



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 29 март 2022 г.
(OR. en)

7670/22
ADD 5

Междуетноститутуционално досие:
2022/0084(COD)

CSC 128
CSCI 45
CYBER 100
INST 99
INF 40
CODEC 385
IA 34

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 119 final - Annex 5
Относно:	ПРИЛОЖЕНИЕ към Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно информационната сигурност в институциите, органите, службите и агенциите на Съюза

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 119 final - Annex 5.

Приложение: COM(2022) 119 final - Annex 5



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.3.2022 г.
COM(2022) 119 final

ANNEX 5

ПРИЛОЖЕНИЕ

към

**Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА
СЪВЕТА**

**относно информационната сигурност в институциите, органите, службите и
агенциите на Съюза**

{SWD(2022) 65 final} - {SWD(2022) 66 final}

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Защита на класифицираната информация на Европейския съюз („КИЕС“) в класифицирани договори и споразумения за безвъзмездно финансиране

За целите на настоящото приложение в допълнение към определенията, посочени в приложения II и IV, „удостоверение за сигурност на структура“ или „УСС“ означава административно определение от национален орган по сигурността, определен орган по сигурността или друг компетентен орган по сигурността, че от гледна точка на сигурността дадена структура може да осигури адекватна защита на КИЕС до определено ниво на класификация за сигурност.

Достъп на служители на изпълнители и бенефициери до КИЕС

1. Всяка институция или орган на Съюза, като възложител или орган, отпускащ безвъзмездно финансиране, гарантира, че класифицираните договори или споразумения за безвъзмездно финансиране включват разпоредби, в които се посочва, че служителите на изпълнител, подизпълнител или бенефициер, които се нуждаят от достъп до КИЕС за целите на изпълнението на класифицирания договор за изпълнение или подизпълнение или на споразумението за безвъзмездно финансиране, може да получат такъв достъп само ако са изпълнени следните условия:
 - а) установено е, че за тях е налице основание „необходимост да се знае“;
 - б) за информация с ниво на класификация CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL или SECRET UE/EU SECRET — те са получили от съответния национален орган по сигурността, определен орган по сигурността или друг компетентен орган по сигурността разрешение за достъп на служител („РДС“) за необходимото ниво;
 - в) информирани са за приложимите правила за сигурност за защита на КИЕС и са потвърдили, че разбират своята отговорност за защитата на такава информация.
2. Когато изпълнител или бенефициер желае да наеме гражданин на трета държава на длъжност, изискваща достъп до информация, класифицирана като CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL или SECRET UE/EU SECRET, отговорност на изпълнителя или бенефициера е да задейства процедурата за проучване за надеждност на това лице в съответствие с националните законови и подзаконови актове, приложими на мястото, където ще бъде предоставен достъп до КИЕС.

Удостоверение за сигурност на структура („УСС“)

3. Удостоверение за сигурност на структура („УСС“) се издава от националния орган по сигурността или от определения орган по сигурността, или от друг компетентен орган по сигурността на държавата членка, за да се удостовери, че в съответствие с националните законови и подзаконови актове даден субект може да осигури в рамките на структурите си защита на КИЕС на съответното ниво на класификация за сигурност (CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL или SECRET UE/EU SECRET).
4. Институцията или органът на Съюза, като възложител или орган, отпускащ безвъзмездно финансиране, трябва да уведоми съответния национален орган по сигурността или определен орган по сигурността, или друг компетентен орган

по сигурността, когато за изпълнението на договора или споразумението за безвъзмездно финансиране се изисква удостоверение за сигурност на структура.

5. УСС се изисква, когато в процеса на възлагане на обществената поръчка или на сключване на споразумението за безвъзмездно финансиране информация, класифицирана като CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL или SECRET UE/EU SECRET, трябва да се предостави в обектите на кандидатите, оферентите или заявителите при провеждането на процедурата за възлагане на поръчки или за предоставяне на безвъзмездни средства.
6. Институцията или органът на Съюза, като възложител или орган, отпускащ безвъзмездно финансиране, трябва да получи чрез своя орган по сигурността потвърждение за УСС за кандидата, оферента или изпълнителя, или заявителя или бенефициера на безвъзмездни средства, преди да му предостави достъп до КИЕС.
7. Когато съгласно националното законодателство държави членки не издават УСС за определени ведомства, възложителят или органът, отпускащ безвъзмездното финансиране, трябва да направи справка със съответния национален орган по сигурността или определен орган по сигурността, за да установи дали въпросните ведомства могат да боравят с КИЕС на изискваното ниво.
8. С изключение на посочените в точка 7 случаи, институцията или органът на Съюза, като възложител, не трябва да подписва класифициран договор или класифицирано споразумение за безвъзмездно финансиране, преди чрез своя орган по сигурността да е получил/а потвърждение от съответния национален орган по сигурността, определен орган по сигурността или друг компетентен национален орган, че е издадено съответното удостоверение за сигурност на структура.
9. Оттеглянето на УСС от съответния национален орган по сигурността, определен орган по сигурността или друг компетентен орган по сигурността представлява достатъчно основание за възложителя или органа, отпускащ безвъзмездното финансиране, да прекрати класифициран договор или споразумение за безвъзмездно финансиране или да изключи кандидат, оферент или заявител от състезателната процедура.

Разпоредби за възлагането и изпълнението на класифицирани договори и споразумения за безвъзмездно финансиране

10. Когато по време на процедура по възлагане или подбор на кандидат, оферент или заявител се предоставя КИЕС, поканата за представяне на оферти или за представяне на предложения трябва да включва задължение за кандидата, оферента или заявителя, който не е избран, да върне всички класифицирани документи в рамките на определен срок.
11. По правило при прекратяване на класифициран договор или споразумение за безвъзмездно финансиране или в края на участието на бенефициер на безвъзмездно финансиране от изпълнителя или бенефициера се изисква да върне на възложителя или на органа, отпускащ безвъзмездното финансиране, всяка държана от него КИЕС.
12. Конкретните разпоредби за разпореждането с КИЕС по време на изпълнението на класифицирания договор или класифицираното споразумение за

безвъзмездно финансиране или при неговото прекратяване се посочват в приложението относно аспектите на сигурността.

13. Когато на изпълнителя или на бенефициера бъде разрешено да задържи КИЕС след прекратяването на класифициран договор или споразумение за безвъзмездно финансиране, той трябва да продължи да спазва минималните стандарти, съдържащи се в настоящия регламент, и да запази поверителността на КИЕС.
14. Условиата, свързани със защитата на КИЕС, при които изпълнителят или бенефициерът може да възлага договора за подизпълнение, трябва да се определят в условията за търга или в поканата за представяне на предложения и в класифицирания договор или споразумение за безвъзмездно финансиране.
15. Изпълнителят или бенефициерът трябва да получи разрешение от възложителя или от органа, отпускащ безвъзмездното финансиране, преди да възложи на подизпълнител която и да е част от класифициран договор или класифицирани части от споразумение за безвъзмездно финансиране.
16. Изпълнителят или бенефициерът носи отговорност за осигуряване на спазването на установените в настоящия регламент минимални стандарти за сигурност по време на извършването на всички подизпълнителски дейности и не трябва да предоставя КИЕС на подизпълнител без предварителното писмено съгласие на възложителя или на органа, предоставящ безвъзмездното финансиране.
17. За създател на КИЕС, създадена от изпълнител или бенефициер, се счита институцията или органът на Съюза, която/който е възложител или предоставя безвъзмездното финансиране, и тя/той упражнява правата на създател.
18. Когато по силата на своите национални законови и подзаконови актове държави членки изискват УСС или разрешение за достъп на служител за класифицирани договори, споразумения за безвъзмездно финансиране или договори за подизпълнение с ниво на класификация за сигурност RESTREINT UE/EU RESTRICTED, институциите и органите на Съюза, като възложители или органи, отпускащи безвъзмездно финансиране, не трябва да използват тези национални изисквания, за да налагат допълнителни задължения на други държави членки, нито да изключват оференти, заявители, изпълнители, бенефициери или подизпълнители от държави членки, които нямат подобни изисквания за УСС или разрешение за достъп на служител за получаване на достъп до информация с ниво на класификация RESTREINT UE/EU RESTRICTED, от съответните договори, споразумения за безвъзмездно финансиране или договори за подизпълнение, нито от състезателната процедура за сключване на такива споразумения или договори.

Посещения във връзка с класифицирани договори и споразумения за безвъзмездно финансиране

19. Когато във връзка с изпълнението на класифициран договор или споразумение за безвъзмездно финансиране е необходимо институциите и органите на Съюза, изпълнителите, бенефициерите или подизпълнителите да получат достъп до информация с ниво на класификация за сигурност CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL или SECRET UE/EU SECRET в помещенията си на взаимна основа, трябва да се уреждат посещения, като се поддържа връзка с националните органи по сигурността, с определените

органи по сигурността или с други съответни компетентни органи по сигурността.

20. По отношение на посещенията по точка 19 се прилагат следните изисквания:
- а) посещението трябва да има официална цел, свързана с класифициран договор или класифицирано споразумение за безвъзмездно финансиране;
 - б) за да имат достъп до КИЕС, използвана или генерирана при изпълнението на класифицирания договор или споразумение, посетителите трябва да притежават разрешение за достъп на служител на необходимото ниво и да имат основание „необходимост да се знае“;
 - в) на съответния за структурата национален орган по сигурността или определен орган по сигурността, или на органа по сигурността на съответната институция или орган на Съюза, трябва да се представи официално искане за посещение най-малко 15 дни преди датата на посещението.
21. В контекста на конкретни проекти съответният национален орган по сигурността или определен орган по сигурността и органът по сигурността на съответната институция или орган на Съюза може да се споразумеят за процедура, чрез която посещенията във връзка с конкретен класифициран договор или класифицирано споразумение за безвъзмездно финансиране да бъдат организирани пряко между служителя по сигурността на посетителя и служителя по сигурността на структурата, която ще бъде посетена. Тази извънредна процедура се урежда в инструкциите за сигурност на програмата или проекта или в други специални договорености.
22. Посещенията, свързани с достъп до информация с ниво на класификация за сигурност RESTREINT UE/EU RESTRICTED, трябва да се организират пряко между изпращащия и приемащия субект.
- Предаване на КИЕС по електронен път във връзка с класифицирани договори и споразумения за безвъзмездно финансиране**
23. Боравенето с КИЕС в електронна форма и нейното предаване по електронен път трябва да се извършват в съответствие с глава 5, раздел 5.
- Комуникационните и информационните системи, собственост на изпълнител, бенефициер или подизпълнител, които се използват за боравене с КИЕС и съхранение на КИЕС при изпълнението на договора или споразумението за безвъзмездно финансиране, трябва да бъдат акредитирани от органа по акредитиране на сигурността („ОАС“) на държавата или международната организация, под чиято компетентност работи изпълнителят, бенефициерът или подизпълнителят.
- Всяко електронно предаване на КИЕС в контекста на класифицирани договори и споразумения за безвъзмездно финансиране трябва да бъде защитено чрез криптографски продукти, одобрени в съответствие с член 42.
24. Акредитацията за сигурност на КИС на изпълнители или бенефициери, които боравят с КИЕС с ниво на класификация за сигурност RESTREINT UE/EU RESTRICTED, както и на всяка връзка между такива системи, може да бъде делегирана на служителя по сигурността на изпълнител или бенефициер, ако националните законови и подзаконови актове позволяват това.

Когато задачата за акредитиране на сигурността се делегира, изпълнителят или бенефициерът носи отговорност за изпълнението на изискванията за сигурност, описани в приложението относно аспектите на сигурността, при работа с информация с ниво на класификация RESTREINT UE/EU RESTRICTED в неговите КИС. Съответните национални органи по сигурността или определени органи по сигурността, както и ОАС продължават да отговарят за защитата на информацията, класифицирана като RESTREINT UE/EU RESTRICTED, с която изпълнителят или бенефициерът борави и която съхранява, и си запазват правото да подлагат на проверка мерките за сигурност, предприети от изпълнителя или бенефициера.

Освен това изпълнителят или бенефициерът трябва да предостави на институцията или органа на Съюза, като възложител или орган, отпускат безвъзмездно финансиране, а когато това се изисква от националните законови и подзаконови актове — на компетентния национален ОАС, декларация за съответствие, удостоверяваща, че КИС на изпълнителя или бенефициера и съответните връзки между тях са акредитирани за боравене с КИЕС и нейното съхранение с ниво на класификация RESTREINT UE/EU RESTRICTED.

Пренасяне на ръка на КИЕС във връзка с класифицирани договори и споразумения за безвъзмездно финансиране

25. Пренасянето на ръка на класифицирана информация, свързана с класифицирани договори и споразумения за безвъзмездно финансиране, подлежи на строги изисквания за сигурност.
26. Информация с ниво на класификация за сигурност RESTREINT UE/EU RESTRICTED може да бъде пренасяна на ръка от служители на изпълнителя или бенефициера в рамките на Европейския съюз, ако са изпълнени следните изисквания:
 - а) използваният плик или опаковка са непрозрачни и не носят обозначение за класификацията на своето съдържание;
 - б) класифицираната информация е във владение на приносителя през цялото време;
 - в) пликът или опаковката не се отваря, докато не достигне до крайното си местоназначение.
27. Пренасянето на ръка на информация, класифицирана като CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL или SECRET UE/EU SECRET, от служители на изпълнителя или бенефициера в рамките на държава членка се организира предварително между изпращащия и приемащия субект.

Изпращащият орган или структура информира получаващия орган или структура за подробностите на пратката, включително референтен номер, класификация, очаквано време на пристигане и името на куриера. Пренасяне на ръка се разрешава, ако са спазени следните изисквания:

 - а) класифицираната информация се пренася в двоен плик или опаковка;
 - б) външният плик или опаковка има защита и не носи никакво обозначение за класификацията на своето съдържание, а на вътрешния плик е обозначено нивото на класификация за сигурност;
 - в) КИЕС е във владение на приносителя през цялото време;

- г) пликът или опаковката не се отваря, докато не достигне до крайното си местоназначение;
- д) пликът или опаковката се пренася в куфарче със заключващо устройство или подобна одобрена чанта с такива размери и тегло, които позволяват тя да бъде през цялото време във владение на приносителя;
- е) куриерът носи удостоверение за куриер, издадено от неговия компетентен орган по сигурността, с което на куриера се разрешава пренасянето на класифицираната пратка, както е посочена.

28. За пренасянето на ръка от служители на изпълнителя или на бенефициера на информация, класифицирана като CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL и SECRET UE/EU SECRET, от една държава членка в друга, освен посочените в точка 27 изисквания, се прилагат и следните допълнителни правила:

- а) куриерът отговаря за безопасното съхраняване на пренасяния класифициран материал до предаването му на получателя;
- б) в случай на нарушение на сигурността националният орган по сигурността или определеният орган по сигурността на изпращача може да поиска от органите в държавата, в която е било извършено нарушението, да проведат разследване, да докладват своите констатации и да предприемат правни или други подходящи действия;
- в) куриерът трябва да е инструктиран за всички задължения по отношение на сигурността, които трябва да се спазват по време на пренасянето, и да е подписал съответна декларация за това;
- г) инструкциите за куриера се прикрепват към удостоверението за куриер;
- д) на куриера се предоставят описание на пратката и маршрут;
- е) след приключване на пътуването/пътуванията удостоверението за куриер и свързаните с пътуването документи трябва да се върнат на издаващия национален орган по сигурността или определен орган по сигурността или да се съхраняват в наличност от получателя на удостоверението за целите на наблюдението;
- ж) ако митническите или имиграционните органи или граничната полиция поискат да проучат и проверят пратката, им се разрешава да отворят и разгледат достатъчно части от нея, за да се установи, че тя не съдържа материали, различни от декларираните;
- з) митническите органи следва да бъдат приканени да зачитат официалния характер на транспортните документи и на разрешенията, носени от куриера.

Ако пратката бъде отворена от митническите органи, това следва да се извърши далеч от неоправомощени лица и в присъствието на куриера, когато това е възможно. Куриерът трябва да поиска пратката бъде опакована отново, както и органите, извършили проверката, да поставят нов печат на пратката и да потвърдят писмено, че е отваряна от тях.

29. Пренасянето на ръка от служители на изпълнителя или бенефициера на информация с ниво на класификация за сигурност до SECRET UE/EU SECRET за трета държава или международна организация е предмет на разпоредбите на

споразумението за сигурност на информацията, сключено между Европейския съюз и въпросната трета държава или международна организация.

Транспортиране на КИЕС с платени куриерски услуги и като товар във връзка с класифицирани договори и споразумения за безвъзмездно финансиране

30. Транспортирането на КИЕС с платени куриерски услуги трябва да се извършва съгласно съответните разпоредби на приложение IV.
31. При определяне на мерките за сигурност във връзка с транспортирането на класифицирани материали като товар трябва да се прилагат следните принципи:
 - а) трябва да се гарантира сигурност на всеки етап по време на транспортирането от пункта на произход до крайното местоназначение;
 - б) степента на защита, предоставена за дадена пратка, се определя от най-високото ниво на класификация за сигурност на материалите, които се съдържа в нея;
 - в) за предоставящите транспорта компании трябва да е издадено удостоверение за сигурност на структура на съответното ниво. В такива случаи персоналът, обработващ пратката, трябва да е преминал през проучване за надеждност;
 - г) преди трансграничен пренос на материали, класифицирани като CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL или SECRET UE/EU SECRET, изпращачът трябва да изготви план за транспортиране, който се одобрява от националния орган по сигурността, от определения орган по сигурността или от друг заинтересован компетентен орган по сигурността;
 - д) пътуванията трябва да бъдат от точка до точка, доколкото това е възможно, и трябва да се извършват възможно най-бързо, доколкото позволяват обстоятелствата;
 - е) маршрутите следва да преминават само през държави членки винаги, когато това е възможно. Маршрути през трети държави трябва да се използват само ако са разрешени от националния орган по сигурността, определения орган по сигурността или друг компетентен орган по сигурността на държавите както на изпращача, така и на получателя.