

Bruxelles, 23. ožujka 2017.
(OR. en)

7586/17

LIMITE

UD 83
ENFOCUSTOM 84

NAPOMENA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Br. preth. dok.: 14132/4/16 REV 4 UD 225 ENFOCUSTOM 179

Predmet: Nacrt zaključaka Vijeća o financiranju za carine

Za delegacije se u Prilogu nalazi navedeni revidirani Nacrt zaključaka Vijeća, koji je odobrila
Radna skupina za carinsku uniju na sastanku 22. ožujka 2017.¹

¹ U ovoj fazi dvije delegacije zadržavaju analitičku rezervu.

Nacrt zaključaka Vijeća o financiranju za carine

Vijeće Europske unije,

UZIMAJUĆI U OBZIR:

- Zaključke Vijeća o reformi upravljanja carinskom unijom i Atensku deklaraciju o reformi upravljanja carinskom unijom EU-a²,
- Zaključke Vijeća od 17. lipnja 2016. o daljnjem djelovanju u vezi s Carinskim zakonikom Unije³, koji se posebno odnose na središnju ulogu carine, uključivanje trgovine, razvoja i financiranja informacijskih sustava,
- sastanak Radne skupine na visokoj razini glavnih direktora za carine održan 25. listopada 2016., na kojem su glavni direktori za carine zaključili da je potrebno na prikladan način riješiti pitanja financiranja za carine u pogledu opreme za carinske provjere na vanjskim granicama EU-a i infrastrukture informacijske tehnologije⁴,
- Izvješće Komisije Vijeću i Europskom parlamentu o strategiji za razvoj carinske unije⁵,
- Komunikaciju Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru o stanju carinske unije⁶,
- Zaključke Vijeća o izvješću o napretku u provedbi Strategije EU-a i Akcijskog plana za upravljanje rizicima u carinskim pitanjima⁷,

² SL C 171, 6.6.2014., str. 1.

³ SL C 357, 29.9.2016., str. 2.

⁴ Dok. 14161/16.

⁵ Dok. ST 18932/11.

⁶ Dok. ST 5132/13.

⁷ Dok. 14894/16.

- komunikaciju Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru naslovljenu „Razvoj carinske unije i upravljanja njome”⁸ i Zaključke Vijeća o razvoju carinske unije i upravljanja njome,

PODSJEĆAJUĆI:

- na misiju carinskih tijela, a osobito njihov doprinos:
 - osiguravanju cjelovitosti lanca opskrbe, uključujući suzbijanje aktivnosti organiziranog kriminala,
 - olakšavanju i zaštiti zakonite trgovine,
 - zaštiti financijskih interesa EU-a i njegovih država članica,
- na poziv koji je Vijeće uputilo Komisiji da najkasnije sredinom 2018. dostavi izvješće o osiguravanju potrebnih financijskih sredstava za kupnju prikladnih alata za carinske provjere u području iz članka 3. stavka 1. točke (a) UFEU-a⁹,
- na to da bi Komisija trebala predstaviti prijedlog novog višegodišnjeg financijskog okvira do 1. siječnja 2018.¹⁰,

PREPOZNAJUĆI:

- potrebu:
 - za odgovarajućom tehničkom opremom za kontrolu robe koja prelazi vanjske granice EU-a,
 - za ažuriranjem infrastrukture informacijske tehnologije carinskih tijela,
 - za osiguravanjem elektroničkih carinskih sustava visoke kvalitete, koji čine ključne alate za olakšavanje i ubrzavanje zakonite trgovine te povećanje gospodarskog razvoja i konkurentnosti Europske unije, istodobno provodeći potrebne provjere i doprinoseći sigurnosti robe koja prelazi vanjske granice EU-a,

⁸ Dok. ST15818/16.

⁹ Dok. 16094/13 ADD 1.

¹⁰ Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020. (SL L 347, 20.12.2013., str. 884.).

- potrebu i odgovornost da se osigura prikladna carinska zaštita vanjskih granica EU-a,
- izazove za carinu u području razvoja informacijske tehnologije, nadzor prekograničnog kretanja robe i predanost carinskih tijela EU-a djelotvornom, učinkovitom, dosljednom i usklađenom rješavanju tih pitanja,

POTVRĐUJUĆI:

- da su carinska tijela EU-a i njihova uloga u upravljanju vanjskim granicama prošli kroz brojne promjene od uspostave carinske unije zbog:
 - proširenja njihovih odgovornosti izvan okvira njihove tradicionalne uloge u nadzoru i olakšavanju trgovine EU-a i njegovih gospodarskih interesa,
 - prelaska s papirnih carinskih sustava na elektroničke i
 - preuzimanja povećanog broja obveza u području sigurnosti i zaštite,
- da promjene i nove odgovornosti, koje proizlaze iz zakonodavstva EU-a, dovode do novih izazova koji zahtijevaju odgovarajuću tehničku opremu i ažuriranu podršku carinskoj informacijskoj tehnologiji,
- koristi djelotvornog upravljanja granicama i izazove s kojima se carina suočava na vanjskoj granici,
- da je potrebno provesti procjenu financijskih sredstava EU-a dodijeljenih za pomoć državama članicama,

ISTIČUĆI POTREBU:

- da EU i njegove države članice odgovore na globalizaciju trgovine i istodobnu globalizaciju kriminala te idu s njima ukorak, kao i da se suočavaju s kasnijim prijetnjama koje uzrokuju potrebu za odgovarajućom opremom za potporu djelotvornom funkcioniranju carinske unije,
- za financiranjem kojim bi se carinskim tijelima osigurala potrebna tehnička oprema za provedbu kontrola robe koja prelazi vanjske granice EU-a i informacijska tehnologija kako bi se ispunili zakonom nametnuti zahtjevi i osigurala sigurnost i zaštita te pružila potpora [...] olakšavanju zakonite trgovine,
- za uspješnim suočavanjem s izazovima koji proizlaze iz Carinskog zakonika Unije i ostvarenjem s njima povezanih koristi,
- za isticanjem uloge i doprinosa carinskih tijela kao tijela za izvršavanje zakonodavstva i poboljšanjem usklađenosti među tim tijelima,
- za promicanjem dosljedne i usklađene primjene carinskog zakonodavstva i modernih pristupa carinskim provjerama, istodobno osiguravajući, prema potrebi, zajedničku infrastrukturu carinske informacijske tehnologije,
- za daljnjom suradnjom država članica i Komisije u razvoju carinske unije i upravljanja njome te provedbom budućih ishoda, koji proizlaze iz Komunikacije Komisije Europskom parlamentu, Vijeću i Europskom gospodarskom i socijalnom odboru u tom pogledu¹¹.
- za jačanjem suradnje između država članica i Komisije u skladu s njihovim nadležnostima u okviru upravljanja ljudskim resursima i opremom te u skladu s načelom supsidijarnosti,

¹¹ COM(2016) 813 final.

POZIVA KOMISIJU I DRŽAVE ČLANICE da zajednički do kraja 2017. procijene:

- postojeće programe i instrumente financiranja EU-a za carine, dostupne za financiranje tehničke opreme za kontrolu robe koja prelazi vanjske granice EU-a i infrastrukture carinske informacijske tehnologije,
- pristupne putove takvim sredstvima i predviđene izazove,
- moguće sinergije s drugim postojećim programima i instrumentima financiranja EU-a, uključujući strukturne fondove te iskorištavaju li se oni ispravno i optimalno,
- mogućnosti smanjenja troškova, uključujući dijeljenje sredstava, znanja i najboljih praksi,

POZIVA KOMISIJU da do kraja 2017.:

- izradi strategiju za arhitekturu, razvoj, upravljanje i financiranje carinskih sustava informacijske tehnologije uzimajući u obzir odgovornosti Komisije i država članica za razvoj informacijskih sustava potrebnih za provedbu zakonodavstva EU-a,
- razmotri i ocijeni mogućnost financiranja potrebne tehničke opreme iz budućih financijskih programa Komisije,
- izradi vodič za mogući pristup carinskih uprava postojećim financijskim sredstvima EU-a te njihovu predviđenu upotrebu, u skladu sa zahtjevima nadležnih glavnih uprava, kao što su Glavna uprava za proračun, Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove, Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku i Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju,
- poveća usklađenost i poboljša suradnju carinskih tijela i drugih tijela za izvršavanje zakonodavstva za potrebe financiranja putem boljeg partnerstva na razini EU-a.