



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 14. juni 2024
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2022/0195(COD)

7629/24
ADD 1 REV 5

CODEC 776
ENV 284
CLIMA 110
FORETS 84
AGRI 207
POLMAR 9

I/A-PUNKTSNOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Vedr.: Udkast til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om naturgenopretning og om ændring af forordning (EU) 2022/869 (**førstebehandling**)
– Vedtagelse af den lovgivningsmæssige retsakt
= Erklæringer

Erklæring fra Tyskland

Forordningen om naturgenopretning bliver vedtaget på et tidspunkt, hvor landbrugssektoren står over for grundlæggende udfordringer. Forbundsrepublikken Tyskland understreger den centrale betydning af en landbrugssektor, der er fremtidssikret. Velfungerende økosystemer er et nødvendigt grundlag herfor. Efter Forbundsrepublikken Tysklands opfattelse er det afgørende for gennemførelsen af forordningen om naturgenopretning, at landbrugsbedrifterne ikke pålægges yderligere byrder.

Erklæring fra Estland

Estland støtter kraftigt forordningen om naturgenopretning. Vi mener, at forordningen om naturgenopretning er et af de vigtigste redskaber til at standse og vende det farlige tab af biodiversitet i Europa og sikre et sundt, modstandsdygtigt og sikkert miljø for os og for vores børn. Natur med stor biologisk mangfoldighed er vores stærkeste allierede i kampen mod klimaændringerne og tilpasningen til deres virkninger. Bæredygtig fødevareproduktion, skovbrug og levering af vitale økosystemtjenester er alle afhængige af naturen og biodiversiteten. Desuden har vi ikke blot ansvar over for vores egne borgere og kommende generationer, men også over for verdenssamfundet. Forordningen skaber en fin balance mellem nødvendige foranstaltninger, der imødekommer de presserende og reelle behov i det naturlige miljø, og tager samtidig hensyn til indsatsen og de forskellige omstændigheder i medlemsstaterne og giver den nødvendige fleksibilitet til at håndtere disse.

Erklæring fra Letland

Letland har stadig alvorlige betænkeligheder ved proportionaliteten i bestemmelserne om genopretning af landbrugsøkosystemer for så vidt angår foranstaltninger, som har til formål at genoprette organisk jord, der anvendes til landbrugsformål, og som er drænedede tørveområder.

Letland støtter dog vedtagelsen af forslaget til forordning om naturgenopretning samt hovedformålet med dette forslag, nemlig at bringe naturen tilbage på hele kontinentet til gavn for biodiversiteten, klimaet og mennesker.

Det er vores opfattelse, at indsatsbaserede bestemmelser med kvantitative mål for genopretning og vådlægning af organisk jord stadig udgør en risiko for uforholdsmæssigt at påvirke visse medlemsstater med særlige klimaforhold.

Letland er en medlemsstat med en af de mindste andele af landbrugsjord (30 % af det samlede landareal) i EU. Samtidig er Letland en af de få medlemsstater, der har den største andel af organisk jord på landbrugsjord.

På grund af særlige forhold og omstændigheder bør foranstaltninger til genopretning af vådområder ikke have negativ indvirkning på landbrugsproduktionen, som er en af de prioriterede økonomiske sektorer i Letland.

Desuden øger genopretning af vådområder også emissionerne af metan, som er den gasart, der bidrager næstmest til drivhuseffekten. I nogle tilfælde kan genopretning af vådområder være i strid med opfyldelsen af Letlands LULUCF-klimamål, navnlig på kort sigt.

Adgang til yderligere finansiering er en væsentlig forudsætning for at nå de mål, der er fastsat i denne forordning.

Ved fastsættelsen af miljø- og klimamål skal der tages hensyn til alle bæredygtighedsaspekter af arealforvaltning, landbrug og skovbrug på en afbalanceret måde.

Erklæring fra Litauen

Litauen deler betænkelighederne ved gennemførelse af kravene i forordningen om naturgenopretning, navnlig på landbrugsområdet på grund af bestemmelser om genopretning af landbrugsøkosystemer.

Litauen støtter imidlertid det overordnede mål og de specifikke mål i forordningen om naturgenopretning, der i høj grad bidrager til den fortsatte og langsigtede genopretning af økosystemer i alle land- og havområder i Den Europæiske Union.

Vi mener, at forordningen bør kunne finde den rette balance mellem de foranstaltninger, der er nødvendige for at standse tabet af biodiversitet, samtidig med at den tager hensyn til de forskellige omstændigheder i medlemsstaterne og giver den nødvendige fleksibilitet til at håndtere disse.

Gennemførelsen af forordningen vil dog øge den administrative og finansielle byrde, navnlig i landbrugs- og skovbrugssektoren i Litauen. En stabil, klar, solid og målrettet finansiering, navnlig gennem EU's finansielle instrumenter, er derfor en af forudsætningerne for en effektiv gennemførelse af genopretningsforanstaltningerne og for kompensation for forskellige grader af restriktioner for økonomiske aktiviteter.

Desuden må de nye krav ikke have negativ indvirkning på landbrugsproduktionen og fødevareforsyningskæderne. Der bør tages hensyn til de særlige nationale forhold i gennemførelsesperioden, så de bibeholdes i de nationale gennemførelsesplaner og tildeles tilstrækkelig finansiering fra europæiske finansielle instrumenter.

Erklæring fra Nederlandene

Den nederlandske regering vil gerne gentage, at den understreger betydningen af forordningen om naturgenopretning og støtter dens overordnede ambition. Vi vil gerne takke det franske, svenske, spanske og belgiske formandskab samt Kommissionen og Europa-Parlamentet for deres konstruktive tilgang med hensyn til at opnå enighed om forordningen. Vi vil gerne udtrykke vores påskønnelse af alle EU-partnere, der har taget Nederlandenes betænkeligheder alvorligt og har forsøgt at finde løsninger for at imødekomme disse udfordringer under forhandlingerne.

Nederlandenes parlament har imidlertid med stort flertal vedtaget et forslag, hvori regeringen anmodes om at stemme imod forordningen om naturgenopretning i betragtning af den store udfordring med at nå nuværende og fremtidige mål om genopretning af naturen i en situation med høj befolkningstæthed og et stort pres på arealanvendelsen som følge af konkurrerende økonomiske, sociale og miljømæssige krav og de dermed forbundne risici for retlige og politiske konsekvenser. De bindende mål for 2040 og 2050, der er fastsat i forordningen, forstærker udfordringerne i forbindelse med gennemførelsen. Den nederlandske regering vil derfor stemme imod forordningen.

Når forordningen er officielt vedtaget og trådt i kraft, forpligter Nederlandene sig til at gennemføre forordningen med succes. Vi vil sigte mod at gennemføre forordningen på en sådan måde, at den administrative byrde og de retlige krav til samfundsrelevante projekter er så begrænsede som muligt og vil gå efter multifunktionel udnyttelse af jord og ressourcer inden for rammerne af forordningen. Nederlandene ser frem til at opretholde en løbende dialog med Kommissionen og medlemsstaterne for at sikre, at forordningen vil bidrage til genopretningen af økosystemer for mennesker, klimaet og kloden.

Erklæring fra Polen

Polen påskønner den indsats, som Europa-Kommissionen og Europa-Parlamentet har gjort for at udarbejde den foreslåede forordning, som er en reaktion på en af de største udfordringer i den moderne verden. Den polske regering takker det franske, svenske, spanske og belgiske formandskab for deres bestræbelser på at nå frem til et kompromis under forhandlingerne om denne forordning.

Den polske regering forstår fuldt ud behovet for effektive foranstaltninger til beskyttelse og genopretning af naturressourcer, som f.eks. indgår i EU's forordning om naturgenopretning, og den støtte til denne forordning, som mange ikkestatslige organisationer, videnskabelige samfund og andre medlemsstater har givet udtryk for. Polen har gentagne gange understreget biodiversitetens rolle og betydning og dens indvirkning med hensyn til at få alle økosystemer til at fungere ordentligt og sørge for de nuværende og fremtidige europæiske samfunds sikkerhed i forbindelse med opfyldelsen af verdensmålene for bæredygtig udvikling. Forordningen anerkender ikke de mulige uoverensstemmelser mellem målene om beskyttelse og genopretning af økosystemer og metoderne til gennemførelse af disse mål. Polen kan derfor ikke støtte forordningen.

Spørgsmålene vedrørende landbrug – ikke kun i Polen, men i Den Europæiske Union som helhed – rejser berettiget tvivl om den fulde vedtagelse af principperne i udkastet til forordning. Disse spørgsmål vedrører ofte grundlaget for et velfungerende EU-landbrugsmarked med hensyn til de systemiske ændringer, der er indført inden for rammerne af principperne i strategien for den europæiske grønne pagt, som i øjeblikket er ved at blive genforhandlet.

Polen mener, at forordningens mål er ambitiøse; der er dog betænkeligheder ved evnen til effektivt at gennemføre disse aktiviteter, navnlig med hensyn til det finansielle aspekt. Siden arbejdet med forordningen om naturgenopretning begyndte, har Polen konsekvent rejst spørgsmålet om manglende sikring af tilstrækkelige finansielle ressourcer til naturgenopretning (for at opfylde forpligtelserne i henhold til forordningen). Overgangen til de erklærede måls gennemførelsesfase vil kræve en forhøjelse af de finansielle tildelinger til naturgenopretningsaktiviteter.

Desuden er den tidsramme, der er fastsat i dokumentet, efter Polens opfattelse ikke egnet til formålet i betragtning af, hvor kompleks og tidskrævende planlægningen og processerne for genopbygning og genopretning af økosystemer er.

Erklæring fra Kommissionen

EU og medlemsstaterne er parter i De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europas (UNECE's) konvention af 25. juni 1998 om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet ("Århuskonventionen").

Medlemsstaterne bør sikre, at enkeltpersoner i den berørte befolkning i henhold til national ret, som har en tilstrækkelig interesse i, eller som gør gældende, at en rettighed er blevet krænket, har adgang til ved en domstol eller et uafhængigt og upartisk organ, der er oprettet ved lov, at få prøvet den materielle eller processuelle lovlighed af de nationale genopretningsplaner og eventuelle undladelser fra de kompetente myndigheders side, uanset hvilken rolle disse enkeltpersoner i befolkningen har spillet under udarbejdelsen og indførelsen af sådanne nationale genopretningsplaner. Dette skal være i overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols relevante praksis vedrørende klage og domstolsprøvelse på miljøområdet og fuldt ud overholde de forpligtelser, som medlemsstaterne har påtaget sig som parter i Århuskonventionen¹.

¹ Se også meddelelsen "Forbedret adgang til domstolsprøvelse på miljøområdet i EU og medlemsstaterne" (dok. 11854/20 – COM(2020)0643).