



Βρυξέλλες, 6 Απριλίου 2018
(OR. en)

7701/18

**Διοργανικός φάκελος:
2018/0077 (NLE)**

**AVIATION 57
RELEX 296**

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	5 Απριλίου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2018) 164 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη Μεικτή Επιτροπή που έχει συσταθεί με τη συμφωνία για τη δημιουργία Κοινού Ευρωπαϊκού Εναέριου Χώρου (KEEX) όσον αφορά τον εσωτερικό κανονισμό της

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο COM(2018) 164 final.

σνημμ.: COM(2018) 164 final



Βρυξέλλες, 5.4.2018
COM(2018) 164 final

2018/0077 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη
Μεικτή Επιτροπή που έχει συσταθεί με τη συμφωνία για τη δημιουργία Κοινού
Ευρωπαϊκού Εναέριου Χώρου (ΚΕΕΧ) όσον αφορά τον εσωτερικό κανονισμό της**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση για τον καθορισμό της θέσης που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη Μεικτή Επιτροπή που έχει συσταθεί με τη συμφωνία για τη δημιουργία του Κοινού Ευρωπαϊκού Εναέριου Χώρου όσον αφορά την προβλεπόμενη έγκριση του εσωτερικού κανονισμού της.

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η πολυμερής συμφωνία για τη δημιουργία Κοινού Ευρωπαϊκού Εναέριου Χώρου (ΚΕΕΧ)

Η πολυμερής συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Κοινότητας και των κρατών μελών της, της Δημοκρατίας της Αλβανίας, της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης, της πρώην Γιουγκοσλαβικής Δημοκρατίας της Μακεδονίας, της Δημοκρατίας της Ισλανδίας, της Δημοκρατίας του Μαυροβουνίου, του Βασιλείου της Νορβηγίας, της Δημοκρατίας της Σερβίας και της Αποστολής Προσωρινής Διοίκησης των Ηνωμένων Εθνών στο Κοσσυφοπέδιο¹ για τη δημιουργία Κοινού Ευρωπαϊκού Εναέριου Χώρου («συμφωνία ΚΕΕΧ») αποσκοπεί στη δημιουργία Κοινού Ευρωπαϊκού Εναέριου Χώρου, ο οποίος θα βασίζεται στην ελεύθερη πρόσβαση στην αγορά, στην ελευθερία εγκατάστασης, σε ισότιμους όρους ανταγωνισμού και σε κοινούς κανόνες μεταξύ των οποίων είναι η ασφάλεια πτήσεων, η ασφάλεια από έκνομες ενέργειες, η διαχείριση της εναέριας κυκλοφορίας, οι κοινωνικοί και οι περιβαλλοντικοί κανόνες. Η συμφωνία ΚΕΕΧ άρχισε να ισχύει την 1η Δεκεμβρίου 2017.

Η Ευρωπαϊκή Ένωση είναι συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας ΚΕΕΧ².

2.2. Η Μεικτή Επιτροπή

Η Μεικτή Επιτροπή που έχει συσταθεί με το άρθρο 18 της συμφωνίας ΚΕΕΧ είναι αρμόδια για τη διαχείριση της συμφωνίας και εξασφαλίζει την ομαλή εφαρμογή της, με συστάσεις και αποφάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπονται στη συμφωνία. Η Μεικτή Επιτροπή αποφασίζει με ομοφωνία. Ωστόσο, μπορεί να αποφασίσει να ορίσει διαδικασία απόφασης κατά πλειοψηφία σε ορισμένα ειδικά θέματα. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προεδρεύει της Μεικτής Επιτροπής, με τη συμμετοχή των κρατών μελών.

2.3. Οι προβλεπόμενες πράξεις της Μεικτής Επιτροπής

Στην πρώτη της συνεδρίαση, η Μεικτή Επιτροπή πρόκειται να εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό της.

Η προβλεπόμενη πράξη θα εκδοθεί σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 5 της συμφωνίας ΚΕΕΧ, το οποίο προβλέπει ότι η Μεικτή Επιτροπή «εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό της».

¹ Σύμφωνα με την απόφαση 1244 του Συμβουλίου Ασφαλείας των ΗΕ, της 10ης Ιουνίου 1999.

² ΕΕ L 26 της 31.1.2018, σ. 1.

3. ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Το Συμβούλιο καλείται να καθορίσει τη θέση εξ ονόματος της Ένωσης όσον αφορά τον εσωτερικό κανονισμό της Μεικτής Επιτροπής, ώστε η εν λόγω επιτροπή να είναι σε θέση να λειτουργεί ορθά σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 5 της συμφωνίας ΚΕΕΧ.

Ως συμβαλλόμενο μέρος της συμφωνίας, η Ένωση οφείλει να εκθέσει τη θέση της στους εταίρους του ΚΕΑΧ στη Μεικτή Επιτροπή, ώστε να καταστεί δυνατή η ορθή εφαρμογή της συμφωνίας και η εκπλήρωση των δεσμεύσεών της.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας».

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η Μεικτή Επιτροπή είναι όργανο που έχει συσταθεί με συμφωνία και συγκεκριμένα τη συμφωνία ΚΕΕΧ.

Η πράξη την οποία καλείται να εγκρίνει η Μεικτή Επιτροπή είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προβλεπόμενη πράξη θα είναι δεσμευτική βάσει του διεθνούς δικαίου σύμφωνα με το άρθρο 19 της συμφωνίας ΚΕΕΧ.

Η προβλεπόμενη πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας ΚΕΕΧ.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης για την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Αν η προβλεπόμενη πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και αν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνον ουσιαστική νομική βάση, και συγκεκριμένα εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή ο πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Ο κύριος στόχος και το περιεχόμενο της προβλεπόμενης πράξης αφορούν τις αεροπορικές μεταφορές.

Ως εκ τούτου, η ουσιαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ.

4.3. Συμπέρασμα

Το άρθρο 100 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ, θα πρέπει να αποτελέσει τη νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 19 της συμφωνίας ΚΕΕΧ, οι αποφάσεις της Μεικτής Επιτροπής δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης μετά την έγκρισή τους.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στη Μεικτή Επιτροπή που έχει συσταθεί με τη συμφωνία για τη δημιουργία Κοινού Ευρωπαϊκού Εναέριου Χώρου (ΚΕΕΧ) όσον αφορά τον εσωτερικό κανονισμό της

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 100 παράγραφος 2, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η πολυμερής συμφωνία για τη δημιουργία Κοινού Ευρωπαϊκού Εναέριου Χώρου («συμφωνία ΚΕΕΧ») συνήφθη από την Ένωση με την απόφαση 2018/145 του Συμβουλίου³ και άρχισε να ισχύει την 1η Δεκεμβρίου 2017.
- (2) Σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 5 της συμφωνίας ΚΕΕΧ, η Μεικτή Επιτροπή εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό της.
- (3) Στην πρώτη συνεδρίασή της που έχει προγραμματισθεί για τις 3 Μαΐου 2018, η Μεικτή Επιτροπή πρόκειται να εγκρίνει τον εσωτερικό κανονισμό της, ώστε να είναι σε θέση να λειτουργεί ορθά σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 5 της συμφωνίας ΚΕΕΧ.
- (4) Είναι σκόπιμο να καθορισθεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στη Μεικτή Επιτροπή, διότι η πράξη που θα εγκρίνει η Μεικτή Επιτροπή θα είναι νομικά δεσμευτική.
- (5) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 2 της συμφωνίας ΚΕΕΧ, οι αποφάσεις της Μεικτής Επιτροπής δημοσιεύονται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*,

³ ΕΕ L 26 της 31.1.2018, σ. 1.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στην πρώτη συνεδρίαση της Μεικτής Επιτροπής είναι η ακόλουθη:

- αποδοχή του εσωτερικού κανονισμού της Μεικτής Επιτροπής ο οποίος επισυνάπτεται ως παράρτημα στην παρούσα απόφαση.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης στη Μεικτή Επιτροπή μπορούν να συμφωνήσουν σε ήσσονος σημασίας αλλαγές στο σχέδιο απόφασης της Μεικτής Επιτροπής χωρίς περαιτέρω απόφαση του Συμβουλίου.

Άρθρο 2

Μετά την έγκρισή τους, οι πράξεις της Μεικτής Επιτροπής δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*