



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 9. huhtikuuta 2021
(OR. en)

7664/21

Toimielinten välinen asia:
2021/0080 (NLE)

AVIATION 67
RELEX 278
OC 5
TU 2
MED 7

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	8. huhtikuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 154 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välisen Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 154 final.

Liite: COM(2021) 154 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 8.4.2021
COM(2021) 154 final

2021/0080 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välisen Euro–
Välimeri-lentoliikennesopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

- **Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet**

Komissio on neuvotellut Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välisestä Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksesta neuvoston 9. joulukuuta 2008 antaman valtuutuksen mukaisesti.

EU:n ja Tunisian välistä lentoliikennettä harjoitetaan tällä hetkellä yksittäisten jäsenvaltioiden ja Tunisian tekemien kahdenvälisen lentoliikennesopimusten nojalla.

EU:n ulkoiseen ilmailupolitiikkaan kuuluu kattavien lentoliikennesopimusten neuvottelemisen naapurimaiden kanssa silloin, kun on voitu osoittaa tällaisten sopimusten lisäarvo ja taloudelliset hyödyt. Sopimuksen tavoitteena on erityisesti

- avata asteittain markkinat reiteille pääsyn ja kapasiteetin osalta vastavuoroiselta pohjalta,
- turvata sääntelyn lähentäminen ja varmistaa, että Tunisia noudattaa tosiasiallisesti EU:n ilmailulainsäädäntöä, ja
- varmistaa talouden toimijoiden syrjimättömyys ja tasapuoliset toimintaedellytykset.

- **Yleinen tausta**

Neuvotteluohjeissa vahvistetaan yleiseksi tavoitteeksi sellaisen kattavan lentoliikennesopimuksen neuvottelemisen, jonka tavoitteena on asteittain ja vastavuoroisesti avata markkinoille pääsy sekä varmistaa sääntelyn lähentäminen ja EU:n vaatimusten tosiasiallinen täytäntöönpano.

Osapuolet parafoivat neuvotteluohjeiden mukaisesti sopimusluonnoksen Tunisian kanssa 11. joulukuuta 2017.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksen tekeminen Tunisian kanssa on tärkeä osa EU:n ulkoisen ilmailupolitiikan kehittämistä ja keskeisen tärkeää EU:n naapuruuspolitiikalle ja laajemman yhteisen eurooppalaisen ilmailualueen perustamiselle, mikä tuodaan esille myös komission tiedonannossa yhteisön ulkoisen ilmailupolitiikan kehittämisestä (COM (2005) 79) ja komission tiedonannossa ”EU:n ulkoinen ilmailupolitiikka – Tulevat haasteet” (COM(2012) 556 final).

- **Yhdenmukaisuus voimassa olevien aiempien säännösten kanssa**

Sopimuksen määräykset korvaavat jäsenvaltioiden ja Tunisian tasavallan nykyisten kahdenvälisen lentoliikennesopimusten asiaa koskevat määräykset. Sellaisten kahdenvälisiin sopimukseen perustuvien voimassa olevien liikenneoikeuksien käyttämistä, jotka eivät kuulu

tämän sopimuksen soveltamisalaan, voidaan kuitenkin jatkaa sillä edellytyksellä, ettei jäsenvaltioiden ja niiden kansalaisten välillä esiinny syrjintää.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 100 artiklan 2 kohta ja 218 artiklan 5 kohta.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Sopimuksen määräykset korvaavat yksittäisten jäsenvaltioiden tekemien voimassa olevien järjestelyjen vastaavat määräykset. Sopimuksella luodaan samanaikaisesti kaikille unionin lentoliikenteen harjoittajille tasavertaiset ja yhdenmukaiset markkinoille pääsyä koskevat ehdot. Siinä vahvistetaan uusia järjestelyjä Euroopan unionin ja Tunisian väliselle sääntelyyhteistyölle ja sääntelyn lähentämiselle aloilla, jotka ovat tärkeitä lentoliikenteen turvalliselle, turvatulle ja tehokkaalle harjoittamiselle. Nämä järjestelyt voidaan toteuttaa ainoastaan unionin tasolla, koska niihin liittyy useita unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvia aloja.

Ehdotuksen tavoitteet saavutetaan paremmin unionin toimilla seuraavista syistä.

Sopimuksen määräyksiä sovelletaan samanaikaisesti 27 jäsenvaltioon, ja samoja sääntöjä sovelletaan syrjimättä kaikkiin unionin lentoliikenteen harjoittajiin kansallisuudesta riippumatta. Näille liikenteenharjoittajille avautuu mahdollisuus liikennöidä vapaasti mistä tahansa paikasta Euroopan unionissa mihin tahansa paikkaan Tunisiassa, mikä ei tähän saakka ole ollut mahdollista.

Kaikkien EU:n ja Tunisian välisten markkinoillepääsyä koskevien rajoitusten asteittainen purkaminen houkuttelee markkinoille uusia toimijoita ja luo mahdollisuuksia liikennöidä myös alipalveluille lentoasemille. Lisäksi se helpottaa EU:n lentoliikenteen harjoittajien yhdistymistä.

Sopimuksella taataan kaikille EU:n lentoliikenteen harjoittajille maahuolintaan, yhteistunnusten käyttöön, intermodaalisuuteen jne. liittyvät kaupalliset mahdollisuudet sekä mahdollisuus päättää vapaasti hinnoista.

• Suhteellisuusperiaate

Sopimuksen täytäntöönpanoa koskevien kysymysten käsittelemiseksi perustetaan sekakomitea. Sekakomiteassa vaihdetaan asiantuntijatason tietoja uusista lainsäädäntöaloitteista tai lainsäädännön kehityssuuntauksista sekä tarkastellaan mahdollisia aloja, joilla sopimusta voidaan kehittää edelleen. Sekakomitea koostuu komission ja jäsenvaltioiden edustajista.

Jäsenvaltiot hoitavat edelleen perinteisiä, kansainväliseen lentoliikenteeseen liittyviä hallinnollisia tehtäviään niin, että ne soveltavat yhdenmukaisesti yhteisiä sääntöjä.

- **Toimintatavan valinta**

Ulkoisia ilmoitusuhteita voidaan säännellä vain kansainvälisillä sopimuksilla.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Komissio on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdan mukaisesti kuullut erityiskomiteaa (neuvoa-antavaa foorumia) neuvottelujen kuluessa. Neuvottelujen aikana on kuultu myös toimialan edustajia.

Tämän prosessin aikana esitetyt huomautukset on otettu huomioon. Asianomaiset jäsenvaltiot ovat tarkistaneet kahdenvälisiin lentoliikennesopimukseen tehtyjen viittausten oikeellisuuden. Toimialan edustajat korostivat vankan oikeusperustan tärkeyttä kaupallisen lentotoiminnan kannalta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ei sovelleta

- **Vaikutustenarviointi**

Ei sovelleta

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta

- **Perusoikeudet**

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotetun sopimuksen lyhyt kuvaus**

Sopimus koostuu päätekstistä, joka sisältää tärkeimmät periaatteet, ja kolmesta liitteestä: liite I siirtymämääräyksistä, liite Ia Tunis–Carthagen kansainvälistä lentoasemaa koskevista siirtymämääräyksistä ja liite II siviili-ilmailuun sovellettavista EU:n säännöistä.

Unionin lainsäädäntöä ei 1 päivästä tammikuuta 2021 alkaen enää sovelleta Yhdistyneeseen kuningaskuntaan. Näin ollen kaikki parafoituun tekstiin sisältyvät viittaukset Yhdistyneeseen kuningaskuntaan on yhteisymmärryksessä Tunisian kanssa poistettu ja niihin on sisällytetty vakioimuotoinen alueellinen lauseke.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välisen Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan yhdessä 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Neuvosto valtuutti komission 9 päivänä joulukuuta 2008 aloittamaan Tunisian tasavallan kanssa neuvottelut Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välisestä Euro–Välimeri-lentoliikennesopimuksesta. Neuvottelut saatiin menestyksekkäästi päätökseen, kun sopimus parafoitiin 11 päivänä joulukuuta 2017.
- (2) Sopimus olisi allekirjoitettava unionin puolesta sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan valtuutus allekirjoittaa Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Tunisian tasavallan välinen Euro–Välimeri-lentoliikennesopimus unionin puolesta sillä varauksella, että mainitun sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

Sopimuksen teksti on liitetty tähän päätökseen.

2 artikla

Neuvoston pääsihteeristö laatii täysivaltaisuutta osoittavan valtakirjan, jossa sopimuksen neuvottelijan nimeämä/nimeämät henkilö/henkilöt valtuutetaan allekirjoittamaan sopimus sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*