedellytykset sekä yhteiset säännöt muun muassa turvallisuuden, turvatoimien, ilmaliikenteen hallinnan, sosiaalisten näkökohtien ja ympäristön aloilla. ECAA-sopimus tuli voimaan 1. joulukuuta 2017.

Euroopan unioni on ECAA-sopimuksen² osapuoli.

2.2. Sekakomitea

ECAA-sopimuksen 18 artiklalla perustettu sekakomitea vastaa sopimuksen hallinnoinnista ja huolehtii sen asianmukaisesta täytäntöönpanosta ja antaa tätä varten suosituksia ja tekee päätöksiä sopimuksessa määrättyissä asioissa. Sekakomitea tekee päätöksensä yksimielisesti. Se voi kuitenkin päättää enemmistäänestysmenettelyn soveltamisesta tietyissä erityiskysymyksissä. Euroopan komissio toimii sekakomitean puheenjohtajana yhdessä jäsenvaltioiden kanssa.

2.3. Sekakomitean suunnitellut säädökset

Sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä ensimmäisessä kokouksessaan.

Suunniteltu säädös hyväksytään ECAA-sopimuksen 18 artiklan 5 kohdan mukaisesti; siinä säädetään, että sekakomitea ”vahvistaa työjärjestyksensä”.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Neuvostoa pyydetään vahvistamaan unionin puolesta otettava kanta työjärjestyksen suhteen, jotta sekakomitea voi toimia asianmukaisesti ECAA-sopimuksen 18 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

Sopimuksen osapuolena unionin on esitettävä kantansa ECAA-sopimuskomppaneille sekakomiteassa, jotta sopimus voidaan panna asianmukaisesti täytäntöön ja sitoumukset täyttää.

¹ Kesäkuun 10 päivänä 1999 hyväksytyn YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1244 mukaisesti.

² EUVL L 26, 31.1.2018, s. 1.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

4.1.2. Soveltaminen tässä asiassa

Sekakomitea on sopimuksella eli tässä tapauksessa ECAA-sopimuksella perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä hyväksyä, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla ECAA-sopimuksen 19 artiklan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta ECAA-sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan mukaan päätöksen aineellinen oikeusperusta riippuu lähinnä sen suunnitellun säädöksen tarkoituksesta ja sisällöstä, jota koskeva kanta unionin puolesta esitetään. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määrittellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen tässä asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tarkoitus ja sisältö liittyvät lentoliikenteeseen.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 100 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

ECAA-sopimuksen 19 artiklan nojalla sekakomitean päätökset julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä, kun ne on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan yhteisestä ilmailualueesta tehdyllä sopimuksella (ECAA) perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta esitettävästä kannasta siltä osin kuin on kyse sen työjärjestyksestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Monenvälinen sopimus Euroopan yhteisen ilmailualueen perustamisesta, jäljempänä 'ECAA-sopimus', tehtiin unionin puolesta neuvoston päätöksellä 2018/145³, ja se tuli voimaan 1 päivänä joulukuuta 2017.
- (2) ECAA-sopimuksen 18 artiklan 5 kohdan mukaan sekakomitea vahvistaa työjärjestyksensä.
- (3) Sekakomitean on määrä 3 päivänä toukokuuta 2018 suunnitellussa ensimmäisessä kokouksessaan vahvistaa työjärjestyksensä, jotta sekakomitea voi toimia asianmukaisesti ECAA-sopimuksen 18 artiklan 5 kohdan mukaisesti.
- (4) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska sekakomitean hyväksymä säädös tulee olemaan oikeudellisesti sitova.
- (5) ECAA-sopimuksen 19 artiklan 2 kohdan nojalla sekakomitean päätökset julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unionin puolesta sekakomitean ensimmäisessä kokouksessa otettava kanta on seuraava:

– hyväksytään tämän päätöksen liitteenä oleva sekakomitean työjärjestys.

Unionin edustajat sekakomiteassa voivat sopia sekakomitean päätösluonnokseen tehtävistä vähäisistä muutoksista ilman uutta neuvoston päätöstä.

2 artikla

Kun sekakomitean säädös on hyväksytty, se julkaistaan Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

³ EUVL L 26, 31.1.2018, s. 1.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*