

Bruksela, 23 marca 2017 r.
(OR. en)

7586/17

LIMITE

UD 83
ENFOCUSTOM 84

NOTA

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 14132/4/16 REV 4 UD 225 ENFOCUSTOM 179

Dotyczy: Projekt konkluzji Rady w sprawie finansowania organów celnych

Delegacje otrzymują w załączeniu wyżej wymieniony projekt konkluzji Rady zatwierdzony przez Grupę Roboczą ds. Unii Celnej na posiedzeniu 22 marca 2017 r.¹

¹ Na obecnym etapie dwie delegacje podtrzymują zastrzeżenie weryfikacji.

Projekt konkluzji Rady w sprawie finansowania organów celnych

Rada Unii Europejskiej,

MAJĄC NA UWADZE:

- konkluzje Rady w sprawie reformy zarządzania unią celną UE i Deklarację ateńską dotyczącą reformy zarządzania unią celną UE²;
- konkluzje Rady z 17 czerwca 2016 r. w sprawie działań następnych dotyczących unijnego kodeksu celnego³, które to konkluzje w szczególności odnoszą się do kluczowej roli organów celnych, do zapewniania udziału sektora handlu oraz do opracowywania i finansowania systemów informatycznych;
- posiedzenie Grupy Roboczej Wysokiego Szczebla Dyrektorów Generalnych Służb Celnych z 25 października 2016 r., na którym dyrektorzy generalni służb celnych stwierdzili, że należy odpowiednio zająć się kwestią finansowania wyposażenia stosowanego do kontroli celnej na zewnętrznych granicach UE oraz finansowania infrastruktury informatycznej⁴;
- sprawozdanie Komisji dla Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie strategii dotyczącej rozwoju unii celnej⁵;
- komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego na temat stanu unii celnej⁶;
- konkluzje Rady dotyczące „Sprawozdania z postępu prac w zakresie wdrażania strategii UE i planu działania w zakresie zarządzania ryzykiem celnym”⁷;

² Dz.U.C 171 z 6.6 2014, s.1.

³ Dz.U. C 357 z 29.9.2016, s. 2.

⁴ Dok. 14161/16.

⁵ Dok. ST 18932/11.

⁶ Dok. ST 5132/13.

⁷ Dok. 14894/16.

- komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego „Rozwój unii celnej UE i zarządzanie nią”⁸ i konkluzje Rady w sprawie rozwoju unii celnej UE i zarządzania nią;

PRZYPOMINAJĄC:

- o misji zleconej organom celnym, a zwłaszcza o ich udziale:
 - w zapewnianiu integralności łańcucha dostaw, w tym w przeciwdziałaniu przestępczości zorganizowanej;
 - w ułatwianiu i ochronie legalnego handlu;
 - w ochronie interesów finansowych UE i jej państw członkowskich;
- że Rada zwróciła się do Komisji o przedstawienie nie później niż w połowie 2018 r. sprawozdania dotyczącego zapewniania zasobów finansowych niezbędnych do nabywania odpowiednich narzędzi służących do kontroli celnych w dziedzinie, o której mowa w art. 3 ust. 1 lit. a) TFUE⁹;
- że przed 1 stycznia 2018 r. Komisja powinna przedstawić wniosek w sprawie nowych wieloletnich ram finansowych¹⁰;

STWIERDZAJĄC:

- istnienie:
 - potrzeby zapewnienia odpowiedniego wyposażenia technicznego do kontroli towarów przekraczających zewnętrzne granice UE;
 - potrzeby zapewnienia zaktualizowanej infrastruktury informatycznej w organach celnych;
 - potrzeby zapewnienia wysokiej jakości elektronicznych systemów celnych, które są podstawowym narzędziem ułatwiania i usprawniania legalnego handlu oraz zwiększania rozwoju gospodarczego i konkurencyjności Unii Europejskiej, służącym przeprowadzaniu niezbędnych kontroli i przyczyniającym się do zabezpieczenia towarów przewożonych przez zewnętrzne granice UE;

⁸ Dok. ST 15818/16.

⁹ Dok. 16094/13 ADD 1.

¹⁰ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 1311/2013 z dnia 2 grudnia 2013 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 884).

- konieczności i obowiązku zagwarantowania odpowiedniej ochrony celnej na zewnętrznych granicach UE;
- wyzwań, przed jakimi stają organy celne w obszarze rozwoju informatycznego, nadzoru nad przepływem towarów przez granice i zobowiązania unijnych organów celnych do zajęcia się tymi kwestiami w sposób skuteczny, efektywny, spójny i konsekwentny;

UZNAJĄC:

- że od czasu ustanowienia unii celnej unijne organy celne i ich rola w zarządzaniu granicami zewnętrznymi były kilkakrotnie modyfikowane, a mianowicie:
 - poszerzono zwyczajowy zakres obowiązków organów celnych w obszarze nadzorowania i ułatwiania handlu UE oraz realizacji jej interesów gospodarczych;
 - w organach celnych zastąpiono dokumenty w formie papierowej dokumentami elektronicznymi; oraz
 - organy celne przyjmują rosnącą liczbę obowiązków w zakresie bezpieczeństwa i ochrony;
- że zmiany i nowe obowiązki, wynikające z przepisów UE, skutkują powstaniem wyzwań, które wymagają odpowiedniego wyposażenia technicznego i najnowocześniejszej obsługi informatycznej organów celnych;
- korzyści płynące ze skutecznego zarządzania granicami oraz wyzwania, z którymi mierzą się organy celne na granicach zewnętrznych;
- że należy przeprowadzić ocenę zasobów finansowych UE przeznaczonych na pomoc państwom członkowskim;

PODKREŚLAJĄC, ŻE KONIECZNE JEST:

- by UE i państwa członkowskie reagowały na globalizację handlu i jednoczesną globalizację przestępczości i by nadążały za nimi, a także by stawiały czoła związanym z tym zagrożeniom, co wymaga zapewnienia odpowiedniego wyposażenia do celów wsparcia skutecznego funkcjonowania unii celnej;
- przekazanie środków finansowych na niezbędne wyposażenie techniczne dla organów celnych do celów kontroli towarów przekraczających zewnętrzne granice UE i na zapewnienie tym organom technologii informatycznej, dzięki czemu spełnione zostaną wymogi przewidziane w przepisach oraz zapewnione zostaną bezpieczeństwo i ochrona, a także pomoc w ułatwianiu legalnego handlu;
- sprostanie wyzwaniom wynikającym z unijnego kodeksu celnego i uzyskanie odnośnych korzyści;
- podkreślenie roli i pracy organów celnych jako jednego z organów ścigania oraz usprawnienie koordynacji między nimi;
- propagowanie spójnego i konsekwentnego stosowania przepisów celnych oraz promowanie nowoczesnego podejścia do kontroli celnych, a zarazem umożliwienie, w odpowiednich przypadkach, stosowania wspólnej infrastruktury informatycznej;
- by państwa członkowskie i Komisja kontynuowały wspólne prace nad rozwojem unii celnej i jej zarządzaniem oraz by wdrażały przyszłe rezultaty tych prac, w oparciu o komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego dotyczący tej kwestii¹¹;
- zacieśnienie współpracy między państwami członkowskimi i Komisją zgodnie z ich odpowiednimi kompetencjami w zakresie zarządzania zasobami ludzkimi i wyposażeniem oraz z poszanowaniem zasady pomocniczości;

¹¹ COM(2016) 813 final.

ZWRACA SIĘ DO KOMISJI I PAŃSTW CZŁONKOWSKICH, aby razem pracowały w celu dokonania – przed końcem 2017 r. – oceny:

- istniejących programów i instrumentów, w ramach których UE finansuje organy celne i które są dostępne do celów finansowania wyposażenia stosowanego do kontroli towarów przekraczających zewnętrzne granice UE oraz finansowania celnej infrastruktury informatycznej;
- dróg dostępu do tych środków finansowych oraz przewidywanych problemów;
- potencjalnych synergii z innymi istniejącymi unijnymi programami i instrumentami finansowania, w tym z funduszami strukturalnymi; należy też ocenić, czy te programy i instrumenty są wykorzystywane w optymalnym stopniu;
- możliwości redukcji kosztów, w tym dzielenia się zasobami, wiedzą i najlepszymi praktykami;

ZWRACA SIĘ DO KOMISJI, aby przed końcem 2017 r.

- opracowała strategię dotyczącą struktury, rozwoju, finansowania celnej infrastruktury informatycznej oraz zarządzania nią, uwzględniając spoczywające na Komisji i państwach członkowskich obowiązki w zakresie rozwoju systemów informatycznych koniecznych do wdrażania przepisów UE;
- rozważyła i oceniła możliwość finansowania potrzeb w zakresie wyposażenia technicznego ze środków przyszłych programów finansowych Komisji;
- udzieliła wskazówek co do ewentualnego dostępu do bieżących zasobów finansowych UE dla administracji celnej, a także co do planowanego wykorzystania tych zasobów, przewidywanego przez właściwe dyrekcje, takie jak BUDGET, HOME, REGIO i TAXUD;
- poprzez lepsze partnerstwo na szczeblu UE usprawniła koordynację i zacieśniła współpracę między organami celnymi a innymi organami ścigania do celów finansowania.