

Bruksela, 30 marca 2017 r.
(OR. en)

7696/17

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2016/0357 (COD)

FRONT 146
FAUXDOC 17

WYNIK PRAC

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	27 marca 2017 r.
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Projekt konkluzji Rady w sprawie planu działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów podróży

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady w sprawie planu działania Komisji na rzecz wzmocnienia europejskiego systemu reagowania w przypadku przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów podróży, przyjęte przez Radę na jej 3528. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 27 marca 2017 r.

KONKLUZJE RADY

W SPRAWIE PLANU DZIAŁANIA KOMISJI

NA RZECZ WZMOCNIENIA EUROPEJSKIEJ REAKCJI NA PRZESTĘPSTWA

PRZECIWKO WIARYGODNOŚCI DOKUMENTÓW PODRÓŻY

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

UWZGLĘDNIAJĄC komunikaty Komisji: „Sprawniejsze i bardziej inteligentne systemy informacyjne do celów zarządzania granicami i zapewnienia bezpieczeństwa”¹, „Zwiększanie bezpieczeństwa w mobilnym świecie: ulepszona wymiana informacji na rzecz walki z terroryzmem i wzmocnionych granic zewnętrznych”² i „Plan działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów podróży”³,

1. UZNAJE, że bezpieczne dokumenty podróży i dokumenty tożsamości mają zasadnicze znaczenie dla zwalczania przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów podróży;
2. PODKREŚLA, że bezpieczeństwo dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości, dokumentów tożsamości i dokumentów podróży jest kluczowym czynnikiem zwiększania bezpieczeństwa wewnętrznego, walki z terroryzmem i przestępczością zorganizowaną oraz poprawy zarządzania granicami; oraz PRZYPOMINA o tym, że należy przyspieszyć wdrażanie wymiany certyfikatów służących sprawdzaniu odcisków palców za pośrednictwem punktów kompleksowej obsługi oraz autentyczności danych zawartych w mikroprocesorach za pomocą głównych wykazów;
3. ZWRACA UWAGĘ na duże znaczenie prac przeprowadzonych przez Komitet, który utworzono na mocy art. 6 rozporządzenia (WE) nr 1683/95 ustanawiającego jednolity formularz wizowy, oraz na to, że Komitet ten jest najlepszym forum do dyskusji na temat standardów technicznych;
4. PODKREŚLA znaczenie norm dotyczących zabezpieczeń stosownych dokumentów pobytu, dokumentów tożsamości i dokumentów podróży; oraz ZALECA, aby dokumenty umożliwiające ustalenie tożsamości spełniały minimalne normy dotyczące zabezpieczeń, aby zapobiec fałszerstwom, gdy dokumenty te wykorzystywane są do potwierdzania tożsamości;

¹ COM(2016) 205 final.

² Dok. 12307/16.

³ Dok. 15502/16.

5. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE prowadzoną obecnie wymianę najlepszych praktyk – w tym za pośrednictwem warsztatów i spotkań eksperckich organizowanych przez Komisję Europejską, Frontex lub eu-LISA – w zakresie bezpiecznej rejestracji danych biometrycznych (odbitek linii papilarnych lub wizerunków) i bezpieczeństwa procedur wydawania dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości, dokumentów tożsamości i dokumentów podróży;
6. PRZYPOMINA o pracach, które organizacje międzynarodowe, takie jak Organizacja Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO), przeprowadziły w zakresie potwierdzenia tożsamości i wprowadzania skuteczniejszych zabezpieczeń dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości;
7. ODNOTOWUJE, że system FADO (fałszywe i autentyczne dokumenty on-line) zawiera obecnie około 3 000 wzorów dokumentów autentycznych i zanonimizowanych przykładów dokumentów fałszywych, wraz z opisem zastosowanych technik fałszowania, a także około 2 000 krajowych powiadomień o fałszywych dokumentach;
8. UZNAJE, że zarządzanie systemem FADO, który został utworzony na mocy wspólnego działania Rady z dnia 3 grudnia 1998 r.⁴, częściowo się zdezaktualizowało i że lepszym rozwiązaniem byłoby scentralizowane zarządzanie na szczeblu Komisji; ODNOTOWUJE propozycje przedstawione w tym kontekście przez Frontex i eu-LISA podczas nieformalnego posiedzenia Strategicznego Komitetu ds. Imigracji, Granic i Azylu (SCIFA), które odbyło się 16 lutego 2017 r. na Malcie i które dotyczyło zarządzania systemem FADO w przyszłości;
9. STWIERDZA, że system FADO, który odgrywa zasadniczą rolę w wykrywaniu przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów i związanych z tym oszustw dotyczących tożsamości, nie spełnia już w całości swoich celów; ponadto STWIERDZA, że w tym względzie można by zbadać możliwość synergii, wykorzystując doświadczenia grupy użytkowników FADO, wiedzę Fronteksu na temat przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów i działania już prowadzone przez tę agencję w przedmiotowej dziedzinie oraz zdolności eu-LISA w zakresie hostingu systemów informatycznych związanych z bezpieczeństwem;
10. PODKREŚLA, że konieczne jest – na co zwrócił również uwagę Koordynator UE ds. Zwalczania Terroryzmu⁵ – przeprowadzenie zasadniczej modyfikacji systemu FADO poprzez zmianę jego podstawy prawnej, tak by system ten nadal spełniał wymogi polityk z zakresu wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych oraz by był w stanie odpowiadać na przyszłe wyzwania w tej dziedzinie, przy jednoczesnym zapewnieniu ciągłości jego funkcjonowania;

⁴ Wspólne działanie Rady 98/700/WSiSW.

⁵ Dok. 14260/16: „Realizacja programu działań w zakresie zwalczania terroryzmu ustalonego przez Radę Europejską”.

11. STWIERDZA, że niezmiennie korzystne byłoby rozwiązanie, zgodnie z którym wprowadzanie przez państwa członkowskie informacji do systemu FADO byłoby obowiązkowe; w związku z tym ZWRACA SIĘ do Komisji Europejskiej, aby podjęła konieczne działania, w tym aby przygotowała wniosek prawodawczy, który wprowadziłby solidniejsze podstawy systemu FADO i jednocześnie zapewnił ciągłość jego funkcjonowania i jego rozwój;
12. STWIERDZA w szczególności, że w świetle wyzwań, przed którymi ostatnio stanęła Unia Europejska i które odnoszą się do nielegalnej migracji i bezpieczeństwa, usprawnienie systemu FADO jest kwestią o priorytetowym znaczeniu;
13. ZACHĘCA Komisję i Europejską Służbę Działań Zewnętrznych, aby, we współpracy z państwami członkowskimi, wykorzystywały bieżącą współpracę z państwami trzecimi – w tym w kontekście ram partnerstwa w zakresie współpracy z poszczególnymi krajami pochodzenia lub tranzytu, wspólnego planu działania z Valletty i dialogów na temat wiz – do priorytetowego potraktowania kwestii skuteczniejszego zabezpieczania na szczeblu międzynarodowym dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości, dokumentów tożsamości i dokumentów podróży; PODKREŚLA, że taka współpraca stanowi dobrą możliwość skuteczniejszego zabezpieczania dokumentów i dalszego rozwijania rejestrów ludności w priorytetowych państwach trzecich; ODNOTOWUJE w tym zakresie współpracę dwustronną między państwami członkowskimi a państwami trzecimi.
14. WZYWA struktury przygotowawcze Komisji i Rady do zapewnienia odpowiednich działań w następstwie wdrożenia planu działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wiarygodności dokumentów podróży.
