



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 23 март 2017 г.  
(OR. en)

7586/17

LIMITE

UD 83  
ENFOCUSTOM 84

#### БЕЛЕЖКА

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Делегациите

---

№ предх. док.: 14132/4/16 REV 4 UD 225 ENFOCUSTOM 179

---

Относно: Проект за заключения на Съвета относно финансирането на митниците

---

Приложено се изпраща на делегациите горепосоченият преразгледан проект за заключения на Съвета, одобрен от работна група „Митнически съюз“ на заседанието ѝ от 22 март 2017 г.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> На настоящия етап две делегации поддържат резерва за разглеждане.

**Проект за заключения на Съвета относно финансирането на митниците**

**Съветът на Европейския съюз,**

**КАТО ВЗЕ ПРЕДВИД:**

- заключенията на Съвета относно реформата на управлението на митническия съюз на ЕС и Декларацията от Атина относно реформата на управлението на митническия съюз на ЕС<sup>2</sup>;
- Заключенията на Съвета от 17 юни 2016 г. относно последващите действия във връзка с Митническия кодекс на Съюза<sup>3</sup>, в които по-специално се посочва централната роля на митниците, участието на търговията, разработването и финансирането на ИТ системи;
- заседанието на Работната група на високо равнище на генералните директори в областта на митниците от 25 октомври 2016 г., на което генералните директори в областта на митниците стигнаха до заключението, че на финансирането на митниците във връзка с оборудването за митнически контрол на външните граници на ЕС и с ИТ инфраструктурата следва да се обърне подходящо внимание<sup>4</sup>;
- доклада на Комисията до Съвета и до Европейския парламент относно стратегията за развитието на митническия съюз<sup>5</sup>;
- съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет за състоянието на митническия съюз<sup>6</sup>;
- заключенията на Съвета относно доклада за напредъка при изпълнението на стратегията и плана за действие на ЕС за управление на риска в областта на митниците<sup>7</sup>;

---

<sup>2</sup> ОВ С 171, 6.6 2014 г., стр. 1.

<sup>3</sup> ОВ С 357, 29.9.2016 г., стр. 2.

<sup>4</sup> Док. 14161/16.

<sup>5</sup> Док. ST 18932/11.

<sup>6</sup> Док. ST 5132/13.

<sup>7</sup> Док. 14894/16.

- съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет относно развитието на митническия съюз в ЕС и на неговото управление<sup>8</sup> и заключенията на Съвета относно развитието на митническия съюз в ЕС и на неговото управление;

#### КАТО ПРИПОМНЯ:

- мисията, възложена на митническите органи, и по-специално техния принос за:
  - осигуряване целостта на веригата на доставките, в т.ч. борбата с дейностите на организираната престъпност;
  - улесняване и защита на законната търговия;
  - защита на финансовите интереси на ЕС и на неговите държави членки;
- поканата на Съвета към Комисията да представи най-късно в средата на 2018 г. доклад за предоставянето на необходимите финансови средства за закупуване на подходящи инструменти за митнически проверки в областта, посочена в член 3, параграф 1, алинея а) отДФЕС<sup>9</sup>;
- че Комисията следва да представи предложение за нова многогодишна финансова рамка преди 1 януари 2018 г.<sup>10</sup>;

#### КАТО ОТЧИТА:

- Необходимостта от:
  - адекватно техническо оборудване за контрол на стоките, пресичащи външните граници на ЕС;
  - съвременна ИТ инфраструктура на митническите органи;
  - осигуряване на висококачествени електронни митнически системи, които са съществени инструменти за улесняване и засилване на законната търговия и за подобряване на икономическото развитие и конкурентоспособността на Европейския съюз, като в същото време се извършват необходимите проверки и се допринася за сигурността на стоките, преминаващи външните граници на ЕС;

---

<sup>8</sup> Док. ST 15818/16.

<sup>9</sup> Док. 16094/13 ADD 1.

<sup>10</sup> Регламент (ЕС, Евратом) № 1311/2013 на Съвета от 2 декември 2013 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2014—2020 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 884).

- необходимостта от и отговорността за осигуряване на подходяща митническа защита на външните граници на ЕС;
- предизвикателствата пред митниците в областта на развитието на ИТ, надзора на трансграничното движение на стоки и ангажимента на митническите органи на ЕС да обърнат внимание на тези въпроси по най-ефективен, ефикасен, последователен и съгласуван начин;

#### КАТО ПРИЗНАВА:

- че митническите органи на ЕС и тяхната роля в управлението на външните граници са претърпели редица промени от създаването на Митническия съюз насам, като:
  - отговорностите им са надхвърлили традиционната им роля да надзират и улесняват търговията и икономическите интереси на ЕС,
  - е било осъществено преминаване от процедури на хартиен носител към електронни митници, и
  - поемат все повече отговорности в областта на безопасността и сигурността;
- че промените и новите отговорности, произтичащи от законодателството на ЕС, създават предизвикателства, които изискват адекватно техническо оборудване и модерна митническа подкрепа в областта на информационните технологии;
- ползите от ефективното управление на границите и предизвикателствата, пред които са изправени митниците по външните граници;
- че следва да се извърши оценка на финансовите средства на ЕС, предоставяни за подпомагане на държавите членки;

КАТО ПОДЧЕРТАВА, ЧЕ Е НЕОБХОДИМО:

- ЕС и неговите държавите членки да реагират на и да не изостават от глобализацията на търговията и съпътстващата я глобализация на престъпността, както и да се справят с последващите заплахи, които изискват наличието на адекватно оборудване в подкрепа на ефективното функциониране на митническия съюз;
- финансиране за предоставяне на митническите органи на необходимото техническо оборудване за извършване на проверки на стоките, преминаващи външните граници на ЕС, и на информационни технологии за спазване на изискванията, наложени от закона, за гарантиране на безопасност и сигурност, както и за подкрепа за [...] улесняването на законната търговия;
- да бъдат постигнати резултати по предизвикателствата, произтичащи от Митническия кодекс на Съюза, и да бъдат извлечени съответните ползи;
- да се подчертаят ролята и приносът на митническите органи в качеството им на правоприлагащи органи и да се подобри координацията между тези органи;
- да се стимулират последователното и съгласувано прилагане на митническото законодателство и модерните подходи към митническите проверки, като в същото време се създадат условия за обща митническа ИТ инфраструктура, където това е целесъобразно;
- държавите членки и Комисията да продължат да си сътрудничат за развиването на митническия съюз на ЕС и неговото управление и да прилагат бъдещите резултати, произтичащи от съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет по този въпрос<sup>11</sup>;
- да се засили сътрудничеството между държавите членки и Комисията в съответствие с техните съответни компетентности при управлението на човешките ресурси и оборудването и в съответствие с принципа на субсидиарност;

---

<sup>11</sup> COM(2016) 813 final.

ПРИКАНВА КОМИСИЯТА И ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да работят съвместно, за да осъществят до края на 2017 г. оценка на:

- съществуващите програми и инструменти за финансиране от ЕС на митниците, налични за осигуряването на средства за техническо оборудване за контрол на стоките, преминаващи външните граници на ЕС, и за митническа ИТ инфраструктура;
- пътищата за достъп до тези средства и предвижданите предизвикателства;
- потенциалните полезни взаимодействия с други съществуващи програми и инструменти за финансиране от ЕС, в т.ч. структурните фондове, и дали те правилно се използват оптимално;
- възможностите за намаляване на разходите, в т.ч. споделянето на средства, знания и добри практики;

ПРИКАНВА КОМИСИЯТА до края на 2017 г.:

- да разработи стратегия за структурата, развитието, управлението и финансирането на митническите ИТ системи, като отчита отговорностите на Комисията и държавите членки при разработването на ИТ системи, необходими за прилагане на законодателството на ЕС;
- да проучи и направи оценка на възможността за финансиране на потребностите от техническо оборудване от бъдещите финансови програми на Комисията;
- да осигури наръчник за потенциалния достъп до наличните понастоящем финансови средства на ЕС от страна на митническите администрации, както и за тяхното предназначение, съгласно предвиденото от компетентните дирекции, напр. BUDGET, HOME, REGIO и TAXUD;
- да подобри координацията и да засили сътрудничеството между митническите органи и другите правоприлагащи органи за целите на финансирането чрез по-добро партньорство на равнище ЕС.