



Brussel, 23 maart 2017
(OR. en)

7586/17

LIMITE

UD 83
ENFOCUSTOM 84

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	14132/4/16 REV 4 UD 225 ENFOCUSTOM 179
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over douanefinanciering

In bijlage dezes gaan voor de delegaties de bovengenoemde herziene ontwerpconclusies van de Raad, die tijdens de vergadering van de Groep douane-unie op 22 maart 2017 zijn goedgekeurd¹.

¹ Momenteel handhaven twee delegaties een studievoorbehoud.

Ontwerpconclusies van de Raad over douanefinanciering**De Raad van de Europese Unie**

GELET OP:

- de conclusies van de Raad over de hervorming van de governance van de douane-unie van de EU en de Verklaring van Athene over de hervorming van de governance van de douane-unie van de EU²;
- de conclusies van de Raad van 17 juni 2016 over de follow-up van het douanewetboek van de Unie³, die met name betrekking hebben op de cruciale rol van de douane, betrokkenheid van de handelssector, ontwikkeling en financiering van IT-systemen;
- de vergadering van de Groep op hoog niveau directeurs-generaal douane van 25 oktober 2016, waar de directeurs-generaal douane concludeerden dat de vraagstukken in verband met de douanefinanciering voor apparatuur voor douanecontroles aan de buitengrenzen van de EU en IT-infrastructuur passend moeten worden behandeld⁴;
- het verslag van de Commissie aan de Raad en het Europees Parlement over de strategie voor de ontwikkeling van de douane-unie⁵;
- de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité over de stand van de douane-unie⁶;
- de conclusies van de Raad over het voortgangsverslag over de uitvoering van de EU-strategie en het actieplan voor douanericobeheer⁷;

² PB C 171 van 6.6.2014, blz. 1.

³ PB C 357 van 29.9.2016, blz. 2.

⁴ Doc. 14161/16.

⁵ Doc. 18932/11.

⁶ Doc. 5132/13.

⁷ Doc. 14894/16.

- de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité getiteld: "De ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance"⁸ en de conclusies van de Raad over de ontwikkeling van de douane-unie en haar governance;

HERINNEREND AAN:

- de aan de douaneautoriteiten toegewezen taak, met name hun bijdrage tot:
 - het veiligstellen van de integriteit van de toeleveringsketen, onder meer door het aanpakken van de activiteiten van de georganiseerde criminaliteit;
 - het faciliteren en beschermen van legitiem handelsverkeer;
 - het beschermen van de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten;
- het verzoek van de Raad aan de Commissie om uiterlijk medio 2018 een verslag in te dienen over de verstrekking van de noodzakelijke financiële middelen voor de aankoop van passende instrumenten voor douanecontroles op het in artikel 3, lid 1, onder a), van het VWEU bedoelde gebied⁹;
- het feit dat de Commissie vóór 1 januari 2018 een voorstel voor een nieuw meerjarig financieel kader moet indienen¹⁰;

ZICH BEWUST VAN:

- de behoefte aan:
 - passende technische apparatuur voor de controle van goederen die de buitengrenzen van de EU overschrijden;
 - geactualiseerde IT-infrastructuur voor de douaneautoriteiten;
 - hoogwaardige elektronische douanesystemen, die essentiële instrumenten vormen om legitiem handelsverkeer te faciliteren en te versnellen en om de economische ontwikkeling en het concurrentievermogen van de Europese Unie te versterken en tegelijk de noodzakelijke controles te verrichten en bij te dragen aan de beveiliging van goederen die de buitengrenzen van de EU overschrijden;

⁸ Doc. 15818/16.

⁹ Doc. 16094/13 ADD 1.

¹⁰ Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020 (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 884).

- de noodzaak van en de verantwoordelijkheid voor het waarborgen van passende douanebescherming van de buitengrenzen van de EU;
- de uitdagingen voor de douanediens ten op het gebied van IT-ontwikkeling, het toezicht op het grensoverschrijdend verkeer van goederen en het vaste voornemen van de douaneautoriteiten van de EU om deze vraagstukken doeltreffend, efficiënt, consequent en samenhangend te benaderen;

ONDERKENNEND:

- dat de douaneautoriteiten van de EU en hun rol in het beheer van de buitengrenzen sinds de totstandbrenging van de douane-unie op een aantal vlakken zijn veranderd, door:
 - de uitbreiding van hun taken, die hun traditionele rol in het toezicht en het faciliteren van het handelsverkeer in de EU en de economische belangen van de EU overstijgen;
 - de overgang van op papier gebaseerde naar elektronische douanediens ten;
 - het opnemen van een toenemend aantal verantwoordelijkheden op het gebied van veiligheid en beveiliging;
- dat veranderingen en nieuwe verantwoordelijkheden als gevolg van EU-wetgeving leiden tot uitdagingen waarvoor passende technische apparatuur en geactualiseerde IT-ondersteuning van de douanediens ten nodig zijn;
- dat het doeltreffend grensbeheer voordelen met zich meebrengt en dat de douanediens ten aan de buitengrenzen met uitdagingen worden geconfronteerd;
- dat de toewijzing van financiële middelen van de EU voor bijstand aan de lidstaten moet worden geëvalueerd;

ONDERSTREPEND DAT HET NODIG IS:

- dat de EU en haar lidstaten inspelen op en gelijke tred houden met de mondialisering van de handel en de gelijktijdige mondialisering van de criminaliteit, alsook het hoofd bieden aan de daaruit voortvloeiende uitdagingen, die het noodzakelijk maken dat er passende apparatuur voorhanden is om de doeltreffende werking van de douane-unie te ondersteunen;
- dat er middelen worden uitgetrokken om de douaneautoriteiten te voorzien van de nodige technische apparatuur voor het verrichten van controles van goederen die de buitengrenzen van de EU overschrijden en de IT-technologie voor het naleven van de bij wet opgelegde voorschriften en voor het waarborgen van de veiligheid en beveiliging, als om de [...] facilitering van het legitiem handelsverkeer te steunen;
- resultaten voor te leggen met betrekking tot de uitdagingen in verband met het douane-wetboek van de Unie, en de daaruit voortvloeiende vruchten te plukken;
- de nadruk te leggen op de rol en de inbreng van de douaneautoriteiten als een van de rechtshandhavingsautoriteiten en te zorgen voor een betere coördinatie tussen deze autoriteiten;
- te bevorderen dat de douanewetgeving consequent en samenhangend wordt toegepast en douanecontroles op moderne wijze worden benaderd, en in voorkomend geval gemeenschappelijke douane-IT-infrastructuur mogelijk te maken;
- dat de lidstaten en de Commissie blijven samenwerken bij de ontwikkeling van de douane-unie van de EU en haar governance en uitvoering geven aan toekomstige resultaten die voortvloeien uit de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité in dit verband¹¹;
- de samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie te versterken met inachtneming van hun respectieve bevoegdheden op het gebied van het beheer van personele en materiële middelen, en van het subsidiariteitsbeginsel;

¹¹ COM (2016) 813 final

VERZOEKT DE COMMISSIE EN DE LIDSTATEN samen te werken om uiterlijk eind 2017 een oordeel te vormen over:

- de bestaande op douane gerichte EU-financieringsprogramma's en -instrumenten die beschikbaar zijn met het oog op de financiering van technische apparatuur voor de controle van goederen die de buitengrenzen van de EU overschrijden en IT-infrastructuur voor douanediens ten;
- trajecten voor de toegang tot die middelen en de aan te pakken uitdagingen;
- potentiële synergieën met andere bestaande financieringsprogramma's en -instrumenten van de EU, onder meer de structuurfondsen, en de vraag of deze werkelijk optimaal worden benut;
- mogelijkheden om op de kosten te besparen, onder meer door het delen van middelen, kennis en beste praktijken;

VERZOEKT DE COMMISSIE om uiterlijk eind 2017:

- een strategie op te stellen voor de opzet, de ontwikkeling, het beheer en de financiering van IT-systemen voor douanediens ten, rekening houdend met de verdeling van bevoegdheden tussen de Commissie en de lidstaten wat betreft de ontwikkeling van IT-systemen die nodig zijn voor de toepassing van EU-wetgeving;
- na te denken en een oordeel te vormen over de mogelijkheid om benodigde technische apparatuur te financieren uit toekomstige financiële programma's van de Commissie;
- richtsnoeren te verstrekken voor de potentiële toegang tot de huidige financiële middelen van de EU voor douaneadministraties, alsook voor het geplande gebruik ervan, dat wordt bepaald door de bevoegde directoraten, zoals BUDGET, HOME, REGIO en TAXUD;
- ten behoeve van de financiering de coördinatie te verbeteren en de samenwerking tussen douaneautoriteiten en andere rechtshandhavingsautoriteiten te versterken via een beter partnerschap op EU-niveau.