



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 18 mars 2019
(OR. en)

7610/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0080 (NLE)**

**ACP 29
FIN 245
PTOM 7
COAFR 53**

FÖLJENOT

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	18 mars 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 139 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om tilldelning av medel som frigjorts från projekt inom ramen för tionde Europeiska utvecklingsfonden i syfte att komplettera den fredsbevarande resursen för Afrika

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 139 final.

Bilaga: COM(2019) 139 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 18.3.2019
COM(2019) 139 final

2019/0080 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tilldelning av medel som frigjorts från projekt inom ramen för tionde Europeiska utvecklingsfonden i syfte att komplettera den fredsbevarande resursen för Afrika

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Den fredsbevarande resursen för Afrika (nedan kallad *APF*) inrättades 2003 inom ramen för Cotonouavtalet¹ och finansieras med medel från Europeiska utvecklingsfonden (EUF), dvs. utanför unionens allmänna budget. APF har blivit ett av de viktigaste instrumenten för genomförandet av EU:s och Afrikas samarbete i freds- och säkerhetsfrågor.

Inom ramen för den nuvarande elfte EUF tilldelades APF inledningsvis 750 miljoner euro för perioden 2014–2020. Det beloppet var baserat på APF:s åtaganden inom ramen för tionde EUF, men utan att i tillräcklig utsträckning beakta APF:s kraftigt ökade finansieringsvolym efter 2012 och fram till 2015, då kommissionen begränsade sitt stöd till fredsfrämjande insatser till 80 % av FN:s dåvarande stödandel för att avlöna soldater och polis som satts in i samband med Afrikaledda fredsfrämjande insatser. Införandet av detta tak ledde till att APF:s utbetalningar stabiliserades, men utan att minska, eftersom de besparingar som taket innebar uppvägdes av att det totala antalet finansierade fredsfrämjande insatser ökade. Efterfrågan på finansiering från APF överskred därför snart tillgängliga medel. APF:s medel har därför hittills fyllts på tre gånger med ett belopp på totalt 835 miljoner euro: två gånger med 150 miljoner euro (beslutat den 24 september 2015² respektive den 2 augusti 2016³) för handlingsprogrammet för 2014–2016 och en tredje gång med 535 miljoner euro (även det beslutat den 2 augusti 2016⁴) för att finansiera handlingsprogrammet för 2017–2018. Anledningen till den ökade efterfrågan har framför allt varit den fortsatta finansieringen av löpande insatser (Afrikanska unionens uppdrag i Somalia – Amisom) och inrättandet av nya fredsfrämjande insatser (Ecomib uppdrag i Guinea Bissau – Ecomib, den multinationella gemensamma insatsstyrkan för att bekämpa Boko Haram – MNJTF, den gemensamma G5 Sahel-styrkan). Inom ramen för elfte EUF har APF hittills anslagit totalt 1 627,3 miljoner euro⁵. Detta belopp är betydligt högre än EUF:s tidigare åtaganden, vilket visar att EUF:s medel i tilltagande grad sätts in för finansiering av fred och säkerhet.

Genom Corepers beslut av den 10 maj 2016 om att tillföra medel till APF fastställdes APF:s tillgängliga resurser fram till slutet av 2018, men det omfattade inte de finansiella behoven för de två sista åren av elfte EUF, vilket motsvarar APF:s handlingsprogram för 2019–2020. Resurserna för perioden 2019–2020 bör vara tillräckliga för att tillgodose Afrikanska unionens och afrikanska regionala organisationers fortsatta behov av att motverka pågående och nya säkerhetskriser i Afrika. En förutsägbar och hållbar finansiering av APF måste säkerställas. APF:s finansiella behov fram till slutet av 2020 beräknas för närvarande till 814 860 000 euro.

Syftet med detta utkast till förslag till rådets beslut är att erhålla rådets bemyndigande att använda frigjorda medel från tionde EUF för att utöka APF med ett tilläggsbelopp på upp till 445 860 000 euro, varav 431 000 000 euro ska bidra till finansieringen av APF:s behov fram till slutet av 2020 och 14 860 000 euro ska täcka kommissionens stödutgifter. Medlen

¹ Partnerskapsavtal mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, undertecknat i Cotonou den 23 juni 2000.

² Kommissionens beslut C(2015) 8627 av den 7 december 2015.

³ Kommissionens beslut C(2016) 7258 av den 17 november 2016.

⁴ Kommissionens beslut C(2017) 2579 av den 27 april 2017, ändrat genom kommissionens beslut C(2018) 1258 av den 23 februari 2018.

⁵ I detta belopp ingår 16,5 miljoner euro i frivilliga bidrag från olika medlemsstater.

kommer att användas med tillämpning av fördelningsnyckeln för medlemsstaterna till tionde EUF⁶. Utöver dessa medel från resultatreserven (*réserve non-mobilisable*) kommer ytterligare medel att tas i anspråk för APF från elfte EUF:s reserv för nationella vägledande program/regionala vägledande program (369 000 000 euro).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

I EU:s globala strategi⁷ fastställs att fred och säkerhet   r ett av EU:s väsentliga intressen, och att säkerheten inom Europa är starkt kopplad till fred i grannregioner och omgivande regioner. I den nya versionen av det europeiska samf  rstandet om utveckling⁸, som antogs 2017, fastställs "fred" som ett av fem fokusområden och där bekräftas EU:s engagemang för en regelbaserad världsordning som har multilateralism som sin huvudprincip.

APF   r ett av de viktigaste instrumenten för att genomföra EU:s och Afrikas samarbete i freds- och säkerhetsfrågor inom ramen för den gemensamma strategin EU–Afrika som antogs i Lissabon 2007. Vid det fjärde toppmötet mellan EU och Afrika 2014 lade man fast att fred och säkerhet   r ett av fem prioriterade områden f  r genomförandet av den gemensamma strategin. Vid det femte toppmötet mellan AU och EU i november 2017 enades ledarna om fyra gemensamma strategiska prioriteringar för perioden fram till nästa toppmöte. En av dessa prioriteringar   r stärkt resiliens, fred, säkerhet och samhällsstyrning. Med utgångspunkt i det nya europeiska samf  rstandet om utveckling, som erinrar om kopplingen mellan säkerhet och utveckling, samt EU:s globala strategi, som betonar behovet av en integrerad strategi för konflikter, fortsätter samarbetet på området fred och säkerhet därför att stå i centrum för partnerskapet mellan Afrika och EU. Mot denna bakgrund undertecknade Europeiska kommissionen och Afrikanska unionens kommission den 23 maj 2018 ett samf  rstandsavtal om fred, säkerhet och samhällsstyrning, som utgör en ram för ett förstärkt samarbete mellan AU och EU för att bemöta de freds- och säkerhetsrelaterade utmaningarna.

Genom att möjliggöra APF:s fortsatta verksamhet fram till 2020 kommer detta förslag att bidra till målen för hållbar utveckling, särskilt mål 16, "Främja fredliga och inkluderande samhällen f  r hållbar utveckling, ge alla tillgång till rättvisa samt inrätta effektiva, ansvariga och inkluderande institutioner på alla nivåer".

APF finansieras i normala fall med medel från EUF:s anslag för samarbete mellan AVS-staterna. Den verksamhet som finansieras genom tilläggsmedel till APF från resultatreserven (*réserve non-mobilisable*) kommer f  rs  ttningsvis att ligga i linje med de allmänna och APF-specifika mål som fastställs i strategin för samarbetet mellan AVS-staterna⁹.

Till  ggsmedlen kommer att användas i överensstämmelse med de regler och förfaranden som   r tillämpliga f  r elfte EUF. Programplaneringen f  r dessa medel kommer att fastställas i det kommande handlingsprogrammet för APF f  r 2019–2020, som kräver Corepers godkännande

⁶ Detta har ingen prejudicerande verkan vad gäller eventuell framtida användning av frigjorda medel från tidigare EUF, vilket   r något som medlemsstaterna beslutar om från fall till fall, i enlighet med artikel 55 i rådets förordning (EU) 2018/1877 av den 26 november 2018 med budgetförordning f  r elfte Europeiska utvecklingsfonden.

⁷ *Delade visioner, gemensamma åtgärder: Ett starkare Europa. En global strategi för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik*, juni 2016.

⁸ *Gemensam förklaring från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, Europaparlamentet och kommissionen* (2017/C 210/01): *Nytt europeiskt samf  rstand om utveckling – "Vår värld, vår värdighet, vår framtid"*, 7 juni 2017.

⁹ Commission Decision C(2015) 7766 of 13/11/2015 on the adoption of the 2014-2020 Strategy Paper and Indicative Programme for intra-ACP cooperation between the European Union and the ACP Group of States (ej översatt till svenska).

innan det antas av kommissionen, i enlighet med artikel 15 b i förordningen om genomförandet av elfte EUF¹⁰.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 1.4 i det interna avtalet för elfte EUF¹¹.

Artikel 1.4 i det interna avtalet för elfte EUF kräver att rådet antar sitt beslut med enhällighet.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Ej tillämpligt.

EUF är inrättad genom ett internt avtal mellan företrädarna för medlemsstaterna och föreskriver en möjlighet att använda frigjorda medel om rådet godkänner detta¹².

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget, och i synnerhet de föreslagna beloppen, grundas på en omfattande analys av kommissionen och Europeiska utrikestjänsten. Förslaget bygger också på antagandet att andra partner kommer att bidra med finansiering, bl.a. antas att medlemsstaterna i Afrikanska unionen gradvis uppfyller det åtagande som gjordes under Afrikanska unionens toppmöte i Johannesburg i Sydafrika i juni 2015, dvs. att bidra med 25 % till fredsfrämjande insatser senast 2020, och att andra givare, däribland FN, också bidrar. Vidare har EU:s medlemsstater möjlighet att lämna frivilliga bidrag via APF.

I juli 2016 antog AU ett beslut om att införa en avgift på 0,2 % på stödberättigande import för att finansiera Afrikanska unionen. Syftet med beslutet är att tillhandahålla tillförlitlig och förutsägbar finansiering för fred och säkerhet på kontinenten via Afrikanska unionens fredsfond. Genomförandet av nödvändig lagstiftning och praktiska åtgärder går framåt, även om takten varierar mellan AU:s medlemsstater.

- **Val av instrument**

EUF är den enda finansieringskällan till APF på EU-nivå. På grund av rättsliga begränsningar kan befintliga EU-instrument som finansieras genom unionens allmänna budget inte användas för operationer som har militära eller försvarsmässiga konsekvenser eller för att stödja militära stödmottagare annat än för kapacitetsuppbyggnad till stöd för utveckling och säkerhet för utveckling.

¹⁰ Rådets förordning (EU) 2015/322 av den 2 mars 2015.

¹¹ Internt avtal mellan företrädarna för regeringarna i Europeiska unionens medlemsstater, församlade i rådet, om finansiering av Europeiska unionens bistånd inom den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020 i enlighet med AVS–EU-partnerskapsavtalet och om tilldelning av ekonomiskt stöd till de utomeuropeiska länder och territorier på vilka den fjärde delen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämplig (EUT L 210, 6.8.2013, s. 1).

¹² Artikel 1.4 i det interna avtalet för elfte EUF och artikel 55 i rådets förordning (EU) 2018/1877 av den 26 november 2018 med budgetförordning för elfte Europeiska utvecklingsfonden.

Enligt artikel 1.4 i det interna avtalet mellan företrädarna för regeringarna i Europeiska unionens medlemsstater, församlade i rådet, om finansiering av Europeiska unionens bistånd inom den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020 i enlighet med AVS–EU-partnerskapsavtalet och om tilldelning av ekonomiskt stöd till de utomeuropeiska länder och territorier på vilka den fjärde delen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämplig, beslutar rådet på grundval av ett förslag från kommissionen.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Att stärka människorättsdimensionen när det gäller konfliktförebyggande, krishantering och utveckling efter konflikter är ett av de viktigaste samarbetsområdena inom det prioriterade området "fred och säkerhet" i den gemensamma strategin EU-Afrika. I samförståndsavtalet mellan AU och EU om fred, säkerhet och samhällsstyrning som undertecknades i maj 2018 betonas vidare de mänskliga rättigheternas centrala roll, inte minst kampen mot konfliktrelaterat könsrelaterat våld, för att uppnå fred och säkerhet på den afrikanska kontinenten.

Inom ramen för handlingsprogrammet för APF för 2019–2020 kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt jämställdhets- och människorättsdimensionen vid alla relevanta åtgärder. AU och andra relevanta aktörer kommer att få stöd för att skapa en ram för efterlevnaden av mänskliga rättigheter och internationell humanitär rätt som ska gälla för alla afrikanskledda fredsfrämjande insatser på kontinenten.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Ej tillämpligt.

EUf ingår inte i EU:s budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering är de inslag som är tillämpliga för elfte EUF och som föreskrivs i de fleråriga handlingsprogrammen. Ytterligare relevanta åtgärder ingår också i det memorandum om åtgärder för att stärka Afrikanska unionens kommission som undertecknades av Europeiska kommissionen och Afrikanska unionens kommission den 15 april 2016 och ändrades den 24 maj 2017, och måste iakttas av Afrikanska unionens kommission vid genomförandet av EUF genom indirekt förvaltning.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Artikel 1.1 i förslaget föreskriver att frigjorda medel upp till ett högsta belopp på 445 860 000 euro från projekt inom tionde EUF kommer att tilldelas i syfte att fylla på APF för att åtgärda de beräknade finansieringsbehoven för handlingsprogrammet för APF för 2019–2020.

Artikel 1.2 föreskriver att högst 14 860 000 euro av det belopp som anges i punkt 1 kommer att tilldelas kommissionen för stödutgifter. Detta belopp har beräknats enligt samma procentsats (3,45 %) som den som föreskrivs för förvaltningen av elfte EUF:s medel i artikel 1.2 a i det interna avtalet för elfte EUF.

Artikel 1.3 föreskriver att bestämmelserna för elfte EUF ska vara tillämpliga (förordningen om genomförande och budgetförordningen¹³).

I artikel 2 fastställs när beslutet träder i kraft.

¹³ Rådets förordning (EU) 2015/322 av den 2 mars 2015 om genomförandet av elfte Europeiska utvecklingsfonden och rådets förordning (EU) 2018/1877 av den 26 november 2018 med budgetförordning för elfte Europeiska utvecklingsfonden.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om tilldelning av medel som frigjorts från projekt inom ramen för tionde Europeiska utvecklingsfonden i syfte att komplettera den fredsbevarande resursen för Afrika

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av det interna avtalet mellan företrädarna för regeringarna i Europeiska unionens medlemsstater, församlade i rådet, om finansiering av Europeiska unionens bistånd inom den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020 i enlighet med AVS–EU-partnerskapsavtalet och om tilldelning av ekonomiskt stöd till de utomeuropeiska länder och territorier på vilka den fjärde delen i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är tillämplig¹⁴, särskilt artikel 1.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) EU har hittills anslagit totalt 1 627,3 miljoner EUR från elfte EUF till den fredsbevarande resursen för Afrika för att lämna ekonomiskt stöd till Afrikanska unionens svar på pågående och nya säkerhetskriser i Afrika. Detta engagemang för fred och säkerhet på den afrikanska kontinenten bör fortsätta under perioden 2019–2020.
- (2) Den fredsbevarande resursen för Afrika kommer enligt beräkningarna att behöva 814 860 000 EUR under perioden 2019–2020.
- (3) Det är lämpligt att använda frigjorda medel från projekt inom tionde EUF för att säkerställa finansieringen för den fredsbevarande resursen för Afrika fram till slutet av 2020.
- (4) Dessa ytterligare medel bör finansiera verksamheten inom ramen för den fredsbevarande resursen för Afrika, bl.a. i form av stöd till operationaliseringen av den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen, stöd till initiativ som syftar till att förebygga och hantera våldsamma konflikter i händelse av akuta och oförutsedda behov i krissituationer (mekanismen för tidiga insatser) och stöd till Afrikaleda fredsfrämjande insatser, samt täcka kommissionens stödutgifter.
- (5) Dessa medel bör användas i enlighet med det relevanta fleråriga handlingsprogrammet för den fredsbevarande resursen för Afrika och de regler och förfaranden som är tillämpliga på elfte EUF, i enlighet med rådets förordning (EU) 2015/322 av den 2 mars 2015 om genomförandet av elfte Europeiska utvecklingsfonden¹⁵ och rådets förordning (EU) 2018/1877 av den 26 november 2018 med budgetförordning för elfte Europeiska utvecklingsfonden¹⁶.

¹⁴ EUT L 210, 6.8.2013, s. 1.

¹⁵ EUT L 58, 3.3.2015, s. 1.

¹⁶ EUT L 307, 3.12.2018, s. 1.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ett belopp på högst 445 860 000 EUR från de medel som frigjorts från projekt inom ramen för tionde Europeiska utvecklingsfonden (EUF) ska avsättas för att komplettera den fredsbevarande resursen för Afrika för perioden 2019–2020.

Av detta belopp ska högst 14 860 000 EUR avsättas för kommissionens stödutgifter.

Medlen ska användas i enlighet med de bestämmelser och förfaranden som är tillämpliga på elfte EUF.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har antagits.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*
