



Brusel 23. března 2017
(OR. en)

7586/17

LIMITE

UD 83
ENFOCUSTOM 84

POZNÁMKA

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 14132/4/16 REV 4 UD 225 ENFOCUSTOM 179

Předmět: Návrh závěrů Rady o financování v oblasti cel

Delegace naleznou v příloze výše uvedený revidovaný návrh závěrů Rady ve znění schváleném Pracovní skupinou pro celní unii na jejím zasedání dne 22. března 2017¹.

¹ V současné fázi si dvě delegace ponechávají výhradu přezkumu.

Návrh závěrů Rady o financování v oblasti cel

Rada Evropské unie,

S OHLEDEM NA:

- závěry Rady o reformě správy celní unie EU a Aténské prohlášení o reformě správy celní unie EU²;
- závěry Rady ze dne 17. června 2016 o činnostech navazujících na celní kodex Unie³, ve kterých je zejména zmíněna klíčová úloha celních orgánů, zapojení odvětví obchodu a vývoje a financování systémů IT;
- zasedání Pracovní skupiny na vysoké úrovni složené z generálních ředitelů celních správ konané dne 25. října 2016, na kterém generální ředitelé celních správ došli k závěru, že je nutno odpovídajícím způsobem řešit otázky financování v oblasti cel, pokud jde o vybavení pro účely celních kontrol na vnějších hranicích EU a infrastruktury informačních technologií⁴;
- zprávu Komise Radě a Evropskému parlamentu o strategii pro další vývoj celní unie⁵;
- sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o stavu celní unie⁶;
- závěry Rady ke zprávě o pokroku, jehož bylo dosaženo při provádění strategie a akčního plánu EU pro řízení rizik v oblasti cel⁷;

² Úř. věst. C 171, 6.6.2014, s. 1.

³ Úř. věst. C 357, 29.9.2016, s. 2.

⁴ Dokument 14161/16.

⁵ Dokument ST 18932/11.

⁶ Dokument ST 5132/13.

⁷ Dokument 14894/16.

- sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru o rozvíjení celní unie EU a její správy⁸ a závěry Rady o rozvíjení celní unie EU a její správy;

PŘIPOMÍNÁJÍC:

- posláni, kterým byly pověřeny celní orgány, zejména jejich příspěvek k:
 - zajištění integrity dodavatelského řetězce, včetně boje proti organizované trestné činnosti,
 - podpoře a ochraně legálního obchodu,
 - ochraně finančních zájmů EU a jejích členských států;
- výzvu Rady Komisi, aby předložila nejpozději do poloviny roku 2018 zprávu o poskytnutí nezbytných finančních prostředků na nákup vhodných nástrojů pro účely celních kontrol v oblasti uvedené v čl. 3 odst. 1 písm. a) SFEU⁹;
- že Komise by měla do 1. ledna 2018 předložit návrh nového víceletého finančního rámce¹⁰;

UZNÁVAJÍC:

- potřebu:
 - zajistit odpovídající technické vybavení pro kontrolu zboží překračujícího vnější hranice EU;
 - zajistit pro celní orgány aktualizovanou infrastrukturu informačních technologií;
 - zajistit vysoce kvalitní elektronické celní systémy, které jsou zásadním nástrojem pro usnadnění a urychlení legálního obchodu a pro posílení hospodářského rozvoje a konkurenceschopnosti Evropské unie, a současně provádět nutné kontroly a přispívat k bezpečnosti zboží překračujícího vnější hranice EU;

⁸ Dokument ST 15818/16.

⁹ Dokument 16094/13 ADD 1.

¹⁰ Nařízení (EU, Euratom) č. 1311/2013 ze dne 2. prosince 2013, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2014–2020 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 884).

- potřebu zajistit náležitou celní ochranu vnějších hranic EU a odpovědnost za ni;
- výzvy, kterým oblast cel čelí, pokud jde o vývoj informačních technologií a dohled nad přeshraničním pohybem zboží, a závazek celních orgánů EU řešit tyto otázky efektivně, účinně, důsledně a soudržně;

BEROUC NA VĚDOMÍ:

- že celní orgány EU i jejich role při správě vnějších hranic prošly od zavedení celní unie celou řadou změn, neboť:
 - jejich povinnosti byly rozšířeny nad rámec jejich tradiční úlohy při dohledu nad obchodem EU a jejími hospodářskými zájmy a při jejich usnadňování;
 - přešly od papírového k elektronickému celnictví a
 - převzaly narůstající počet povinností v oblasti bezpečnosti a zabezpečení;
- že změny a nové povinnosti, které vyplývají z právních předpisů EU, vedou k výzvám vyžadujícím odpovídající technické vybavení a aktualizovanou podporu prostřednictvím celních informačních technologií;
- přínosy účinné správy hranic a výzvy, kterým oblast cel čelí na vnějších hranicích;
- že by mělo být provedeno posouzení finančních zdrojů EU přidělených na pomoc členským státům;

ZDŮRAŽŇUJÍC, ŽE JE ZAPOTŘEBÍ:

- aby EU a její členské státy reagovaly na globalizaci obchodu a souběžnou globalizaci trestné činnosti a přizpůsobily se těmto trendům a zároveň aby se vypořádaly se souvisejícími hrozbami, což vyžaduje odpovídající vybavení na podporu účinného fungování celní unie;
- financovat vybavení celních orgánů nutným technickým zařízením pro provádění kontrol zboží překračujícího vnější hranice EU a informačními technologiemi pro splnění požadavků uložených právními předpisy a zajištění bezpečnosti a ochrany, jakož i podpory [...] usnadňování legálního obchodu;
- řešit výzvy vyplývající z celního kodexu Unie a dosáhnout souvisejících přínosů;
- zdůrazňovat úlohu a příspěvek celních orgánů jakožto jednoho z donucovacích orgánů a zlepšovat koordinaci mezi těmito orgány;
- prosazovat důsledné a soudržné uplatňování celních předpisů a moderní přístupy k celním kontrolám a zároveň ve vhodných případech umožňovat společnou celní infrastrukturu informačních technologií;
- aby členské státy a Komise dále spolupracovaly na rozvoji celní unie EU a její správy a prováděly další opatření vyplývající z příslušného sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru¹¹;
- posilovat spolupráci mezi členskými státy a Komisí v souladu s jejich příslušnými pravomocemi v oblasti řízení lidských zdrojů a správy vybavení a v souladu se zásadou subsidiarity;

¹¹ COM(2016) 813 final.

VYZÝVÁ KOMISI A ČLENSKÉ STÁTY, aby společně do konce roku 2017 posoudily:

- stávající programy a nástroje financování EU pro oblast cel, které jsou k dispozici pro financování technického vybavení ke kontrole zboží překračujícího vnější hranice EU a pro financování celní infrastruktury informačních technologií;
- možnosti přístupu k takovým zdrojům financování a předpokládané možné problémy;
- potenciální synergie s dalšími stávajícími programy a nástroji financování EU, včetně strukturálních fondů, a zda jsou tyto programy a nástroje náležitě a optimálně využívány;
- potenciál pro snižování nákladů, včetně sdílení zdrojů, poznatků a osvědčených postupů;

VYZÝVÁ KOMISI, aby do konce roku 2017:

- vypracovala strategii pro strukturu, vývoj, řízení a financování celních systémů informačních technologií a zohlednila přitom povinnosti rozdělené mezi Komisi a členské státy s ohledem na rozvoj systémů informačních technologií vyžadovaných pro provádění právních předpisů EU;
- zvážila a vyhodnotila možnost financování potřebného technického vybavení z budoucích finančních programů Komise;
- zajistila pokyny pro potenciální přístup celních správ ke stávajícím finančním zdrojům EU, jakož i pro jejich zamýšlené využití, jak jsou stanoveny příslušnými ředitelstvími, jako např. BUDGET, HOME, REGIO a TAXUD;
- zlepšila koordinaci a posílila spolupráci mezi celními orgány a dalšími donucovacími orgány pro účely financování prostřednictvím lepšího partnerství na úrovni EU.