

Bruxelles, 12 aprilie 2018
(OR. en)

7597/18

**Dosar interinstituțional:
2015/0907 (APP)**

**PE 41
INST 134
FREMP 40
JUR 160
AG 4**

NOTĂ

Sursă:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	14743/15 PE 184 INST 428 JUR 753 FREMP 281 7038/16 JUR 114 INST 96 FREMP 48 PE 36 AG 3
Subiect:	Propunere de decizie a Consiliului de adoptare a dispozițiilor de modificare a Actului privind alegerea deputaților din Parlamentul European prin vot universal direct („Actul electoral”)

1. INTRODUCERE

La 11 noiembrie 2015, Parlamentul European (PE) a adoptat o propunere de decizie a Consiliului de adoptare a dispozițiilor de modificare a Actului privind alegerea deputaților din Parlamentul European prin vot universal direct, alături de o rezoluție referitoare la reforma legislației electorale a Uniunii Europene. Propunerea se întemeiază pe articolul 223 alineatul (1) din TFUE.

2. SITUAȚIA ACTUALĂ

Grupul de lucru pentru afaceri generale (GAG) a examinat un prim set de articole în 2016. Delegațiile au fost în măsură să ajungă la un acord cu privire la o abordare comună în ceea ce privește o serie de dispoziții din propunerea PE. Cu toate acestea, o serie de dispoziții din propunerea PE au fost considerate inacceptabile pentru delegații ca o chestiune de principiu și/sau din motive juridice. Printre acestea se numără dispozițiile cu privire la o circumscripție comună și la „Spitzenkandidaten”. În cadrul Coreperului a avut loc la 30 noiembrie 2016 un schimb de opinii referitor la dosar, în special cu privire la o serie de chestiuni principale nesoluționate. Rezultatul acestor discuții a fost prezentat în mod informal coraportorilor și raportorilor alternativi ai Parlamentului în ianuarie 2017. La 6 decembrie 2017, Coreperul a supus din nou dezbaterilor dosarul ¹ și a acordat Președinției mandatul de a informa verbal coraportorii cu privire la stadiul lucrărilor în cadrul Consiliului, inclusiv cu privire la o serie de șapte dispoziții pentru care probabilitatea ajungerii la un acord pare cea mai ridicată ². Reuniunea a avut loc la 12 decembrie 2017. Coraportorii au subliniat că PE încă mai așteaptă răspunsul din partea Consiliului.

Pachetul 7+2

Președinția a continuat discuțiile în cadrul grupului de lucru pe baza celor șapte dispoziții care au fost identificate, la care s-a adăugat articolul 3 privind pragul ³. În cadrul ultimei reuniuni a grupului de lucru din 9 martie 2018, Președinția a prezentat o propunere de compromis revizuită cu articolul 9a privind votul cetățenilor din țări terțe ⁴.

În cadrul reuniunii Coreperului din 28 martie, toate rezervele rămase au fost retrase, cu excepția rezervei uneia dintre delegații privind pragul (a se vedea mai jos). Această rezervă a fost, de asemenea, menținută, în cadrul reuniunii Coreperului din 11 aprilie.

¹ 15241/17, WK 12583/2017 REV 2.

² Articolul 1 alineatul (1) (formularea din tratate care face trimitere la deputații din Parlamentul European ca reprezentanți ai cetățenilor Uniunii), articolul 3a (un termen-limită de cel puțin trei săptămâni pentru depunerea candidaturilor), articolul 3e alineatul (1) (afișarea denumirii sau a logoului partidelor politice europene pe buletinele de vot), articolul 3e alineatul (2) (norme referitoare la trimiterea de materiale electorale), articolul 4a (vot anticipat, vot prin corespondență și votul electronic și prin internet), articolul 9 al doilea paragraf (sanțiuni pentru votul dublu) și articolul 9b (desemnarea autorității de contact și termenul pentru schimbul de date privind alegătorii și candidații).

³ WK 1800/2018.

⁴ WK 1800/2018 REV 1.

3. CHESTIUNE NESOLUȚIONATĂ (ARTICOLUL 3 PRIVIND PRAGUL)

Articolul 3 alineatul (2) este o dispoziție esențială a propunerii PE prin care se instituie un prag minim obligatoriu de 3 % la nivel de circumscripție pentru statele membre în care se folosește sistemul de liste și care au circumscripții cu peste 26 de locuri.

Textul de compromis al Președinției propune modificarea textului articolului 3 astfel încât să se aplice numai circumscripțiilor (inclusiv statelor membre cu o singură circumscripție) care cuprind peste 35 de locuri, cu un prag minim de 2 %. ⁵ Dispoziția prevede, de asemenea, că statele membre trebuie să asigure conformitatea cu pragul, cel târziu la o dată cu suficient timp înaintea alegerilor care urmează celor care vor avea loc imediat după intrarea în vigoare a actului de față. Această propunere de compromis a obținut un sprijin larg în cadrul grupului de lucru, care a fost confirmat la nivelul Coreperului. Cu toate acestea, una dintre delegații nu a putut sprijini stabilirea unui prag, ca o chestiune de principiu.

4. ACȚIUNI PROPUSE

Ținând seama de necesitatea aprobării modificărilor la Actul electoral actual în conformitate cu normele constituționale ale statelor membre și a adoptării măsurilor interne necesare în timp util pentru alegerile pentru PE din 2019, precum și de avizul Comisiei de la Veneția în materie electorală, în care se recomandă evitarea oricărei modificări a sistemelor de vot cu puțin timp (până la un an) înaintea alegerilor, Președinția consideră că aceasta este ultima oportunitate pentru Consiliu de a ajunge la un acord politic unanim cu privire la pachetul 7+2, astfel cum figurează în anexă. În lumina circumstanțelor se propune, de asemenea, să se informeze imediat Parlamentul European asupra oricărui acord politic la care se ajunge cu privire la pachet, astfel încât Parlamentul să poată începe să întreprindă pașii necesari.

⁵ Diferența de tratament dintre circumscripțiile de dimensiuni diferite poate fi justificată prin faptul că în orice sistem electoral există un „prag natural”, fără intervenții legislative. În cazul în care există deja un prag natural suficient de ridicat, obiectivul de a evita fragmentarea este asigurat fără a fi necesară introducerea unui prag obligatoriu.

Pragul natural variază în funcție de dimensiunea circumscripției. În conformitate cu formula statistică acreditată în general, pragul natural în cazul unei circumscripții de 35 de locuri este de 2,08 %. Prin urmare, scăderea pragului minim la 2 % urmărește evitarea unei discriminări nejustificate în legătură cu acele circumscripții (mai mici) al căror prag natural este cuprins între 2,08 % și 3 % și cărora nu li s-ar aplica pragul obligatoriu.

Textul de compromis va fi apoi transpus în forma juridică adecvată a actului care urmează să fie adoptat și prezentat spre aprobare, după revizuirea de către experții juriști-lingviști, în cadrul uneia dintre următoarele reuniuni ale Coreperului, și va servi drept bază pentru decizia Consiliului privind solicitarea aprobării Parlamentului European.

5. CONCLUZIE

Președinția consideră că actualul compromis, care rezultă în urma unor discuții dificile și sensibile din punct de vedere politic desfășurate pe parcursul a cinci președinții, este echilibrat și ține seama de diversele poziții și interese naționale. Președinția este de părere că acest pachet trebuie să fie luat în considerare în ansamblul său și că eliminarea oricărei părți din acesta nu constituie o opțiune.

Prin urmare, Consiliul (Afaceri Generale) este invitat să aprobe textul, astfel cum figurează în anexă, în vederea transmiterii acestuia către Parlamentul European.

Modificări ale Actului privind alegerea deputaților din Parlamentul European prin vot universal direct

Articolul 1

- (1) În fiecare stat membru, deputații din Parlamentul European sunt aleși ca reprezentanți ai cetățenilor Uniunii pe baza reprezentării proporționale, recurgându-se la sistemul de liste sau la votul unic transferabil.
- (2) Statele membre pot autoriza votul pe baza unui sistem de liste preferențiale în conformitate cu procedura pe care o adoptă.
- (3) Alegerile se fac prin vot universal direct și sunt libere și secrete.

Articolul 3

Statele membre pot stabili un prag minim pentru repartizarea locurilor. La nivel național, acest prag nu poate depăși 5 % din voturile valabil exprimate.

Statele membre în care se folosește sistemul de liste stabilește un prag minim pentru repartizarea locurilor pentru circumscripțiile care cuprind peste 35 de locuri. Acest prag nu poate fi mai mic de 2 % și nu depășește 5 % din voturile valabil exprimate în circumscripția în cauză, inclusiv în statul membru cu o singură circumscripție.

Statele membre iau măsurile necesare pentru a se conforma obligației prevăzute la al doilea paragraf cel târziu la o dată cu suficient timp înainte alegerilor pentru Parlamentul European care urmează celor care vor avea loc imediat după intrarea în vigoare a actului de față.

Articolul 3a (nou)

În cazul în care dispozițiile naționale stabilesc un termen pentru prezentarea candidaturilor în vederea alegerilor pentru Parlamentul European, termenul respectiv trebuie să fie cu cel puțin trei săptămâni înainte de data fixată de fiecare stat membru, în conformitate cu articolul 10 alineatul (1), în vederea organizării alegerilor pentru Parlamentul European ⁶.

Articolul 3e (nou)

(1) Statele membre pot permite afișarea, pe buletinele de vot, a numelui sau siglei partidului politic european la care este afiliat partidul politic național sau candidatul respectiv. ⁷

(2) Normele referitoare la trimiterea de materiale electorale ⁸ de către autoritățile publice alegătorilor în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European sunt echivalente cu cele aplicate pentru alegerile naționale, fără a aduce atingere mijloacelor prin care aceste materiale sunt trimise și fără a aduce atingere transiterii de comunicate privind organizarea alegerilor.

Articolul 4a (nou)

Statele membre pot prevedea posibilități pentru votul anticipat, votul prin corespondență și votul electronic și prin internet în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European.

În acest caz, statele membre adoptă măsuri suficiente pentru a asigura în special fiabilitatea rezultatului, secretul votului și protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu dreptul aplicabil al Uniunii. ⁹

⁶ Dispoziție completată de următorul considerent, care acoperă, de asemenea, articolul 3e alineatul (1):
întrucât:
(...) Transparența procesului electoral și accesul la informații fiabile sunt importante pentru amplificarea conștiinței politice europene și pentru asigurarea unei rate solide de participare la vot și întrucât este de dorit ca cetățenii Uniunii să fie informați cu mult timp înainte cu privire la candidații care participă la alegerile pentru Parlamentul European și cu privire la afilierea partidelor politice naționale la un partid politic european.

⁷ Pentru considerent a se vedea nota de subsol 6.

⁸ A se completa cu un considerent care să ofere exemple de materiale implicate (buletine de vot, liste ale partidelor politice, ale coalițiilor acestora și ale candidaților care participă la alegeri).

⁹ Dispoziție completată de următorul considerent:
întrucât:

Articolul 9

Nimeni nu poate vota mai mult de o dată în cadrul alegerilor pentru deputații din Parlamentul European.

Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că votul dublu în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European face obiectul unor sancțiuni eficiente, proporționale și disuasive.

Articolul 9a (nou)

În conformitate cu procedurile lor electorale naționale, statele membre pot lua măsurile necesare pentru a permite cetățenilor lor cu reședința în țări terțe să voteze la alegerile pentru Parlamentul European.¹⁰

Articolul 9b (nou)

Fiecare stat membru desemnează autoritatea de contact responsabilă cu schimbul de date privind alegătorii și candidații cu structurile omoloage din celelalte state membre.

Fără a aduce atingere dispozițiilor naționale privind înscrierea alegătorilor pe listele electorale și depunerea candidaturilor, autoritatea menționată la primul paragraf începe, în conformitate cu standardele UE de protecție a datelor, să transmită structurilor sale omoloage, cu șase săptămâni înainte de prima zi a perioadei electorale menționate la articolul 10 alineatul (1), datele indicate în Directiva 93/109/CE în ceea ce privește cetățeni ai Uniunii care au fost înscrși pe listele electorale sau și-au prezentat candidatura într-un stat membru al cărui resortisanți nu sunt.

(...) Pentru a încuraja participarea la vot în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European și pentru a profita pe deplin de posibilitățile oferite de evoluțiile tehnologice, statele membre ar putea să prevadă posibilitatea, printre altele, pentru votul anticipat, votul prin corespondență și votul electronic și prin internet, asigurând în același timp în special fiabilitatea rezultatului, secretul votului și protecția datelor cu caracter personal în conformitate cu dreptul aplicabil al Uniunii.

¹⁰ Dispoziție completată de următoarele considerente:
întrucât:

[...] Cetățenii Uniunii au dreptul de a participa la viața democratică a acesteia, în special prin exprimarea votului sau participarea în calitate de candidați la alegerile pentru Parlamentul European.

(...) Statele membre sunt încurajate să ia măsurile necesare pentru a le permite cetățenilor lor care își au reședința în țări terțe să voteze la alegerile pentru Parlamentul European.