



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 31. marca 2017  
(OR. en)

7585/1/17  
REV 1

LIMITE

UD 82  
ENFOCUSTOM 83

#### POZNÁMKA

---

Od: Generálny sekretariát Rady

---

Komu: Delegácie

---

Č. predch. dok.: 6484/3/17 REV 3 UD 45 ENFOCUSTOM 43

---

Predmet: Návrh záverov Rady o rozvoji colnej únie EÚ a jej riadení

---

Delegáciám v prílohe zasielame uvedený návrh záverov Rady, ktorý schválila pracovná skupina na vysokej úrovni zložená z generálnych riaditeľov colných správ na zasadnutí 29. marca 2017<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> V tomto štádiu trvajú na svojich výhradách preskúmania dve delegácie.

**Návrh záverov Rady o rozvoji colnej únie EÚ a jej riadení**

**Rada Európskej únie,**

PRIPOMÍNAJÚC:

- kľúčovú úlohu, ktorú colná únia zohráva tým, že prispieva k prosperite a konkurencieschopnosti EÚ, ako aj k bezpečnosti a ochrane obyvateľov EÚ, pretože umožňuje a chráni jednotný trh EÚ a podporuje normy EÚ na medzinárodnej úrovni,
- dôležitú úlohu, ktorú colníctvo zohráva tým, že prispieva k vnútornej bezpečnosti a boju proti závažnej a organizovanej trestnej činnosti a proti terorizmu,
- závery Rady o reforme riadenia colnej únie a Aténske vyhlásenie k reforme riadenia colnej únie EÚ<sup>2</sup>,
- závery Rady zo 17. júna 2016 o nadviazaní na Colný kódex Únie<sup>3</sup>, v ktorých sa uvádza najmä kľúčová úloha colných orgánov, zapojenie odvetvia obchodu a vývoj a financovanie systémov IT,
- zriadenie pracovnej skupiny na vysokej úrovni zloženej z generálnych riaditeľov colných správ a rokovania o strategických otázkach na zasadnutiach, ktoré sa uskutočnili 20. apríla a 25. októbra 2016,
- prebiehajúcu modernizáciu právneho rámca a fungovania colnej únie, ako sú zakotvené v Colnom kódexe Únie, súvisiacich delegovaných a vykonávacích aktoch uplatniteľných od 1. mája 2016, ako aj v súvisiacom pracovnom programe týkajúcom sa elektronických systémov stanovených v Colnom kódexe Únie,
- závery Rady o elektronickom colníctve a zavedení centrálného elektronického priečinka v Európskej únii<sup>4</sup>,

---

<sup>2</sup> Ú. v. EÚ C 171, 6.6.2014, s. 1.

<sup>3</sup> Ú. v. EÚ C 357, 29.9.2016, s. 2.

<sup>4</sup> 16507/14 UD 275.

- závery Rady o správe o pokroku týkajúcej sa vykonávania stratégie a akčného plánu EÚ pre riadenie colných rizík<sup>5</sup>,

#### BERÚC DO ÚVAHY:

- rokovania o nadchádzajúcom viacročnom finančnom rámci (VFR) a prebiehajúce prípravné práce,
- súvisiace závery Rady o financovaní colníctva,
- iniciatívy EÚ zamerané na zmiernenie hrozieb súvisiacich s terorizmom, ktorým čelí EÚ a jej obyvatelia a ktoré majú colné orgány vykonávať/uplatňovať v rámci colnej únie, okrem iného v rámci Európskeho programu v oblasti bezpečnosti<sup>6</sup>, a celkové úsilie zamerané na dosiahnutie bezpečnostnej únie vrátane akčného plánu Komisie na posilnenie boja proti financovaniu terorizmu<sup>7</sup>.
- počet zainteresovaných strán, ktoré sú potrebné na úspešné fungovanie colnej únie a zapojené doňho – vnútroštátne colné orgány, inštitúcie EÚ a iné orgány a agentúry EÚ a vnútroštátne orgány a agentúry zapojené do cezhraničného pohybu tovaru na úrovni EÚ a/alebo na vnútroštátnej úrovni,
- nadobudnutie platnosti Dohody WTO o uľahčení obchodu<sup>8</sup> a ambície EÚ ísť nad rámec minimálnych požiadaviek, ktoré sú v nej stanovené.

#### BERÚC DO ÚVAHY:

- stabilitu a dobrú výkonnosť colnej únie od jej zriadenia v roku 1968,

---

<sup>5</sup> 14894/16.

<sup>6</sup> COM(2015) 185 final.

<sup>7</sup> COM(2016) 50 final.

<sup>8</sup> Ú. v. EÚ L 284, 30.10.2015, s. 1.

- posilnenú úlohu colníctva v oblasti bezpečnosti a ochrany na účely zaistenia ochrany jednotného trhu EÚ a kritickú potrebu podporiť uľahčenie obchodu,
- významné zmeny v zložení, úlohách a prostredí colnej únie, ktoré si vyžadujú ďalšie preskúmanie jej riadenia,

#### ZDÔRAZŇUJÚC POTREBU:

- posilniť spoluprácu medzi členskými štátmi a Komisiou v súlade s ich právomocami v oblasti riadenia ľudských zdrojov a vybavenia a v súlade so zásadou subsidiarity,
- zaistiť partnerskou spoluprácou strán zainteresovaných v rámci colnej únie politickú a operatívnu koordináciu naprieč spektrom,
- vypracovať dlhodobú horizontálnu politiku a víziu spoločného operatívneho riadenia colnej únie tým, že sa účinne, efektívne a súdržne zaistí, aby colná únia mala aj v meniacich sa podmienkach a s menšími zdrojmi naďalej dobrú výkonnosť,
- zaistiť správne, efektívne a včasné vykonanie Colného kódexu Únie a súvisiaceho pracovného programu týkajúceho sa elektronických systémov,
- zaistiť zdroje ďalšie úspešné fungovanie colnej únie, predovšetkým vzhľadom na nadchádzajúce rokovania o VFR,
- zaistiť schopnosť colnej únie a jej politiky reagovať na zmeny a hrozby, najmä spoluprácou s inými orgánmi a agentúrami presadzovania práva, predovšetkým s tými, ktoré sú zapojené do riadenia hraníc,
- posilniť partnerstvo medzi stranami zainteresovanými v rámci colnej únie s cieľom umožniť prijímanie rozhodnutí, ku ktorým sa dospeje spoluprácou,

VÍTA oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade a Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru s názvom „Rozvíjanie colnej únie EÚ a jej riadenia“<sup>9</sup>,

VYZÝVA KOMISIU A ČLENSKÉ ŠTÁTY, ABY:

- Colný kódex Únie vykonávali ako najvyššiu prioritu,
- vypracovali komplexnú strednodobú a dlhodobú stratégiu pre colné informačné systémy s cieľom umožniť účinné vykonávanie Colného kódexu Únie a vyvinuli úplne digitalizovanú colnú správu založenú na pridanej hodnote jednotlivých systémov vrátane zváženia použitia trvalej štruktúry na riadenie infraštruktúry IT a súčasného zohľadnenia už vyvinutých alebo zavedených systémov IT,
- rozvinuli riadenie colnej únie takým spôsobom, ktorým sa zaistí optimálne partnerstvo medzi pracovnou skupinou na vysokej úrovni zložená z generálnych riaditeľov colných správ a Komisiou,
- pokračovať vo vývoji projektu o výkonnosti colnej únie ako nástroja riadenia na usmerňovanie politických rozhodnutí a rámca na hodnotenie výkonnosti/vykonávania a podrobnejšie rozpracovať súbor kľúčových ukazovateľov výkonnosti založených na politických potrebách, pričom sa zohľadní, že by sa nemali vyžadovať žiadnej nepotrebné údaje a mali by sa opätovne využívať informácie dostupné z už existujúcich zdrojov;
- zlepšiť koordináciu a spoluprácu medzi colnými orgánmi s ostatnými orgánmi presadzovania práva a inými agentúrami, najmä s tými, ktoré sú zapojené do riadenia hraníc, a rozvíjať prípadné vzory synergie a spolupráce, ako napríklad s Europolom a Európskou agentúrou pre pohraničnú a pobrežnú stráž (Frontex) s cieľom ďalšieho začlenenia colných priorít, a to podľa možností aj prostredníctvom interoperability ich systémov IT,

---

<sup>9</sup> 15818/16 + COR 1.

- pokračovať v úsilí vyvinúť fungujúce riešenie na vytvorenie prostredia, v ktorom sa využíva miesto jednotného kontaktu EÚ pre colné záležitosti, pričom sa zdôrazňuje význam jediného miesta zadávania údajov,
- podporovať zlepšenie spolupráce medzi colnými orgánmi a daňovými orgánmi vrátane praktických prostriedkov na zosúlad'ovanie, tvorbu rozhraní a preklopenie existujúcich alebo potenciálnych medzier,
- pokračovať v začleňovaní obchodu do vypracúvania a účinného vykonávania colných právnych predpisov EÚ,

#### VYZÝVA KOMISIU, ABY

- sformalizovala Skupinu pre colnú politiku a rozvinula jej úlohu skordinovaním strategickej politiky a operatívnych aspektov a stanovením priorít do budúcnosti v spolupráci s členskými štátmi,
- podala informácie o vývoji v jednotlivých oblastiach uvedených v predchádzajúcom oddiele v rámci dvojročnej správy o fungovaní colnej únie a pritom podľa možností zohľadnila ciele, opatrenia a výsledky pracovnej skupiny pre colnú spoluprácu,
- zohľadňovala colnú úniu v iných oblastiach a odvetviach politiky, ako napríklad v obchode, doprave, informačných technológiách a námorných a leteckých záležitostiach, a viac zohľadňovala interakciu medzi týmito politikami vo všetkých legislatívnych návrhoch,
- zvažila a zhodnotila pridanú hodnotu a dlhodobé prínosy trvalej štruktúry na riadenie infraštruktúry IT, ako aj prípadné synergie s existujúcimi agentúrami a podala do konca roka 2017 správu o dosiahnutom pokroku.