



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2017 m. kovo 31 d.
(OR. en)

7585/1/17
REV 1

LIMITE

UD 82
ENFOCUSTOM 83

PRANEŠIMAS

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 6484/3/17 REV 3 UD 45 ENFOCUSTOM 43

Dalykas: Tarybos išvadų dėl ES muitų sąjungos ir jos valdymo tobulinimo projektas

Delegacijoms priede pateikiamas pirmiau nurodytas Tarybos išvadų projektas, dėl kurio 2017 m. kovo 29 d. posėdyje susitarė Muitinių generalinių direktorių aukšto lygio darbo grupė¹.

¹ Šiame etape dvi delegacijos tebesilaiko tikrinimo išlygos.

Tarybos išvadų dėl ES muitų sąjungos ir jos valdymo tobulinimo projektas

Europos Sąjungos Taryba,

PRIMINDAMA:

- itin svarbų muitų sąjungos vaidmenį prisidedant prie ES klestėjimo ir konkurencingumo, taip pat ES gyventojų saugos ir saugumo, nes sudaro galimybes ES bendrajai rinkai veikti ir ją apsaugo, taip pat skatina laikytis ES standartų tarptautiniu lygmeniu;
- svarbų vaidmenį, kurį muitinė atlieka prisidedant prie vidaus saugumo ir kovos su sunkių formų ir organizuotu nusikalstamumu, taip pat su terorizmu;
- Tarybos išvadas dėl ES muitų sąjungos valdymo reformos ir Atėnų deklaraciją dėl ES muitų sąjungos valdymo reformos²;
- 2016 m. birželio 17 d. Tarybos išvadas dėl tolesnės veiklos, susijusios su Sąjungos muitinės kodeksu³, kuriose visų pirma kalbama apie itin svarbų muitinės vaidmenį, verslo atstovų dalyvavimą, IT sistemų plėtojimą ir finansavimą;
- tai, kad buvo įsteigta Muitinių generalinių direktorių aukšto lygio darbo grupė, ir diskusijas strateginiais klausimais 2016 m. balandžio 20 d. ir spalio 25 d. įvykusiųose posėdžiuose;
- šiuo metu vykdomą muitų sąjungos teisinės sistemos ir jos veikimo, kaip įtvirtinta Sąjungos muitinės kodekse, susijusiuose deleguotuosiuose ir įgyvendinimo aktuose, taikytinuose nuo 2016 m. gegužės 1d., taip pat susijusioje Sąjungos muitinės kodekso IT darbo programoje, modernizavimą;
- Tarybos išvadas dėl elektroninės muitinės ir vieno langelio principo įgyvendinimo Europos Sąjungoje⁴;

² OL C 171, 2014 6 6, p.1.

³ OL C 357, 2016 9 29, p. 2.

⁴ Dok. 16507/14 UD 275.

- Tarybos išvadas dėl ES muitinės rizikos valdymo strategijos ir veiksmų plano įgyvendinimo pažangos ataskaitos⁵;

ATSIŽVELGDAMA Į:

- būsimas derybas dėl daugiamečių finansinės programos (DFP) ir šiuo metu vykdomą parengiamąjį darbą;
- susijusias Tarybos išvadas dėl muitinių finansavimo;
- ES iniciatyvas, kuriomis siekiama sumažinti su terorizmu susijusias grėsmes ES ir jos gyventojams ir kurių tikslu reikalingi muitinių, dirbančių muitų sąjungos sistemoje, be kita ko, pagal Europos saugumo darbotvarkę⁶, įgyvendinimo/ taikymo veiksmai ir bendros pastangos siekiant saugumo sąjungos, įskaitant Komisijos Kovos su teroristų finansavimu stiprinimo veiksmų planą⁷;
- keletą suinteresuotųjų subjektų, būtinų, kad muitų sąjunga sėkmingai veiktų, arba dalyvaujančių šioje veikloje, – nacionalines muitines, ES institucijas ir kitas ES ir nacionalines valdžios institucijas ir agentūras, susijusias su tarpvalstybiniu prekių judėjimu ES ir (arba) nacionaliniu lygmenimis;
- Pasaulio prekybos organizacijos (PPO) prekybos lengvinimo susitarimo⁸ įsigaliojimą ir ES siekius siekti daugiau nei jame apibrėžti minimalūs reikalavimai;

ATKREIPDAMA DĖMESĮ Į:

- muitų sąjungos stabilumą ir gerus jos veiklos rezultatus nuo jos sukūrimo 1968 m.;

⁵ Dok. 14894/16.

⁶ COM(2015) 185 final.

⁷ COM (2016) 50 final

⁸ OL L 284, 2015 10 30, p. 1.

- sustiprintą muitinės vaidmenį saugos ir saugumo atžvilgiu siekiant užtikrinti ES bendrosios rinkos apsaugą ir didelį poreikį skatinti prekybos lengvinimą;
- reikšmingus muitų sąjungos sandaros, vaidmenų ir aplinkos pokyčius, dėl kurių būtina toliau peržiūrėti jos valdymą;

PABRĖŽDAMA, KAD BŪTINA:

- stiprinti valstybių narių ir Komisijos bendradarbiavimą laikantis atitinkamos jų kompetencijos valdant žmogiškuosius išteklius ir įrangą, taip pat laikantis subsidiarumo principo;
- užtikrinti įvairias sritis apimančią politiką ir muitų sąjungos suinteresuotųjų subjektų veiklos koordinavimą jiems dirbant pagal partnerystes;
- sukurti ilgalaikę visa apimančią muitų sąjungos politikos ir bendro veiklos valdymo viziją užtikrinant nuolatinius gerus muitų sąjungos veiklos rezultatus efektyviu, veiksmingu ir suderintu būdu keičiantis sąlygoms ir esant mažesniems ištekliams;
- užtikrinti teisingą, veiksmingą Sąjungos muitinės kodekso ir Sąjungos muitinės kodekso IT darbo programos įgyvendinimą reikiamu laiku, naudojantis visomis įmanomomis masto ekonomijos priemonėmis ir sąnaudų taupymo bendradarbiaujant galimybėmis;
- užtikrinti išteklius, kad muitų sąjunga nuolat sėkmingai veiktų, visų pirma atsižvelgiant į būsimas diskusijas dėl DFP;
- užtikrinti, kad muitų sąjunga ir jos politika reaguotų į pokyčius ir grėsmes, daugiausia bendradarbiaudama su kitomis teisėsaugos institucijomis ir agentūromis, visų pirma susijusiomis su sienų valdymu;
- stiprinti muitų sąjungos suinteresuotųjų subjektų partnerystę, kad jie galėtų priimti sprendimus bendradarbiaudami tarpusavyje;

PALANKIAI VERTINA Komisijos komunikatą Europos Parlamentui, Tarybai ir Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetui „ES muitų sąjungos ir jos valdymo tobulinimas“⁹;

PRAŠO KOMISIJOS IR VALSTYBIŲ NARIŲ:

- įgyvendinti Sąjungos muitinės kodeksą kaip vieną svarbiausių prioritetų;
- parengti išsamią vidutinio ir ilgo laikotarpio muitinių IT sistemų strategiją, kad būtų sudarytos sąlygos veiksmingai įgyvendinti Sąjungos muitinės kodeksą ir būtų parengtos visiškai skaitmeninės muitinės, remiantis atskirų sistemų pridėtine verte, be kita ko, apsvarstant galimybę naudotis nuolatine struktūra siekiant valdyti IT infrastruktūrą, kartu atsižvelgiant į jau parengtas ar įdiegtas IT sistemas;
- tobulinti muitų sąjungos valdymą užtikrinant optimalią Muitinių generalinių direktorių aukšto lygio darbo grupės ir Komisijos partnerystę;
- toliau tobulinti Muitų sąjungos veiklos rezultatų vertinimą kaip valdymo priemonę, kuria vadovaujantis būtų priimami politikos sprendimai ir kuria būtų sukurta veiklos rezultatų / įgyvendinimo vertinimo sistema, ir toliau plėtoti pagrindinių veiklos rodiklių rinkinį, remiantis politikos poreikiais, atsižvelgiant į tai, kad neturėtų būti reikalaujama pernelyg daug informacijos, o turėtų būti vėl panaudojama informacija iš jau esamų šaltinių;
- pagerinti muitinių veiklos koordinavimą ir bendradarbiavimą su kitomis teisėsaugos institucijomis bei kitomis agentūromis, visų pirma su susijusiomis su sienų valdymu, ir plėtoti galimas sinergijas ir bendradarbiavimo modelius, kaip kad su Europolu ir Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra (FRONTEX), siekiant ir toliau įtraukti muitinių prioritetus, be kita ko, kai įmanoma, pasinaudojant jų IT sistemų sąveikumu;

⁹ Dok. 15818/16 + COR 1.

- tęsti savo pastangas, kad būtų surastas įvykdomas sprendimas siekiant sukurti ES vieno langelio principu pagrįstą muitinės aplinką, pabrėžiant, kad svarbu nustatyti bendro langelio principu grindžiamą duomenų įvedimą;
- remti muitinių ir mokesčių institucijų bendradarbiavimo tobulinimą, įskaitant praktines derinimo, sąsajų kūrimo ir esamų ar galimų spragų pašalinimo priemones;
- ir toliau įtraukti prekybos sektorių į ES muitų teisės aktų rengimą ir veiksmingą įgyvendinimą;

PRAŠO KOMISIJOS:

- formaliai patvirtinti Muitų politikos grupės statusą ir numatyti jos vaidmenį nustatant strateginės politikos ir veiklos aspektų derinimą ir nustatant būsimus partnerystės su valstybėmis narėmis prioritetus;
- informuoti apie pokyčius atskirose pirmiau ankstesnėje dalyje nurodytose srityse kas dvejus teikiant muitų sąjungos veikimo ataskaitas, atsižvelgiant atitinkamais atvejais į Muitinių bendradarbiavimo darbo grupės tikslus, veiksmus ir pasiekimus;
- atsižvelgti į muitų sąjungą apibrėžiant politikos sritis ir sektorius, pavyzdžiui, prekybos, transporto, IT, jūrų, aviacijos reikalų politiką ir sektorius, ir toliau apsvarstyti šių politikos sričių sąveiką visų pasiūlymų dėl teisėkūros procedūra priimamų aktų atveju;
- atsižvelgti į nuolatinės struktūros, skirtos IT infrastruktūrai valdyti, taip pat galimų sinergijų su veikiančiomis agentūromis pridėtinę vertę bei ilgalaikę naudą, tai įvertinti ir iki 2017 m. pabaigos pranešti apie padarytą pažangą.