



Brussel, 31 maart 2017
(OR. en)

7585/1/17
REV 1

LIMITE

UD 82
ENFOCUSTOM 83

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6484/3/17 REV 3 UD 45 ENFOCUSTOM 43
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over de ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance

In bijlage dezes gaan voor de delegaties de bovengenoemde ontwerpconclusies van de Raad, die tijdens de vergadering van de Groep op hoog niveau directeuren-generaal douane op 29 maart 2017 zijn goedgekeurd¹.

¹ Momenteel handhaven twee delegaties een studievoorbehoud.

Ontwerpconclusies van de Raad over de ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance**De Raad van de Europese Unie**

HERINNEREND AAN:

- de cruciale bijdrage die de douane-unie levert ~~over~~ aan de welvaart en het concurrentievermogen van de EU, alsmede aan de veiligheid en beveiliging van de inwoners van de EU, door de eengemaakte EU-markt mogelijk te maken en te beschermen en door de EU-normen te propageren op internationaal niveau;
- de belangrijke bijdrage die de douanediens ten leveren aan de binnenlandse veiligheid en de strijd tegen ernstige en georganiseerde criminaliteit en tegen terrorisme;
- de conclusies van de Raad over de hervorming van de governance van de douane-unie van de EU en de Verklaring van Athene over de hervorming van de governance van de douane-unie van de EU²;
- de conclusies van de Raad van 17 juni 2016 over de follow-up van het douanewetboek van de Unie³, die met name betrekking hebben op de cruciale rol van de douane, de betrokkenheid van de handelssector, en de ontwikkeling en financiering van IT-systemen;
- de instelling van de Groep op hoog niveau directeuren-generaal douane en het debat over strategische vraagstukken tijdens de vergaderingen van 20 april en 25 oktober 2016;
- de lopende modernisering van het rechtskader en het functioneren van de douane-unie, die verankerd zijn in het douanewetboek van de Unie, de bijbehorende gedelegeerde en uitvoeringshandelingen die vanaf 1 mei 2016 van kracht zijn, alsmede het daarmee verband houdende IT-werkprogramma voor het douanewetboek;
- de conclusies van de Raad inzake de invoering van elektronische douanediens ten en éénloketdiens ten in de Europese Unie⁴;

² PB C 171 van 6.6.2014, blz. 1.

³ PB C 357 van 29.9.2016, blz. 2.

⁴ Doc. 16507/14 UD 275.

- de conclusies van de Raad over het voortgangsverslag over de uitvoering van de EU-strategie en het actieplan voor douanericobeheer⁵;

GELET OP:

- de op til zijnde onderhandelingen over het meerjarig financieel kader (MFK) en de lopende voorbereidende werkzaamheden;
- de aanverwante conclusies van de Raad over douanefinanciering;
- de op het afwenden van terroristische bedreigingen voor de EU en haar inwoners gerichte EU initiatieven die de douaneautoriteiten die binnen de douane-unie actief zijn, moeten uitvoeren/toepassen, onder meer in het kader van de Europese veiligheidsagenda⁶ en de algehele inspanning ter totstandbrenging van een veiligheidsunie, waaronder het actieplan van de Commissie ter versterking van de strijd tegen terrorismefinanciering⁷;
- de stakeholders die nodig zijn voor en betrokken zijn bij de succesvolle werking van de douane-unie – de nationale douaneautoriteiten, de EU-instellingen en andere EU- en nationale autoriteiten en instanties die betrokken zijn bij het grensoverschrijdende goederenverkeer op EU- en/of nationaal niveau;
- de inwerkingtreding van de WTO-overeenkomst inzake handelsfacilitatie⁸ en de EU-ambitie om verder te gaan dan de minimumvereisten die erin zijn vervat.

WIJZEND OP:

- de stabiliteit en de goede werking van de douane-unie sinds de totstandbrenging ervan in 1968;

⁵ Doc. 14894/16.

⁶ COM (2015) 185 final.

⁷ COM (2016) 50 final.

⁸ PB L 284 van 30.10.2015, blz. 1.

- de versterkte rol van de douanediens ten op het gebied van veiligheid en beveiliging ter bescherming van de eengemaakte EU-markt en de wezenlijke noodzaak van het bevorderen van handelsfacilitatie;
- de aanzienlijke veranderingen in de samenstelling, de taken en de omstandigheden van de douane-unie, die een nadere evaluatie van de governance ervan vergen;

ONDERSTREPEND DAT HET NODIG IS:

- de samenwerking tussen de lidstaten en de Commissie te versterken met inachtneming van hun respectieve bevoegdheden op het gebied van het beheer van personele en materiële middelen, en van het subsidiariteitsbeginsel;
- te zorgen voor alomvattende beleids- en operationele coördinatie tussen de stakeholders van de douane-unie, door in partnerschap samen te werken;
- een overkoepelende langetermijnbeleidsvisie en visie op het gedeeld operationeel beheer voor de douane-unie op lange termijn tot stand te brengen door op doeltreffende, efficiënte en samenhangende wijze in de context van veranderende omstandigheden en krappe middelen toe te zien op de voortdurende goede werking van de douane-unie;
- te zorgen voor de correcte, doeltreffende en tijdige toepassing van het douanewetboek van de Unie en het IT-werkprogramma ervan, met benutting van alle mogelijke schaalvoordelen en besparingen door samenwerking;
- middelen voor de verdere succesvolle werking van de douane-unie te waarborgen, met name in het kader van de nakende onderhandelingen over het MFK;
- ervoor te zorgen dat de douane-unie en het beleid ervan kunnen inspelen op veranderingen en bedreigingen, voornamelijk door samen te werken met andere rechtshandhavingsautoriteiten en -instanties, in het bijzonder die welke belast zijn met grensbeheer;
- het partnerschap tussen de stakeholders van de douane-unie te versterken, zodat besluiten in samenspraak kunnen worden genomen;

INGENOMEN MET de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité getiteld: "De ontwikkeling van de EU-douane-unie en haar governance"⁹;

VERZOEKT DE COMMISSIE EN DE LIDSTATEN:

- absolute voorrang te geven aan de toepassing van het douanewetboek van de Unie;
- een alomvattende strategie op middellange en lange termijn uit te werken voor IT-systemen voor douanediens ten, om een doeltreffende toepassing van het douanewetboek van de Unie mogelijk te maken en om volledig digitale douanediens ten te ontwikkelen op basis van de meerwaarde van de afzonderlijke systemen, onder meer door na te denken over het gebruik van een permanente structuur voor het beheer van de IT-infrastructuur, met inaanmerkingneming van de reeds ontwikkelde of in gebruik genomen IT-systemen;
- de governance van de douane-unie te ontwikkelen door te zorgen voor een optimaal partnerschap tussen de Groep op hoog niveau directeuren-generaal douane en de Commissie;
- door te gaan met het ontwikkelen van de douane-unieprestaties als een beheersinstrument om de beleidsbeslissingen te sturen en om een kader te verstrekken voor de beoordeling van de prestaties/toepassing, en met de nadere uitwerking van de reeks kernprestatie-indicatoren op basis van de beleidsbehoeften, er rekening mee houdend dat er niet om overbodige gegevens moet worden verzocht en dat informatie van reeds beschikbare bronnen moet worden hergebruikt;
- te zorgen voor betere coördinatie en samenwerking van de douanediens ten met andere rechtshandhavingsautoriteiten en andere instanties, in het bijzonder die welke betrokken zijn bij grensbeheer, en eventuele synergieën en samenwerkingsmodellen te ontwikkelen, bijvoorbeeld met Europol en het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), met het oog op de verdere integratie van de douaneprioriteiten, onder meer, waar mogelijk, via de interoperabiliteit van hun IT-systemen;

⁹ Doc. 15818/16 + COR 1.

- door te gaan met hun inspanning om een werkbare oplossing voor de totstandbrenging van het éénloketsysteem van de EU-douane-unie te ontwikkelen, met de nadruk op het belang van één punt voor de invoer van gegevens;
- steun te bieden voor de verbetering van de samenwerking tussen de douane- en de belastingdiensten, onder meer wat betreft praktische middelen voor onderlinge afstemming, het creëren van interfaces en het opvullen van bestaande of potentiële leemten;
- het handelsbeleid te blijven betrekken bij de opstelling en de efficiënte uitvoering van de douanewetgeving van de EU;

VERZOEKT DE COMMISSIE:

- de Groep van deskundigen inzake douanebeleid te formaliseren en de rol ervan bij het tot stand brengen van de coördinatie van het strategisch beleid en operationele aspecten uit te werken, en in samenspraak met de lidstaten toekomstige prioriteiten vast te leggen;
- verslag uit te brengen over de ontwikkelingen op afzonderlijke, in het vorige deel genoemde domeinen in het tweejaarlijks verslag over de werking van de douane-unie, terdege rekening houdend met de doelstellingen, acties en verwezenlijkingen van de Groep douanesamenwerking;
- rekening te houden met de douane-unie bij de afbakening van de beleidsdomeinen en sectoren, zoals handel, vervoer, IT, maritieme zaken, luchtvaartangelegenheden, en de wisselwerking tussen al deze beleidsdomeinen in alle wetgevingsvoorstellen in aanmerking te nemen;
- onderzoek te doen naar en een oordeel te vormen over de meerwaarde en langetermijnbatens van een permanente structuur voor het beheer van de IT-infrastructuur, alsmede over mogelijke synergieën met bestaande instanties, en uiterlijk eind 2017 verslag uit te brengen over de geboekte vooruitgang.