



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 6. april 2018  
(OR. en)

7701/18

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2018/0077 (NLE)**

---

---

**AVIATION 57  
RELEX 296**

## **FORSLAG**

---

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	5. april 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

---

Komm. dok. nr.:	COM(2018) 164 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er nedsat ved aftalen om et fælles europæisk luftfartsområde (FELO) for så vidt angår udvalgets forretningsorden

---

Hermed følger til delegationerne dokument - COM(2018) 164 final.

Bilag: COM(2018) 164 final

Bruxelles, den 5.4.2018  
COM(2018) 164 final

2018/0077 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er nedsat ved aftalen om et fælles europæisk luftfartsområde (FELO) for så vidt angår udvalgets forretningsorden**

## BEGRUNDELSE

### 1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen om oprettelse af et fælles europæisk luftfartsområde, i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af udvalgets forretningsorden.

### 2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

#### 2.1. Den multilaterale aftale om oprettelse af et fælles europæisk luftfartsområde (FELO)

Den multilaterale aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater, Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Republikken Bulgarien, Republikken Kroatien, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Republikken Island, Republikken Montenegro, Kongeriget Norge, Rumænien, Republikken Serbien og De Forenede Nationers midlertidige administrative mission i Kosovo<sup>1</sup> om oprettelse af et fælles europæisk luftfartsområde (FELO-aftalen) tilsigter at oprette et europæisk luftfartsområde baseret på fri markedsadgang, fri etableringsret, lige konkurrencevilkår og fælles regler, bl.a. vedrørende flyvesikkerhed, luftfartssikkerhed, lufttrafikstyring, arbejdsmarkedsforhold og miljø. FELO-aftalen trådte i kraft den 1. december 2017.

Den Europæiske Union er part i FELO-aftalen<sup>2</sup>.

#### 2.2. Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, som er nedsat ved FELO-aftalens artikel 18, har til opgave at forestå administrationen af aftalen og med henstillinger og afgørelser sikre, at den gennemføres korrekt i de tilfælde, som er fastsat i aftalen. Det Blandede Udvalg træffer afgørelse med enstemmighed. Det kan dog beslutte at fastlægge en procedure for flertalsafgørelse vedrørende bestemte anliggender. Europa-Kommissionen varetager formandskabet for Det Blandede Udvalg med medlemsstaternes deltagelse.

#### 2.3. Det Blandede Udvalgs påtænkte retsakter

Det Blandede Udvalg skal på sit første møde vedtage sin forretningsorden.

Den påtænkte retsakt vil blive vedtaget i overensstemmelse med FELO-aftalens artikel 18, stk. 5: "Det Blandede Udvalg fastsætter selv sin forretningsorden".

### 3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Rådet anmodes om at fastlægge, hvilken holdning der skal indtages på Unionens vegne i forbindelse med udvalgets forretningsorden, således at Det Blandede Udvalg kan fungere korrekt i overensstemmelse med FELO-aftalens artikel 18, stk. 5.

Som part i aftalen skal Unionen forelægge sin holdning for FELO-partnerne i Det Blandede Udvalg med henblik på at gennemføre aftalen korrekt og opfylde sine tilsagn.

---

<sup>1</sup> I overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1244 af 10.6.1999.

<sup>2</sup> EUT L 26 af 31.1.2018, s. 1.

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

#### *4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det Blandede Udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig FELO-aftalen.

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. FELO-aftalens artikel 19.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for FELO-aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### **4.2. Materielt retsgrundlag**

#### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to led, og det ene af disse formål eller disse led kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller led tilsiger.

#### *4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører lufttransport.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 100, stk. 2, i TEUF.

### **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## **5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Ifølge FELO-aftalens artikel 19 skal Det Blandede Udvalgs afgørelser offentliggøres efter vedtagelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, som er nedsat ved aftalen om et fælles europæisk luftfartsområde (FELO) for så vidt angår udvalgets forretningsorden**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den multilaterale aftale om oprettelse af et fælles europæisk luftfartsområde (FELO-aftalen) blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2018/145<sup>3</sup> og trådte i kraft den 1. december 2017.
- (2) I henhold til FELO-aftalens artikel 18, stk. 5, fastsætter Det Blandede Udvalg selv sin forretningsorden.
- (3) Det Blandede Udvalg skal på sit første møde, der efter planen holdes den 3. maj 2018, vedtage sin forretningsorden, således at Det Blandede Udvalg kan fungere korrekt i overensstemmelse med FELO-aftalens artikel 18, stk. 5.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges, idet den retsakt, som skal vedtages af Det Blandede Udvalg, vil være retligt bindende.
- (5) I henhold til FELO-aftalens artikel 19, stk. 2, skal Det Blandede Udvalgs afgørelser offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

### *Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Det Blandede Udvalgs første møde, skal være som følger:

- Det Blandede Udvalgs forretningsorden, der er vedlagt som bilag til denne afgørelse, vedtages.

Unionens repræsentanter i Det Blandede Udvalg kan tilslutte sig mindre ændringer af udkastet til afgørelse, uden at Rådet behøver at træffe en ny afgørelse.

---

<sup>3</sup> EUT L 26 af 31.1.2018, s. 1.

*Artikel 2*

Det Blandede Udvalgs retsakter offentliggøres efter vedtagelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

*Artikel 3*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*