



Bruxelles, den 23. marts 2017
(OR. en)

7586/17

LIMITE

UD 83
ENFOCUSTOM 84

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14132/4/16 REV 4 UD 225 ENFOCUSTOM 179
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om finansiering af toldvæsenet

Vedlagt følger til delegationerne ovennævnte reviderede udkast til Rådets konklusioner som godkendt af Toldunionsgruppen på mødet den 22. marts 2017¹.

¹ På nuværende tidspunkt fastholder to delegationer et undersøgelsesforbehold.

Udkast til Rådets konklusioner om finansiering af toldvæsenet**Rådet for Den Europæiske Union,**

SOM HENVISER TIL

- Rådets konklusioner om forvaltningsreformen af EU's toldunion og Athenerklæringen om forvaltningsreformen af EU's toldunion²
- Rådets konklusioner af 17. juni 2016 om opfølgning af EU-toldkodeksen³, som især henviser til den centrale rolle, som told, inddragelse af handel, udvikling og finansiering af IT-systemer spiller
- mødet i Gruppen på Højt Plan af Lederne af Told- og Afgiftsadministrationerne den 25. oktober 2016, hvor lederne af told- og afgiftsadministrationerne konkluderede, at spørgsmålene om finansiering af toldvæsenets udstyr til toldkontrol ved EU's ydre grænser og IT-infrastruktur bør behandles tilstrækkeligt⁴
- beretningen fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om udviklingsstrategien for toldunionen⁵
- meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om toldunionens tilstand⁶
- Rådets konklusioner om statusrapporten om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for toldrisikostyring⁷

² EUT C 171 af 6.6. 2014, s. 1.

³ EUT C 357 af 29.9.2016, s. 2.

⁴ Dok. 14161/16.

⁵ Dok. 18932/11.

⁶ Dok. 5132/13.

⁷ Dok. 14894/16.

- meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning⁸ og Rådets konklusioner om udvikling af EU's toldunion og dens forvaltning;

SOM MINDER OM

- den mission, som toldmyndighederne er pålagt, navnlig deres bidrag til at
 - sikre forsyningskædens integritet, herunder bekæmpelse af aktiviteter inden for organiseret kriminalitet
 - lette og beskytte lovlige handel
 - beskytte EU's og dets medlemsstaters finansielle interesser
- Rådets opfordring til Kommissionen om senest medio 2018 at forelægge en rapport om tilvejebringelse af de nødvendige finansielle ressourcer til at købe passende redskaber til toldkontrol på det område, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1, litra a), i TEUF⁹
- at Kommissionen bør fremlægge et forslag til en ny flerårig finansiell ramme inden den 1. januar 2018¹⁰;

SOM ERKENDER

- nødvendigheden af
 - passende teknisk udstyr til kontrol af varer, der krydser EU's ydre grænser
 - tidssvarende IT-infrastruktur til toldmyndighederne
 - levering af elektroniske toldsystemer af høj kvalitet, der er afgørende redskaber til at lette og fremskynde lovlige handel og forbedre Den Europæiske Unions økonomiske udvikling og konkurrenceevne, mens der samtidig gennemføres nødvendige kontroller og bidrages til sikkerheden for de varer, der krydser EU's ydre grænser
- nødvendigheden af og ansvaret for at sikre passende toldbeskyttelse ved EU's ydre grænser

⁸ Dok. 15818/16.

⁹ Dok. 16094/13 ADD 1.

¹⁰ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884).

- toldvæsenets udfordringer på IT-udviklingsområdet, tilsynet med grænseoverskridende varebevægelser og EU-toldmyndighedernes tilsagn om at behandle disse spørgsmål på en effektiv, virkningsfuld, konsekvent og sammenhængende måde;

SOM ANERKENDER,

- at EU-toldmyndighederne og deres rolle i forvaltningen af de ydre grænser har ændret sig på en række områder siden oprettelsen af toldunionen, idet:
 - deres ansvarsområder er udvidet og rækker ud over deres traditionelle rolle med hensyn til at føre tilsyn med og fremme EU's handel og økonomiske interesser
 - der er sket en overgang fra papirbaseret til elektronisk toldvæsen, og
 - de har påtaget sig et stigende antal ansvarsområder inden for sikkerhed og sikring
- at ændringer og nye ansvarsområder, der følger af EU-lovgivningen, skaber udfordringer, som kræver passende teknisk udstyr og tidssvarende IT-support til toldvæsenet
- at der er fordele ved effektiv grænseforvaltning, og at toldvæsenet står over for en række udfordringer ved de ydre grænser
- at der bør foretages en vurdering af de finansielle ressourcer fra EU, der er afsat til at bistå medlemsstaterne;

SOM UNDERSTREGER NØDVENDIGHEDEN AF

- at EU og dets medlemsstater reagerer på og holder trit med globaliseringen af handel og den samtidige globalisering af kriminalitet samt håndterer de efterfølgende trusler, som kræver passende udstyr til at støtte toldunionens effektive funktion
- at toldmyndighederne gennem finansiering udstyres med det nødvendige tekniske udstyr til gennemførelse af kontroller af varer, som krydser EU's ydre grænser, og IT, der skal opfylde lovbestemte krav, garantere sikkerhed og sikring samt støtte [...] lettelsen af lovlig handel
- at levere resultater med hensyn til EU-toldkodeksens udfordringer og opnå de dermed forbundne fordele
- at understrege toldmyndighedernes rolle og bidrag som en af de retshåndhævende myndigheder og forbedre koordineringen mellem disse myndigheder
- at fremme konsekvent og sammenhængende anvendelse af toldlovgivningen og moderne tilgange til toldkontrol og samtidig, hvor det er relevant, muliggøre fælles IT-infrastruktur på toldområdet
- at medlemsstaterne og Kommissionen samarbejder yderligere om udviklingen af EU's toldunion og forvaltningen heraf og gennemfører de fremtidige resultater, som vil udspringe af meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg i denne forbindelse¹¹
- at styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne og Kommissionen i overensstemmelse med deres respektive beføjelser inden for forvaltning af menneskelige ressourcer og udstyr og i henhold til nærhedsprincippet;

¹¹ COM(2016) 813 final.

OPFORDRER KOMMISSIONEN OG MEDLEMSSTATERNE til at arbejde sammen med henblik på inden udgangen af 2017 at vurdere

- de eksisterende programmer og instrumenter til EU-finansiering af toldvæsenet, der kan benyttes til finansiering af teknisk udstyr til kontrol af varer, der krydser EU's ydre grænser, og IT-infrastruktur til toldvæsenet
- veje, der kan følges for at få adgang til sådanne midler, og forudsete udfordringer
- potentielle synergier med andre eksisterende EU-finansieringsprogrammer og -instrumenter, herunder strukturfondene, og om disse udnyttes optimalt efter hensigten
- mulighederne for at nedbringe omkostningerne, herunder deling af ressourcer, viden og bedste praksis;

OPFORDRER KOMMISSIONEN til inden udgangen af 2017 at

- udarbejde en strategi for arkitekturen for og udviklingen, forvaltningen og finansieringen af IT-systemer til toldvæsenet under hensyntagen til ansvarsfordelingen mellem Kommissionen og medlemsstaterne med henblik på udviklingen af de nødvendige IT-systemer til gennemførelse af EU-lovgivningen
- overveje og evaluere muligheden for at finansiere behov for teknisk udstyr gennem fremtidige finansielle programmer fra Kommissionen
- give vejledning til, hvordan toldmyndighederne potentielt kan få adgang til de nuværende finansielle ressourcer fra EU, og til den tilsigtede anvendelse heraf som fastsat af de kompetente direktorater, såsom BUDGET, HOME, REGIO og TAXUD
- forbedre koordineringen og styrke samarbejdet mellem toldmyndighederne og andre retshåndhævende myndigheder med henblik på finansiering gennem et bedre partnerskab på EU-plan.