



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 12 april 2018
(OR. en)

7597/18

**Interinstitutionellt ärende:
2015/0907 (APP)**

**PE 41
INST 134
FREMP 40
JUR 160
AG 4**

NOT

från:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)
till:	Rådet
Föreg. dok. nr:	14743/15 PE 184 INST 428 JUR 753 FREMP 281 7038/16 JUR 114 INST 96 FREMP 48 PE 36 AG 3
Ärende:	Förslag till rådets beslut om antagande av bestämmelserna om ändring av akten om allmänna direkta val av ledamöter av Europaparlamentet ("valakten")

1. INLEDNING

Den 11 november 2015 antog Europaparlamentet ett förslag till rådets beslut om antagande av bestämmelserna om ändring av akten om allmänna direkta val av ledamöter av Europaparlamentet, tillsammans med en resolution om reformen av vallagen i Europeiska unionen. Förslaget baserar sig på artikel 223.1 i EUF-fördraget.

2. LÄGESRAPPORT

Arbetsgruppen för allmänna frågor diskuterade en första uppsättning artiklar år 2016. Delegationerna kunde nå en överenskommelse om en gemensam strategi för ett antal bestämmelser i Europaparlamentets förslag. Flera bestämmelser i Europaparlamentets förslag framstod emellertid som oacceptabla för delegationerna av principiella skäl och/eller på rättsliga grunder. Bland dessa finns bland annat bestämmelserna om en gemensam valkrets och om "toppkandidater". Coreper diskuterade ärendet den 30 november 2016, och tog särskilt upp flera viktiga kvarstående frågor. I januari 2017 lades resultatet av dessa diskussioner fram informellt för parlamentets medföredragande och skuggföredragande. Den 6 december 2017 diskuterade Coreper ärendet¹ på nytt och gav ordförandeskapet mandat att muntligen informera medföredragandena om läget i rådet, bland annat vad gäller sju bestämmelser där enighet mest sannolikt skulle kunna nås². Mötet hölls den 12 december 2017. Medföredragandena betonade att Europaparlamentet fortfarande väntade på svar från rådet.

7+2-paketet

Ordförandeskapet fortsatte diskussionerna i arbetsgruppen på grundval av de sju bestämmelser som identifierats, samt artikel 3 om en tröskel³. Efter arbetsgruppens senaste möte den 9 mars 2018 lade ordförandeskapet fram ett reviderat kompromissförslag med artikel 9a om rösträtt för medborgare i tredjeland⁴.

Vid Corepers möte den 28 mars drogs alla återstående reservationer tillbaka, med undantag för en delegation i fråga om tröskeln (se nedan). Denna reservation upprätthölls också i det påföljande mötet i Coreper den 11 april.

¹ Dok. 15241/17, WK 12583/2017 REV 2

² Artikel 1.1 (fördragets lydelse om Europaparlamentets ledamöter som företrädare för unionens medborgare), artikel 3a (en tidsfrist på minst tre veckor för anmälan av kandidater), artikel 3e.1 (angivelse av namnen på eller logotyperna för de europeiska politiska partierna på valsedlarna), artikel 3e.2 (regler om försändelser av valmaterial), artikel 4a (förtidsröstning, poströstning, elektronisk röstning och röstning via internet), artikel 9 andra stycket (påföljder vid dubbel röstning) och artikel 9b (utseende av en kontaktmyndighet och tidsfrist för utbyte av uppgifter om väljare och kandidater).

³ Dok. WK 1800/2018

⁴ Dok. WK 1800/2018 REV 1

3. KVARSTÅENDE FRÅGA (ARTIKEL 3 OM EN TRÖSKEL)

Artikel 3.2 är en central bestämmelse i Europaparlamentets förslag, varigenom en obligatorisk tröskel på 3 % fastställs på valkrets nivå för medlemsstater där listval används och som har valkretsar som omfattar fler än 26 mandat.

I ordförandeskapets kompromiss föreslås en ändring av ordalydelsen i artikel 3, så att den endast skulle gälla de valkretsar (inbegripet medlemsstater med en enda valkrets) som omfattar fler än 35 mandat, med en minimitröskel på 2 %⁵. I bestämmelsen anges också att medlemsstaterna ska uppfylla tröskelkravet senast vid tidpunkten för det val som följer efter det val som äger rum efter denna akts ikraftträdande. Detta kompromissförslag fick ett brett stöd i arbetsgruppen, och stödet bekräftades vid Corepers diskussioner. En delegation kunde dock av principiella skäl inte stödja införandet av en tröskel.

4. FÖRESLAGNA ÅTGÄRDER

Mot bakgrund av att ändringarna av den nuvarande valakten måste godkännas i enlighet med deras konstitutionella bestämmelser och att nödvändiga nationella åtgärder måste antas i tid för 2019 års val till Europaparlamentet samt med beaktande av Venedigkommissionens yttrande om valfrågor, där det rekommenderas att man undviker eventuella ändringar av röstningssystemen precis före (under året fram till) valet, anser ordförandeskapet att detta är den sista möjligheten för rådet att nå en enhällig politisk överenskommelse om 7+2-paketet, som återges i bilagan. Med tanke på omständigheterna föreslås det också att Europaparlamentet omedelbart informeras om eventuella politiska överenskommelser om paketet, så att parlamentet kan börja vidta nödvändiga åtgärder.

⁵ Skillnaden i behandling mellan valkretsar av olika storlek kan motiveras med att en "naturlig tröskel" finns i alla vals system utan rättsligt ingripande. När ett tillräckligt högt tröskelvärde redan finns, säkerställs målet att undvika fragmentering utan att en obligatorisk tröskel behöver införas. Den naturliga tröskeln varierar i förhållande till valkretsens storlek. Enligt allmänt erkända statistiska formler är den naturliga tröskeln för en valkrets med 35 mandat 2,08 %. Därför syftar sänkningen av minimitröskeln till 2 % till att undvika en omotiverad diskriminering i förhållande till de (mindre) valkretsar där den naturliga tröskeln ligger mellan 2,08 % och 3 % och där den obligatoriska tröskeln inte skulle tillämpas.

Kompromisstexten kommer därefter att ges den lämpliga rättsliga formen av den rättsakt som ska antas och, efter juristlingvisternas granskning, överlämnas till Coreper för godkännande vid något av dess kommande möten, som grundval för rådets beslut om att begära Europaparlamentets godkännande.

5. SLUTSATS

Ordförandeskapet anser att den nuvarande kompromissen, som är ett resultat av svåra och politiskt känsliga diskussioner under fem ordförandeskap, är välbalanserad och beaktar de olika ståndpunkterna och nationella intressena. Ordförandeskapet är av den uppfattningen att detta paket ska betraktas som en helhet och att det inte är ett alternativ att utelämna någon av dess delar.

Rådet (allmänna frågor) uppmanas därför att godkänna texten så som den återges i bilagan, i syfte att översända den till Europaparlamentet.

Ändringar av akten om allmänna direkta val av ledamöter av Europaparlamentet

Artikel 1

1. I varje medlemsstat ska Europaparlamentets ledamöter väljas som företrädare för unionens medborgare genom proportionella val, och valsättet kan vara listval eller val med enkel överförbar röst.
2. Medlemsstaterna får tillåta röstning baserad på listval med preferenslistor i enlighet med förfaranden som ska fastställas av respektive medlemsstat.
3. Valen ska vara allmänna, direkta, fria och hemliga.

Artikel 3

Medlemsstaterna får fastställa en lägsta tröskel för fördelning av mandaten. Denna tröskel får inte vara högre än 5 % av de giltiga avgivna rösterna på nationell nivå.

Medlemsstater som tillämpar listval ska fastställa en lägsta tröskel för fördelning av mandaten för valkretsar som omfattar fler än 35 mandat. Tröskeln får inte vara lägre än 2 % och inte högre än 5 % av de giltiga avgivna rösterna i den berörda valkretsen, inbegripet i medlemsstater med en enda valkrets.

Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att uppfylla den skyldighet som fastställs i andra stycket senast vid tidpunkten för det val till Europaparlamentet som följer på det första val som äger rum efter denna akts ikraftträdande.

Artikel 3a (ny)

Om de nationella bestämmelserna föreskriver en tidsfrist för anmälan av kandidater för val till Europaparlamentet ska den tidsfristen vara minst tre veckor före det datum som, i enlighet med artikel 10.1, fastställs av varje medlemsstat för val till Europaparlamentet⁶.

Artikel 3e (ny)

1. Medlemsstaterna får tillåta att man på valsedlarna anger namnet på eller logotypen för det europeiska politiska parti som det nationella politiska partiet eller den enskilda kandidaten har anknytning till⁷.

2. Reglerna om offentliga myndigheters försändelser av valmaterial⁸ till väljare vid val till Europaparlamentet ska motsvara de regler som tillämpas vid nationella val, utan att det påverkar metoderna för försändelse av sådant material och utan att det påverkar försändelser av meddelanden om anordnandet av valet.

Artikel 4a (ny)

Medlemsstaterna får erbjuda möjlighet att förtidsrösta, poströsta, rösta elektroniskt samt rösta via internet i val till Europaparlamentet.

Om detta erbjuds ska de anta åtgärder som är tillräckliga för att säkerställa i synnerhet att resultatet är tillförlitligt, att röstningen är hemlig och att personuppgifter skyddas i enlighet med tillämplig unionslagstiftning.⁹

⁶ Ska kompletteras med följande skäl, som också omfattar artikel 3e.1:
av följande skäl:

(...) Valprocessens öppenhet och tillgången till tillförlitlig information är viktiga för att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och för att garantera ett stabilt valdeltagande, och det är önskvärt att unionens medborgare i god tid får information om de kandidater som ställer upp i valet till Europaparlamentet och om nationella politiska partiers anknytning till ett europeiskt politiskt parti.

⁷ Se skälet i fotnot 6.

⁸ Ska kompletteras med ett skäl som ger exempel på material som omfattas (valsedlar och förteckningar över politiska partier, deras koalitioner och kandidater som ställer upp i valet).

⁹ Ska kompletteras genom följande skäl:
av följande skäl:

Artikel 9

Vid val av ledamöter av Europaparlamentet får ingen rösta mer än en gång.

Medlemsstaterna ska vidta nödvändiga åtgärder för att se till att dubbel röstning i val till Europaparlamentet bemöts med effektiva, proportionella och avskräckande påföljder.

Artikel 9a (ny)

I enlighet med sina nationella valförfaranden ska medlemsstaterna vidta nödvändiga åtgärder så att deras medborgare som är bosatta i ett tredjeland kan rösta i val till Europaparlamentet¹⁰.

Artikel 9b (ny)

Varje medlemsstat ska utse en kontaktmyndighet med ansvar för att utbyta uppgifter om väljarna och kandidaterna med sina motsvarigheter i de andra medlemsstaterna.

Utan att det påverkar nationella bestämmelser om upptagning av väljare i röstlängden och anmälan av kandidater ska den myndighet som anges i första stycket, i enlighet med EU:s dataskyddsnormer, sex veckor före den första dagen i den valperiod som avses i artikel 10.1, inleda överföringen till dessa motsvarigheter av de uppgifter som anges i direktiv 93/109/EG om unionsmedborgare som har upptagits i röstlängden eller ställer upp som kandidater i en medlemsstat där de inte är medborgare.

(...) I syfte att främja valdeltagandet i val till Europaparlamentet och fullt ut utnyttja de möjligheter som den tekniska utvecklingen för med sig skulle medlemsstaterna kunna erbjuda möjlighet att exempelvis förtidsrösta, poströsta, rösta elektroniskt och rösta via internet samtidigt som man säkerställer att resultatet är tillförlitligt, att röstningen är hemlig och att personuppgifter skyddas i enlighet med tillämplig unionslagstiftning.

¹⁰ Ska kompletteras genom följande skäl:

av följande skäl:

(...) Unionsmedborgarna har rätt att delta i unionens demokratiska liv, särskilt genom att rösta eller ställa upp som kandidater i valen till Europaparlamentet.

(...) Medlemsstaterna uppmuntras att vidta nödvändiga åtgärder så att deras medborgare som är bosatta i ett tredjeland kan rösta i val till Europaparlamentet.