

**Bryssel den 28 mars 2025
(OR. en)**

7573/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0082(NLE)**

**ACP 18
WTO 17
COAFR 66
RELEX 394**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	28 mars 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 156 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän, vilka inrättats genom avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller antagandet av EPA-rådets arbetsordning, arbetsordningen för tvistlösning, uppförandekoden för skiljemän och medlare samt arbetsordningen för kommittén för högre tjänstemän

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 156 final.

Bilaga: COM(2025) 156 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.3.2025
COM(2025) 156 final

2025/0082 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän, vilka inrättats genom avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller antagandet av EPA-rådets arbetsordning, arbetsordningen för tvistlösning, uppförandekoden för skiljemän och medlare samt arbetsordningen för kommittén för högre tjänstemän

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i två organ inom ramen för avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Kenya (EPA) – EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän – i samband med det planerade antagandet av arbetsordningarna för dessa båda organ, arbetsordningen för tvistlösning samt uppförandekoden för skiljemän och medlare.

Förslaget bygger på att digitala medel används för genomförandet av de förfaranden som införs, men inga specifika bindande krav införs i detta avseende. De förfaranden som föreslås bygger helt och hållet på befintliga tekniska och digitala system och förslaget innebär inga väsentliga ändringar av dessa system. Principen ”digitalt som standard” beaktas i möjligaste mån såtillvida att digitala medel erkänns som giltiga på grundval av detta förslag.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Kenya

Avtalet om ekonomiskt partnerskap (EPA) mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (*avtalet*), syftar till att bilateralt genomföra avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Östafrikanska gemenskapen (EAC), som aldrig trädde i kraft eftersom inte alla EAC-medlemsstater undertecknade och ratificerade det. Avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Kenya föreskriver asymmetrisk liberalisering av handeln med varor och innehåller bestämmelser om hållbar utveckling och utvecklingssamarbete. Avtalet trädde i kraft den 1 juli 2024.

2.2. EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän

I artikel 104 i avtalet inrättas ett EPA-råd (det högsta organet) och i artikel 104.3 föreskrivs att detta råd bland annat ska anta sin arbetsordning. I enlighet med artikel 105.3 och artikel 120 i avtalet ska EPA-rådet anta arbetsordningen för tvistlösning och uppförandekoden för skiljemän och medlare.

Kommittén för högre tjänstemän inrättas genom artikel 106 i avtalet för att biträda EPA-rådet i dess fullgörande av sina uppgifter, och i artikel 107.3 föreskrivs att kommittén bland annat ska anta sin arbetsordning.

2.3. De planerade akterna från EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän

Under andra kvartalet 2025, vid de första sammanträdena i EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän, kommer dessa organ att anta följande beslut:

1. EPA-rådets beslut om antagande av sin arbetsordning.
2. EPA-rådets beslut om antagande av arbetsordningen för tvistlösning och uppförandekoden för skiljemän och medlare.
3. Beslutet av kommittén för högre tjänstemän om antagande av dess arbetsordning.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I detta förslag till rådsbeslut fastställs den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän, som inrättats genom avtalet om ekonomiskt

partnerskap mellan EU och Kenya, vad gäller antagandet av arbetsordningen för EPA-rådet respektive kommittén för högre tjänstemän, arbetsordningen för tvistlösning samt uppförandekoden för skiljemän och medlare.

Parterna i avtalet har diskuterat dessa arbetsordningar och de ovan nämnda utkasten till beslut av EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän och enats om att dessa, med förbehåll för EU:s beslutsförfaranden, bör antas vid de första sammanträdena i EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän.

Innehållet i de bifogade arbetsordningarna och arbetsordningen för tvistlösning har stora likheter med arbetsordningar för andra avtal om ekonomiskt partnerskap och andra handelsavtal.

Arbetsordningarna för de båda ovan nämnda EPA-organen och för tvistlösning är mycket viktiga för att den institutionella ramen för avtalet ska bli fullständig, och därmed för att säkerställa ett smidigt genomförande av avtalet.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”¹. Slutligen omfattar begreppet *akter med rättslig verkan* även akter av organisatorisk karaktär som påverkar det sätt på vilket beslut fattas inom organet, till exempel om ett organ med beslutsbefogenheter antar eller ändrar sin arbetsordning.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän är organ som har inrättats genom ett avtal, nämligen avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Kenya.

De akter som respektive kommitté kommer att anta utgör akter med rättslig verkan, eftersom det är fråga om akter av organisatorisk karaktär som påverkar det sätt på vilket beslut fattas inom de berörda organen. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artiklarna 104, 105, 107, 108, 120 och 125 i avtalet.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

¹ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän, vilka inrättats genom avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller antagandet av EPA-rådets arbetsordning, arbetsordningen för tvistlösning, uppförandekoden för skiljemän och medlare samt arbetsordningen för kommittén för högre tjänstemän

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (*avtalet*), trädde i kraft den 1 juli 2024².
- (2) I enlighet med artiklarna 104 och 106 i avtalet inrättas EPA-rådet och kommittén för högre tjänstemän när avtalet träder i kraft.
- (3) I enlighet med artikel 104.3 i avtalet bör EPA-rådet anta sin arbetsordning.
- (4) I enlighet med artiklarna 105.3 och 120 i avtalet bör EPA-rådet anta arbetsordningen för tvistlösning och uppförandekoden för skiljemän och medlare.
- (5) I enlighet med artikel 107.3 i avtalet bör kommittén för högre tjänstemän anta sin arbetsordning.
- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar inom dessa båda organ, eftersom besluten om fastställande av deras respektive arbetsordning, arbetsordningen för tvistlösning och uppförandekoden för skiljemän och medlare kommer att vara bindande för unionen.
- (7) Unionens ståndpunkt inom dessa båda organ vad gäller antagandet av organens respektive arbetsordning, arbetsordningen för tvistlösning och uppförandekoden för skiljemän och medlare bör grunda sig på det utkast till beslut av respektive organ som åtföljer detta beslut.

² Avtal om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan (EUT L 2024/1648, 1.7.2024).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det första sammanträdet i EPA-rådet, som inrättats genom artikel 104 i avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller dess arbetsordning, ska grunda sig på det utkast till beslut av EPA-rådet som åtföljer det här beslutet.

Artikel 2

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det första sammanträdet i EPA-rådet, som inrättats genom artikel 104 i avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller arbetsordningen för tvistlösning och uppförandekoden för skiljemän och medlare, ska grunda sig på det utkast till beslut av EPA-rådet som åtföljer det här beslutet.

Artikel 3

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det första sammanträdet i kommittén för högre tjänstemän, som inrättats genom artikel 106 i avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Republiken Kenya, medlem i Östafrikanska gemenskapen, å andra sidan, vad gäller dess arbetsordning, ska grunda sig på det utkast till beslut av kommittén för högre tjänstemän som åtföljer det här beslutet.

Artikel 4

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*