



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. március 23.
(OR. en)

7586/17

LIMITE

UD 83
ENFOCUSTOM 84

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	14132/4/16 REV 4 UD 225 ENFOCUSTOM 179
Tárgy:	Tervezet – A Tanács következtetései a vámügyi finanszírozásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a fenti tanácsi következtetéstervezetnek a vámunió-munkacsoport által a 2017. március 22-i ülésén jóváhagyott szövegét¹.

¹ A jelenlegi szakaszban két delegáció él vizsgálati fenntartással.

Tervezet – A Tanács következtetései a vámügyi finanszírozásról

Az Európai Unió Tanácsa,

TEKINTETTEL:

- az EU vámuniójának irányítási reformjáról szóló tanácsi következtetésekre, valamint az EU vámuniójának irányítási reformjáról szóló athéni nyilatkozatra²;
- az Uniós Vámkódex létrehozását követő intézkedésekről szóló, 2016. június 17-i tanácsi következtetésekre³, amelyekben a Tanács kifejezetten utal a vám kulcsszerepére, a kereskedelmi ágazat bevonására, valamint az informatikai rendszerek fejlesztésére és finanszírozására;
- a vámügyi főigazgatók magas szintű munkacsoportjának 2016. október 25-i ülésére, melynek alkalmával a vámügyi főigazgatók megállapították, hogy az EU külső határain végzett vámellenőrzéshez szükséges berendezések, valamint informatikai infrastruktúra vámügyi finanszírozásának kérdéseire meg kell találni a megfelelő megoldást⁴;
- a Bizottság által a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek címzett, a vámunió fejlődése érdekében követendő stratégia terén elért haladásról szóló jelentésre⁵;
- a Bizottság által az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak címzett, a vámunió helyzetéről szóló közleményre⁶;
- az uniós vámügyi kockázatkezelési stratégia és cselekvési terv végrehajtásáról szóló eredményjelentésről szóló tanácsi következtetésekre⁷;

² HL C 171., 2014.6.6., 1. o.

³ HL C 357., 2016.9.29., 2. o.

⁴ 14161/16.

⁵ 18932/11.

⁶ 5132/13.

⁷ 14894/16.

- a Bizottság által az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak címzett, az EU vámuniójának és a vámunió irányításának továbbfejlesztéséről szóló közleményre⁸; valamint a vámunió és irányítása fejlesztéséről szóló tanácsi következtetésekre;

EMLÉKEZTETVE:

- a vámhatóságokra ruházott feladatokra, és különösen az alábbiakhoz való hozzájárulásukra:
 - az ellátási lánc integritásának biztosítása, ideértve a szervezett bűnözéssel összefüggő tevékenységek jelentette kihívás kezelését is;
 - a jogszerű kereskedelem megkönnyítése és védelme;
 - az Unió és tagállamai pénzügyi érdekeinek védelme;
- a Tanács azon kérésére, hogy a Bizottság legkésőbb 2018 közepéig terjesszen elő jelentést az ahhoz szükséges pénzügyi források biztosításáról, hogy – mivel az EUMSZ 3. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerinti területről van szó – be lehessen szerezni a vámellenőrzésekhez szükséges megfelelő eszközöket⁹;
- arra, hogy a Bizottságnak 2018. január 1-jéig kell benyújtania az új többéves pénzügyi keretre vonatkozó javaslatát¹⁰;

TUDATÁBAN

- az alábbiak szükségességének:
 - megfelelő műszaki berendezések az EU külső határait átlépő áruk ellenőrzése céljára;
 - korszerű informatikai infrastruktúra a vámhatóságok számára;
 - magas színvonalú elektronikus vámrendszerek biztosítása, amelyek elengedhetetlenek a jogszerű kereskedelem megkönnyítése és meggyorsítása, illetve az Európai Unió gazdasági fejlődésének és versenyképességének a fokozása szempontjából, amellyel, hogy lehetővé teszik a szükséges ellenőrzések elvégzését és hozzájárulnak az EU külső határait átlépő áruk biztonságának garantálásához;

⁸ ST 15818/16.

⁹ 16094/13 ADD 1.

¹⁰ A Tanács 2013. december 2-i 1311/2013/EU, Euratom rendelete a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 347., 2013.12.20., 884. o.).

- a vámhatár-védelem külső uniós határokon való megfelelő biztosítása szükségességének és az ehhez fűződő felelősségnek;
- mindazon kihívásoknak, amelyekkel a vámügynek az informatikai fejlesztés és a határokon átlépő áruforgalom felügyelete terén szembe kell néznie, valamint az EU vámhatóságai azon vállalásának, hogy hatékony, eredményes, következetes és koherens módon rendezik ezeket a kérdéseket;

TUDATÁBAN

- annak, hogy a vámunió létrehozása óta számos változás történt az EU vámhatóságain belül, illetve azon szerepet illetően, amelyet e hatóságok a külső határok igazgatásában töltenek be, nevezetesen:
 - feladatkörük kibővült bizonyos, a hagyományos szerepükön túli elemekkel, amelyek az EU kereskedelmének megkönnyítésével és felügyeletével, illetve gazdasági érdekeinek védelmével kapcsolatosak,
 - papíralapú helyett elektronikus vámügyintézést alkalmaznak, és
 - egyre több feladatot vállalnak a védelem és a biztonság területén;
- annak, hogy az uniós jogi szabályozásból fakadó változások és feladatok kihívásokkal járnak, amelyek megoldásához megfelelő műszaki felszerelésre és naprakész vámügyi informatikai támogatásra van szükség;
- a hatékony határigazgatás előnyeinek és mindazon nehézségeknek, amelyekkel a vámügyintézők a külső határokon szembesülnek;
- annak, hogy értékelni kell a tagállamok e területen való megsegítése céljára elkülönített uniós pénzügyi forrásokat;

HANGSÚLYOZVA, HOGY:

- az EU-nak és tagállamainak lépést kell tartaniuk a kereskedelem – és azzal egyidejűleg a bűnözés – globalizálódásával, és meg kell felelniük az ebből fakadó kihívásoknak, valamint kezelniük kell az ezekből fakadó veszélyeket is; ehhez pedig arra van szükség, hogy rendelkezésre álljanak a vámunió hatékony működését támogató megfelelő berendezések;
- forrásokat kell biztosítani a vámhatóságok számára ahhoz, hogy beszerezhessék az EU külső határait átlépő áruk ellenőrzéséhez szükséges műszaki berendezéseket, valamint a jogi előírások teljesítéséhez, illetve a védelem és a biztonság garantálásához szükséges informatikai technológiát, és be tudják tölteni a jogszerű kereskedelem elősegítésével összefüggő [...] támogató funkciójukat;
- eredményeket kell felmutatni a Vámkódexből fakadó feladatok végrehajtása terén, hogy megvalósulhassanak a kapcsolódó előnyök;
- nyomatékosítani kell a vámhatóságoknak a bűnüldözésben betöltött szerepét és az ahhoz való hozzájárulásukat, és javítani kell a többi bűnüldözési hatósággal való együttműködésüket;
- elő kell mozdítani a vámjogszabályok következetes és koherens alkalmazását és a vámellenőrzéssel kapcsolatos korszerű megközelítések érvényesülését, és egyúttal adott esetben lehetővé kell tenni a közös vámügyi informatikai infrastruktúra használatát;
- további együttműködésre van szükség a tagállamok és a Bizottság között a vámunió és irányítása továbbfejlesztésében és azon jövőbeli intézkedések végrehajtásában, amelyek a Bizottság e témáról szóló, az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak címzett közleménye alapján kidolgozásra kerülnek majd¹¹.
- a humán erőforrások és a felszerelés tekintetében szintén meg kell erősíteni a tagállamok és a Bizottság közötti együttműködést, hatásköreiknek megfelelően és a szubszidiaritás elvével összhangban;

¹¹ COM(2016) 813 végleges.

FELKÉRI A BIZOTTSÁGOT ÉS A TAGÁLLAMOKAT, hogy 2017 végéig együttesen értékeljék:

- azokat a meglévő programokat és eszközöket, amelyek keretében uniós források vehetők igénybe a vámügy területén, az EU külső határait átlépő áruk ellenőrzésére szolgáló műszaki berendezések és a vámügyi informatikai infrastruktúra finanszírozására;
- az ilyen forrásokhoz való hozzájutás lehetséges útjait és az ezzel összefüggő kihívásokat;
- a más, meglévő uniós finanszírozási programokkal és eszközökkel – köztük például a strukturális alapokkal – való lehetséges szinergiákat, valamint azt, hogy mindezek kihasználása optimális-e;
- a költségcsökkentési lehetőségeket, ideértve többek között az erőforrások, az ismeretanyagok és a legjobb gyakorlatok megosztását is;

FELKÉRI A BIZOTTSÁGOT, hogy 2017 végéig:

- dolgozzon ki stratégiát a vámügyi informatikai rendszerek architektúrájára, fejlesztésére, kezelésére és finanszírozására vonatkozóan, figyelembe véve az uniós jogszabályok végrehajtásához szükséges informatikai rendszerfejlesztéssel összefüggő hatásköröknek a Bizottság és a tagállamok közötti megoszlását is;
- vizsgálja meg és értékelje annak lehetőségét, hogy a műszaki berendezésekkel kapcsolatos igények finanszírozását jövőbeli bizottsági finanszírozási programok biztosítsák;
- az illetékes igazgatóságok – mint pl. BUDGET, HOME, REGIO és TAXUD – tájékoztatása alapján készítsen útmutatót a vámigazgatási szervek számára rendelkezésre álló jelenlegi uniós finanszírozási források igénybevételének lehetőségeiről és arról, hogy az egyes források milyen célokra használhatók;
- javítsa a koordinációt és fokozza a finanszírozási célú együttműködést a vámhatóságok és az egyéb bűnüldöző hatóságok között az uniós szintű partnerség tökéletesítése révén.