



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 30 Μαρτίου 2017
(OR. en)

7696/17

**Διοργανικός φάκελος:
2016/0357 (COD)**

**FRONT 146
FAUXDOC 17**

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 27 Μαρτίου 2017

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το σχέδιο δράσης της Επιτροπής για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής απόκρισης στην απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με το σχέδιο δράσης της Επιτροπής για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής απόκρισης στην απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3528η σύνοδό του στις 27 Μαρτίου 2017.

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΔΡΑΣΗΣ ΤΗΣ
ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΑΠΟΚΡΙΣΗΣ ΣΤΗΝ ΑΠΑΤΗ
ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΑ ΤΑΞΙΔΙΩΤΙΚΑ ΕΓΓΡΑΦΑ**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

ΕΧΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ τις ανακοινώσεις της Επιτροπής «Πιο ισχυρά και έξυπνα συστήματα πληροφοριών για τα σύνορα και την ασφάλεια»¹, «Ενίσχυση της ασφάλειας σε έναν κόσμο σε διαρκή κίνηση: βελτιωμένη ανταλλαγή πληροφοριών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και ισχυρότερα εξωτερικά σύνορα»², και «Σχέδιο δράσης για την ενίσχυση της απόκρισης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα»³,

1. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη μείζονα σημασία των ασφαλών ταξιδιωτικών εγγράφων και εγγράφων ταυτότητας για την αντιμετώπιση του φαινομένου της απάτης σχετικά με ταξιδιωτικά έγγραφα·
2. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η ασφάλεια των εγγράφων «βάσης», των εγγράφων ταυτότητας και των ταξιδιωτικών εγγράφων είναι κομβικός παράγοντας για την ενίσχυση της εσωτερικής ασφάλειας, την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος και τη βελτίωση της διαχείρισης των συνόρων· και ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ την ανάγκη επιτάχυνσης της υλοποίησης της ανταλλαγής των πιστοποιητικών για τον έλεγχο των δακτυλικών αποτυπωμάτων μέσω των Ενιαίων Σημείων Επαφής (ΕΣΕ) και της γνησιότητας των δεδομένων του μικροκυκλώματος με χρήση γενικών καταλόγων·
3. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία του έργου που έχει επιτελέσει η επιτροπή που συστάθηκε βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1683/95 για την καθιέρωση θεώρησης ενιαίου τύπου και ότι αυτή είναι η πιο κατάλληλη να συζητήσει τα τεχνικής φύσης πρότυπα·
4. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία των προτύπων ασφαλείας για τα σχετικά έγγραφα διαμονής, ταυτότητας και τα ταξιδιωτικά έγγραφα· και ΔΙΑΤΥΠΩΝΕΙ ΤΗ ΣΥΣΤΑΣΗ ότι τα έγγραφα «βάσης» θα πρέπει να πληρούν ελάχιστα πρότυπα ασφαλείας για να αποτρέπεται η παραποίηση στις περιπτώσεις όπου αυτά χρησιμοποιούνται ως αποδεικτικό ταυτότητας·

¹ COM(2016) 205 τελικό.

² Έγγρ. 12307/16.

³ Έγγρ. 15502/16.

5. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την εν εξελίξει ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, μεταξύ άλλων μέσω εργαστηρίων και συναντήσεων εμπειρογνομόνων που διοργανώνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ο Frontex ή ο eu-LISA, σχετικά με την ασφαλή καταχώριση των βιομετρικών στοιχείων (δακτυλικά αποτυπώματα ή εικόνες προσώπου) και την ασφάλεια των διαδικασιών έκδοσης εγγράφων «βάσης», ταυτότητας και ταξιδιωτικών εγγράφων·
6. ΥΠΕΘΥΜΙΖΕΙ το έργο που επιτελούν οι διεθνείς οργανισμοί, όπως ο Διεθνής Οργανισμός Πολιτικής Αεροπορίας, όσον αφορά τα αποδεικτικά ταυτότητας και την ενίσχυση της ασφάλειας των εγγράφων «βάσης»·
7. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το FADO (Επιγραμμικό Μητρώο Γνήσιων και Πλαστών Εγγράφων) περιέχει επί του παρόντος περίπου 3.000 δείγματα αυθεντικών εγγράφων και ανωνυμοποιημένων παραδειγμάτων πλαστών εγγράφων, με περιγραφή των τεχνικών πλαστογράφησης που έχουν χρησιμοποιηθεί, καθώς και περίπου 2.000 εθνικές καταχωρίσεις πλαστών εγγράφων·
8. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι το FADO δημιουργήθηκε από την κοινή δράση του Συμβουλίου της 3ης Δεκεμβρίου 1998⁴, ότι η διαχείρισή του είναι κάπως παρωχημένη και ότι θα άρμοζε περισσότερο μια κεντρική διαχείριση σε επίπεδο Επιτροπής· ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τις ιδέες που προβλήθηκαν στο πλαίσιο αυτό από τον Frontex και τον eu-LISA στην ανεπίσημη συνεδρίαση της Στρατηγικής επιτροπής για τη μετανάστευση, τα σύνορα και το άσυλο στη Μάλτα στις 16 Φεβρουαρίου 2017 σχετικά με τη μελλοντική διαχείριση του FADO·
9. ΘΕΩΡΕΙ ότι το FADO, με τον κομβικό του ρόλο στον εντοπισμό της απάτης περί τα έγγραφα και της συναφούς απάτης περί την ταυτότητα, δεν είναι πλέον απολύτως κατάλληλο για τον σκοπό για τον οποίο προορίζεται· ΘΕΩΡΕΙ επίσης ότι θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν συναφώς συνέργειες με τη χρήση της πείρας της ομάδας χρηστών του FADO, της εμπειρογνωσίας του Frontex στον τομέα της απάτης σχετικά με τα έγγραφα και του έργου που ο εν λόγω οργανισμός ήδη επιτελεί στον τομέα αυτό, καθώς και της ικανότητας του eu-LISA να φιλοξενεί πληροφοριακά συστήματα που σχετίζονται με την ασφάλεια·
10. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι απαιτείται μια μεγάλης κλίμακας αναμόρφωση του FADO μέσω αλλαγής της νομικής του βάσης, προκειμένου να συνεχίσει να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις που θέτουν οι πολιτικές της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων και οι μελλοντικές προκλήσεις στον τομέα αυτό, όπως υπογραμμίζει και ο συντονιστής αντιτρομοκρατικής δράσης της ΕΕ⁵, διασφαλίζοντας παράλληλα τη συνέχεια του συστήματος·

⁴ Κοινή δράση του Συμβουλίου 98/700/ΔΕΥ.

⁵ Έγγρ. 14260/16: «Υλοποίηση του προγράμματος που καθόρισε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας».

11. ΘΕΩΡΕΙ ότι θα ωφελούσε τα μέγιστα η αναφόρτωση από τα κράτη μέλη πληροφοριών στο FADO σε υποχρεωτική βάση· ΚΑΛΕΙ, ως εκ τούτου, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αναλάβει τις απαιτούμενες δράσεις, συμπεριλαμβανομένης νομοθετικής πρότασης για τη θεμελίωση του FADO σε περισσότερο στέρεη βάση, διασφαλίζοντας παράλληλα τη συνέχεια και την ανάπτυξή του·
12. ΘΕΩΡΕΙ ειδικότερα ότι, υπό το φως των πρόσφατων προκλήσεων με τις οποίες έχει έλθει αντιμέτωπη η Ευρωπαϊκή Ένωση όσον αφορά την παράνομη μετανάστευση και την ασφάλεια, η βελτίωση της χρήσης του FADO αποτελεί προτεραιότητα·
13. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, να χρησιμοποιούν την υφιστάμενη συνεργασία με τρίτες χώρες, μεταξύ άλλων εντός του περιγράμματος που ορίζουν το πλαίσιο εταιρικής σχέσης για τη μετανάστευση, το κοινό σχέδιο δράσης της Βαλέτας και ο διάλογος για τις θεωρήσεις, ώστε να βελτιωθεί η ασφάλεια των εγγράφων «βάσης», των εγγράφων ταυτότητας και των ταξιδιωτικών εγγράφων σε διεθνές επίπεδο κατά προτεραιότητα· ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η συνεργασία αυτή αποτελεί καλή ευκαιρία να βελτιωθεί η ασφάλεια των εγγράφων και να αναπτυχθούν περαιτέρω τα δημοτολόγια σε τρίτες χώρες στις οποίες δίνεται προτεραιότητα· ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τη συναφή διμερή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και τρίτων χωρών·
14. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου να εξασφαλίσουν την κατάλληλη συνέχεια της υλοποίησης του σχεδίου δράσης για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής απόκρισης στην απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα.