

Bruxelles, den 12. april 2018
(OR. en)

7597/18

**Interinstitutionel sag:
2015/0907 (APP)**

**PE 41
INST 134
FREMP 40
JUR 160
AG 4**

NOTE

fra:	De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	14743/15 PE 184 INST 428 JUR 753 FREMP 281 7038/16 JUR 114 INST 96 FREMP 48 PE 36 AG 3
Vedr.:	Forslag til Rådets afgørelse med henblik på vedtagelse af bestemmelserne om ændring af akten om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet ("valgakten")

1. INDLEDNING

Den 11. november 2015 vedtog Europa-Parlamentet ("Parlamentet") et forslag til Rådets afgørelse med henblik på vedtagelse af bestemmelserne om ændring af akten om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet ledsaget af en beslutning om reform af valgloven i Den Europæiske Union. Forslaget er baseret på artikel 223, stk. 1, i TEUF.

2. STATUS

Gruppen vedrørende Almindelige Anliggender gennemgik det første sæt artikler i 2016. Delegationerne nåede til enighed om en fælles tilgang til en række bestemmelser i Parlamentets forslag. Flere bestemmelser i Parlamentets forslag lod dog til ikke at kunne accepteres af delegationerne af princip og/eller af juridiske årsager. Disse omfatter bestemmelserne om en fælles valgkreds og "Spitzenkandidaten". Coreper havde den 30. november 2016 en udveksling af synspunkter om sagen, navnlig om flere centrale udestående spørgsmål. Resultatet af disse drøftelser blev forelagt uformelt for Parlamentets medordførere og skyggeordførere i januar 2017. Den 6. december 2017 drøftede Coreper igen sagen¹ og gav formandskabet mandat til mundtligt at orientere medordførerne om status i Rådet, herunder om syv bestemmelser, som der tilsyneladende bedst kunne opnås enighed om². Mødet fandt sted den 12. december 2017. Medordførerne understregede, at Parlamentet stadig afventede Rådets svar.

7+2-pakke

Formandskabet fortsatte drøftelserne i gruppen på grundlag af de syv bestemmelser, der var udpeget, samt artikel 3 om spærregrænse³. På det seneste møde i gruppen den 9. marts 2018 forelagde formandskabet et revideret kompromisforslag med artikel 9a om stemmeret for borgere i tredjelande⁴.

På mødet i Coreper den 28. marts blev alle resterende forbehold hævet, bortset fra én delegations forbehold med hensyn til spærregrænsen (se nedenfor). Dette forbehold blev også opretholdt på det efterfølgende møde i Coreper den 11. april.

¹ 15241/17, WK 12583/2017 REV 2.

² Artikel 1, stk. 1 (traktatformulering om MEP'er som repræsentanter for Unionens borgere), artikel 3a (en frist på mindst tre uger for indgivelse af kandidaturer), artikel 3e, stk. 1 (visning af navnet eller logoet på europæiske politiske partier på stemmesedlerne), artikel 3e, stk. 2 (reglerne om fremsendelse af valgmateriale), artikel 4a (stemmeafgivning på forhånd, brevstemmeafgivning, elektronisk stemmeafgivning og stemmeafgivning via internettet), artikel 9, stk. 2 (sanktioner for dobbelt stemmeafgivelse) og artikel 9b (udpegelse af kontaktperson og frist for udveksling af oplysninger om vælgere og kandidater).

³ WK 1800/2018.

⁴ WK 1800/2018 REV 1.

3. UDESTÅENDE SPØRGSMÅL (ARTIKEL 3 OM SPÆRREGRÆNSE)

Artikel 3, stk. 2, er en central bestemmelse i Parlamentets forslag og fastsætter en obligatorisk spærregrænse på 3 % på valgkreds niveau for medlemsstater, hvor listevalg anvendes, og som har valgkredse med mere end 26 mandater.

Formandskabets kompromistekst foreslår at ændre affattelsen af artikel 3, så den kun finder anvendelse på de valgkredse (herunder medlemsstater med én samlet valgkreds), der omfatter mere end 35 mandater, med en spærregrænse på 2 %.⁵ Bestemmelsen fastsætter endvidere, at medlemsstaterne skal nå spærregrænsen senest i tide inden det valg, der følger efter det valg, som finder sted efter denne retsakts ikrafttræden. Dette kompromisforslag fik bred tilslutning i gruppen, som blev bekræftet af Coreper. Ikke desto mindre kunne én delegation af princip ikke støtte fastsættelsen af en spærregrænse.

4. FORESLÅEDE TILTAG

Eftersom ændringerne af den gældende valgakt skal godkendes i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser og de nødvendige nationale foranstaltninger vedtages i tide inden Parlamentsvalget i 2019, samt i betragtning af Venedigkommissionens udtalelse om valgspørgsmål, hvori den anbefaler, at der ikke foretages ændringer af valgsystemerne umiddelbart inden (i året op til) valget, mener formandskabet, at dette er Rådets sidste mulighed for at nå til enstemmig politisk enighed om 7+2-pakken, som den foreligger i bilaget. I lyset af omstændighederne foreslås det også, at Europa-Parlamentet straks orienteres om enhver politisk enighed, der opnås om pakken, så Parlamentet kan begynde at iværksætte de nødvendige tiltag.

⁵ Den forskellige behandling af valgkredse af forskellig størrelse kan berettiges med det forhold, at der i ethvert valgsystem findes en "naturlig spærregrænse" uden retlig indgriben. Hvis der allerede findes en tilstrækkeligt høj naturlig spærregrænse, sikres målet om at forhindre fragmentering, uden at der er behov for at indføre en obligatorisk spærregrænse. Den naturlige spærregrænse varierer i forhold til valgkredsens størrelse. Ifølge den generelt anerkendte statistiske formel er den naturlige spærregrænse for en valgkreds med 35 mandater på 2,08 %. Derfor sigtes der med nedsættelsen af spærregrænsen til 2 % mod at forhindre en uberettiget forskelsbehandling i forhold til de (mindre) valgkredse, hvis naturlige spærregrænse ligger på mellem 2,08 % og 3 %, og som den obligatoriske spærregrænse ikke ville finde anvendelse på.

Kompromisteksten vil derefter blive omsat til den hensigtsmæssige retlige form af den retsakt, der skal vedtages, og efter jurist-lingvist-gennemgangen fremsendt til Coreper med henblik på godkendelse på et kommende møde som det grundlag, på hvilket Rådet skal beslutte at anmode om Europa-Parlamentets godkendelse.

5. KONKLUSION

Formandskabet mener, at den nuværende kompromistekst, der er resultatet af vanskelige og politisk følsomme drøftelser hen over fem formandskabsperioder, er afbalanceret og tager hensyn til de forskellige holdninger og nationale interesser. Det er formandskabets opfattelse, at denne pakke skal betragtes som en helhed, og at udeladelse af nogen del heraf ikke er en mulighed.

Rådet (almindelige anliggender) opfordres derfor til at godkende teksten, som den foreligger i bilaget, med henblik på fremsendelse heraf til Europa-Parlamentet.

Ændringer til akten om almindelige direkte valg af medlemmerne af Europa-Parlamentet**Artikel 1**

1. I samtlige medlemsstater vælges medlemmerne af Europa-Parlamentet som repræsentanter for unionsborgerne efter forholdstalsmetoden ved listevalg eller en metode med overførsel af overskydende stemmer.
2. Medlemsstaterne kan tillade præferencelistevalg i overensstemmelse med procedurer, som de fastsætter.
3. Valgene er almindelige, direkte, frie og hemmelige.

Artikel 3

Medlemsstaterne kan fastsætte en spærregrænse for tildeling af mandater. Denne spærregrænse må på nationalt plan højst udgøre 5 % af de gyldige afgivne stemmer.

De medlemsstater, der anvender listevalg, fastsætter en spærregrænse for tildeling af mandater til valgkredse, som omfatter mere end 35 mandater. Denne tærskel må ikke udgøre mindre end 2 procent, og må højst udgøre 5 procent, af de gyldige afgivne stemmer i valgkredsen, herunder den pågældende medlemsstat med én samlet valgkreds.

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at efterkomme de forpligtelser, der er fastsat i stk. 2, senest i god tid inden det valg til Europa-Parlamentet, der følger det første valg, som finder sted efter ikrafttrædelsen af denne akt.

Artikel 3a (ny)

Hvis nationale bestemmelser fastsætter en frist for indgivelse af kandidaturer til valget til Europa-Parlamentet, skal denne frist være på mindst tre uger før den dato, der fastsættes af den enkelte medlemsstat i overensstemmelse med artikel 10, stk. 1, om afholdelse af valg til Europa-Parlamentet⁶.

Artikel 3e (ny)

1. Medlemsstaterne kan tillade, at der på stemmesedlerne angives navnet på eller logoet for det europæiske politiske parti, som et nationalt politisk parti eller individuelle kandidater er tilknyttet.⁷
2. Reglerne om, at offentlige myndigheder kan sende valgmateriale⁸ til vælgere i forbindelse med valg til Europa-Parlamentet, skal svare til dem, der gælder for nationale valg, uden at dette berører den måde, hvorpå dette materiale udsendes, samt udsendelsen af meddelelser om afholdelsen af valget.

Artikel 4a (ny)

Medlemsstaterne kan fastsætte muligheder for forhåndsafstemning, brevstemmeafgivning, elektronisk stemmeafgivning og stemmeafgivning via internettet ved valg til Europa-Parlamentet.

Når de gør det, skal de træffe de fornødne foranstaltninger til at sikre især resultatets pålidelighed, hemmelig stemmeafgivning og beskyttelse af personoplysninger i overensstemmelse med gældende EU-ret.⁹

⁶ Suppleret af følgende betragtning, som også omfatter artikel 3e, stk. 1:
ud fra følgende betragtninger:
(...) Gennemsigtighed i valgprocessen og adgang til pålidelige oplysninger har betydning for skabelsen af en europæisk politisk bevidsthed og for at sikre en solid valgdeltagelse, og ud fra den betragtning, at det er ønskeligt, at unionsborgere i god tid i forvejen skal informeres om de kandidater, der opstiller til valget til Europa-Parlamentet, og om de nationale politiske partiers tilhørsforhold til et europæisk politisk parti.

⁷ For betragtningen, se fodnote 6.

⁸ Skal suppleres af en betragtning med eksempler på de pågældende materialer (stemmesedler og lister over politiske partier, deres koalitioner og de kandidater, der opstiller til valget).

⁹ Suppleret af følgende betragtning:
ud fra følgende betragtninger:

Artikel 9

Ved valg af medlemmer til Europa-Parlamentet kan ingen vælger afgive mere end én stemme.

Medlemsstaterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at dobbelt stemmeafgivning i valget til Europa-Parlamentet straffes med sanktioner, der er effektive, står i rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning.

Artikel 9a (ny)

Medlemsstaterne kan i overensstemmelse med deres nationale valgprocedurer træffe de nødvendige foranstaltninger til at give de af deres statsborgere, der bor i tredjelande, stemmeret ved valg til Europa-Parlamentet¹⁰.

Artikel 9b (ny)

Hver medlemsstat udpeger én kontaktmyndighed, der er ansvarlig for at udveksle oplysninger om vælgere og kandidater med sine modparter i de øvrige medlemsstater.

Med forbehold af nationale bestemmelser om optagelse af vælgere på valglisten og indgivelse af kandidaturer, skal den myndighed, der er omhandlet i første afsnit, i overensstemmelse med EU's databeskyttelsesstandarder, seks uger før den første dag i den valgperiode, der er omhandlet i artikel 10, stk. 1, i direktiv 93/109/EF, begynde at overføre data til sine modparter om unionsborgere, der i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere, er optaget på valglisten eller opstiller som kandidater.

(...) For at fremme valgdeltagelsen ved valget til Europa-Parlamentet og for fuldt ud at udnytte de muligheder, som den teknologiske udvikling tilbyder, kan medlemsstaterne tillade bl.a. forhåndsafstemning, brevstemmeafgivning, elektronisk stemmeafgivning og stemmeafgivning via internettet, samtidig med at især pålideligheden af resultatet, hemmelig afstemning og beskyttelse af personoplysninger i overensstemmelse med gældende EU-ret sikres.

¹⁰ Suppleret af følgende betragtning:

ud fra følgende betragtninger:

(...) EU-borgere har ret til at deltage i Unionens demokratiske liv, navnlig ved at stemme eller opstille som kandidater ved valg til Europa-Parlamentet.

(...) Medlemsstaterne opfordres til at træffe de nødvendige foranstaltninger til at give de af deres statsborgere, der bor i tredjelande, stemmeret ved valg til Europa-Parlamentet.