



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. március 30.
(OR. en)

7696/17

**Intézményközi referenciaszám:
2016/0357 (COD)**

**FRONT 146
FAUXDOC 17**

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2017. március 27.

Címzett: a delegációk

Tárgy: A Tanács következtetései az úti okmányokkal való visszaéléssel szembeni európai reagálás megerősítésére irányuló bizottsági cselekvési tervről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az úti okmányokkal való visszaéléssel szembeni európai reagálás megerősítésére irányuló bizottsági cselekvési tervről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2017. március 27-i 3528. ülésén elfogadott.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI

**AZ ÚTI OKMÁNYOKKAL VALÓ VISSZAÉLÉSEL SZEMBENI EURÓPAI REAGÁLÁS
MEGERŐSÍTÉSÉRE IRÁNYULÓ BIZOTTSÁGI CSELEKVÉSI TERVRŐL**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

TEKINTETTEL „A határigazgatás és a biztonság erősítését szolgáló, szilárd és intelligens információs rendszerek”¹, a „Fokozott biztonság a mobilitás korában: a terrorizmus elleni küzdelemmel kapcsolatos információcsere javítása és a külső határok megerősítése”², valamint „Az úti okmányokkal való visszaéléssel szembeni európai reagálás megerősítésére irányuló cselekvési terv”³ című bizottsági közleményekre,

1. ELISMERI, hogy az úti okmányokkal való visszaélések elleni küzdelemben döntő fontosságú az úti és személyazonosító okmányok biztonsága;
2. HANGSÚLYOZZA, hogy a személyazonosító okmányok, az azok kiállításának alapjául szolgáló iratok és az úti okmányok biztonsága kulcsfontosságú tényező a belső biztonság megerősítésében, a terrorizmus és a szervezett bűnözés elleni küzdelemben, valamint a határigazgatás javításában; és EMLÉKEZTET arra, hogy az egyedüli kapcsolattartó pontok révén történő ujjnyomat-ellenőrzés és a chipen tárolt adatok hitelességének az összesített jegyzékek segítségével történő ellenőrzése érdekében fel kell gyorsítani a tanúsítványok cseréjének végrehajtását;
3. HANGSÚLYOZZA a vízumok egységes formátumának meghatározásáról szóló 1683/95/EK rendelet 6. cikke alapján létrehozott bizottság munkájának fontosságát és azt, hogy e bizottság a legalkalmasabb a műszaki jellegű szabványok megvitatására;
4. KIEMELI a megfelelő tartózkodási engedélyekre, személyazonosító és úti okmányokra vonatkozó biztonsági standardok fontosságát; és JAVASOLJA, hogy vonatkozzanak biztonsági minimumszabályok a személyazonosító okmány kiállításának alapjául szolgáló iratokra, hogy így személyazonosítási célú felhasználásuk esetén kiküszöbölhető legyen a hamisításuk;

¹ COM(2016) 205 final.

² 12307/16.

³ 15502/16.

5. ÜDVÖZLI a biztonságos biometrikus mintavétellel (ujjnyomat vagy arckép), valamint a személyazonosító okmányok, az azok kiállításának alapjául szolgáló iratok és az úti okmányok biztonságos kiállítási eljárásaival kapcsolatos bevált gyakorlatoknak a többek között az Európai Bizottság, a Frontex, illetve az eu-LISA keretében megrendezett munkaértekezletek és szakértői találkozók révén történő folyamatos cseréjét;
6. EMLÉKEZTET a nemzetközi szervezetek, többek között a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet (ICAO) által a személyazonosság igazolása és a személyazonosító okmány kiállításának alapjául szolgáló iratok biztonságosabbá tétele terén végzett munkára;
7. MEGÁLLAPÍTJA, hogy a FADO-rendszer (False and Authentic Documents Online – Hamis és eredeti okmányok online) jelenleg mintegy 3000 okmányt tartalmaz, az eredeti okmányok mintapéldányai mellett hamis okmányok anonimá tett példányai is szerepelnek benne az alkalmazott hamisítási technikák bemutatásával együtt, továbbá mintegy 2000 darab, hamis okmányokra vonatkozó nemzeti figyelmeztető jelzést is tartalmaz;
8. ELISMERI, hogy az 1998. december 3-i tanácsi együttes fellépéssel⁴ létrehozott FADO irányítása némileg idejétmúlt és megfelelőbb lenne a bizottsági szintű központosított irányítás; NYUGTÁZZA az ezzel kapcsolatban a Frontex és az eu-LISA által a Bevándorlással, Határokkal és Menekültüggyel Foglalkozó Stratégiai Bizottságnak (SCIFA) a FADO jövőbeli irányításával foglalkozó, 2017. február 16-i, máltai informális találkozóján javasolt elgondolásokat;
9. ÚGY VÉLI, hogy az okmányokkal és azokhoz kapcsolódóan a személyazonossággal való visszaélés feltárásában központi szerepet betöltő FADO már nem felel meg teljes mértékben e célnak; ÚGY ÍTÉLI MEG továbbá, hogy e tekintetben ki lehetne aknázni a szinergiákat, építve a FADO felhasználói csoport tapasztalatára, a Frontexnek az okmányokkal való visszaélést érintő szakértelmére és az ügynökség által e téren már folytatott munkára, valamint az eu-LISA-nak a biztonsággal kapcsolatos informatikai rendszerek működtetésére vonatkozó kompetenciájára;
10. HANGSÚLYOZZA, hogy – amint arra a terrorizmus elleni küzdelem uniós koordinátora is rámutatott⁵ – a FADO-rendszer alapvető átdolgozásra szorul, mégpedig jogalapjának megváltoztatása révén, hogy továbbra is meg tudjon felelni a bel- és igazságügyi szakpolitikák követelményeinek és az e téren jelentkező kihívásoknak, biztosítva ugyanakkor a rendszer működésének folytonosságát;

⁴ A Tanács 98/700/IB együttes fellépése.

⁵ 14260/16: „Az Európai Tanács által kialakított, terrorizmus elleni program végrehajtása”.

11. ÚGY VÉLI, rendkívül hasznos lenne, ha a tagállamoknak kötelező jelleggel kellene információkat feltölteniük a FADO-ba; ezért FELKÉRI az Európai Bizottságot, hogy tegye meg a szükséges lépéseket, beleértve egy, a FADO-t szilárdabb alapokra helyező jogalkotási javaslat kidolgozását, biztosítva ugyanakkor annak folytonosságát és fejlesztését;
12. különösen ÚGY VÉLI, hogy figyelembe véve azon kihívásokat, amelyekkel az Európai Unió a közelmúltban az illegális migráció és a biztonság terén szembesült, prioritást jelent a FADO használatának javítása;
13. arra ÖSZTÖNZI a Bizottságot és az Európai Külügyi Szolgálatot, hogy a tagállamokkal együttműködve – többek között a migrációs partnerségi keret, a vallettai közös cselekvési terv és a vízumügyi párbeszédok összefüggésében – használják ki a harmadik országokkal meglévő együttműködést annak érdekében, hogy – kiemelt célként – nemzetközi szinten javuljon a személyazonosító okmányok, az azok kiállításának alapjául szolgáló iratok és az úti okmányok biztonsága; HANGSÚLYOZZA, hogy az ilyen együttműködés jó alkalmat kínál a dokumentumok biztonságának javítására és a néesség-nyilvántartások fejlesztésére a kiemelten kezelt harmadik országokban; NYUGTÁZZA a tagállamok és harmadik országok között e tekintetben folytatott kétoldalú együttműködést.
14. FELSZÓLÍTJA a Bizottságot és a Tanács előkészítő szerveit arra, hogy biztosítsák az úti okmányokkal való visszaéléssel szembeni európai reagálás megerősítésére irányuló cselekvési terv végrehajtásának megfelelő nyomon követését.