

Bruselj, 28. marec 2025
(OR. en)

7573/25

Medinstitucionalna zadeva:
2025/0082(NLE)

ACP 18
WTO 17
COAFR 66
RELEX 394

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	28. marec 2025
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2025) 156 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu SGP in Odboru visokih uradnikov, ustanovljenima s Sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Sveta SGP, poslovnika za reševanje sporov in kodeksa ravnanja za arbitre in mediatorje ter poslovnika Odbora visokih uradnikov

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2025) 156 final.

Priloga: COM(2025) 156 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.3.2025
COM(2025) 156 final

2025/0082 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu SGP in Odboru visokih uradnikov, ustanovljenima s Sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Sveta SGP, poslovnika za reševanje sporov in kodeksa ravnanja za arbitre in mediatorje ter poslovnika Odbora visokih uradnikov

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v dveh organih v okviru Sporazuma o gospodarskem partnerstvu (SGP) med EU in Kenijo – Svetu SGP in Odboru visokih uradnikov – v zvezi s predvidenim sprejetjem poslovnikov teh dveh organov ter poslovnika za reševanje sporov in kodeksa ravnanja za arbitre in mediatorje.

Čeprav se predlog opira na digitalna sredstva za izvajanje uvedenih postopkov, ne uvaja nobenih posebnih zavezujočih zahtev, ki bi predpisovale njihovo uporabo. Predlagani postopki se v celoti opirajo na že vzpostavljene tehnične in digitalne sisteme, predlog pa ne prinaša nikakršnih bistvenih sprememb v zvezi s temi sistemi. Kolikor je mogoče, se upošteva načelo „privzeto digitalno“, in sicer s tem, da se v okviru tega predloga digitalna sredstva priznavajo kot veljavna.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o gospodarskem partnerstvu med EU in Kenijo

Cilj Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je dvostransko izvajanje SGP med EU in Vzhodnoafriško skupnostjo, ki nikoli ni začel veljati, saj ga niso podpisale in ratificirale vse države članice Vzhodnoafriške skupnosti. Sporazum določa asimetrično liberalizacijo trgovine z blagom ter vključuje določbe o trajnostnem razvoju in razvojnem sodelovanju. Sporazum je začel veljati 1. julija 2024.

2.2. Svet SGP in Odbor visokih uradnikov

S členom 104 Sporazuma se ustanavlja Svet SGP (najvišji organ), člen 104(3) pa med njegovimi nalogami določa, da „sprejme svoj poslovnik“. V skladu s členom 105(3) in členom 120 Sporazuma bo Svet SGP sprejel poslovnik za reševanje sporov in kodeks ravnanja za arbitre in mediatorje.

Odbor visokih uradnikov je ustanovljen s členom 106 Sporazuma za pomoč Svetu SGP pri opravljanju njegovih nalog, člen 107(3) pa med njegovimi nalogami določa, da „sprejme svoj poslovnik“.

2.3. Predvideni akti Sveta SGP in Odbora visokih uradnikov

Svet SGP in Odbor visokih uradnikov naj bi v drugem četrtletju leta 2025 na svojih prvih sejah sprejela naslednje sklepe:

1. sklep Sveta SGP o sprejetju njegovega poslovnika;
2. sklep Sveta SGP o sprejetju poslovnika za reševanje sporov in kodeksa ravnanja za arbitre in mediatorje ter
3. sklep Odbora visokih predstavnikov o sprejetju njegovega poslovnika;

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Ta predlog sklepa Sveta določa stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetu SGP in Odboru visokih uradnikov, ustanovljenima s Sporazumom, v zvezi s sprejetjem poslovnikov Sveta SGP in Odbora visokih uradnikov ter poslovnika za reševanje sporov in kodeksa ravnanja za arbitre in mediatorje.

Pogodbenici Sporazuma sta razpravljali o teh poslovniki in osnutkih navedenih sklepov Sveta SGP in Odbora visokih uradnikov ter se dogovorili, da bi jih bilo treba ob upoštevanju postopkov odločanja EU sprejeti na prvih sejah Sveta SGP in Odbora visokih uradnikov.

Vsebina priloženih poslovniki in poslovnik za reševanje sporov je zelo podobna vsebini poslovniki v okviru drugih sporazumov o gospodarskem partnerstvu ali drugih trgovinskih sporazumov.

Poslovnik navedenih dveh organov SGP in poslovnik za reševanje sporov sta bistvena za dokončanje institucionalnega okvira Sporazuma in s tem za zagotovitev njegovega nemotenega izvajanja.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“¹. Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi organizacijske akte, ki vplivajo na način sprejemanja odločitev v organu, na primer če organ s pristojnostmi odločanja sprejme ali spremeni svoj poslovnik.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Svet SGP in Odbor visokih uradnikov sta organa, ustanovljena s sporazumom, in sicer SGP med EU in Kenijo.

Zadevni akti, ki naj bi jih odbora sprejela, so akti s pravnim učinkom, ker gre za organizacijske akte, ki vplivajo na način sprejemanja odločitev v ustreznih organih. Predvideni akti bodo zavezujoči v mednarodnem pravu v skladu s členi 104, 105, 107, 108, 120 in 125 Sporazuma.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

¹ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 207(4), prvi pododstavek, PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetu SGP in Odboru visokih uradnikov, ustanovljenima s Sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika Sveta SGP, poslovnika za reševanje sporov in kodeksa ravnanja za arbitre in mediatorje ter poslovnika Odbora visokih uradnikov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Sporazum o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je začel veljati 1. julija 2024².
- (2) V skladu s členoma 104 in 106 Sporazuma se ob začetku veljavnosti Sporazuma ustanovi Svet SGP oziroma Odbor visokih uradnikov.
- (3) V skladu s členom 104(3) Sporazuma Svet SGP določi svoj poslovnik.
- (4) V skladu s členom 105(3) in členom 120 Sporazuma Svet SGP določi poslovnik za reševanje sporov in kodeks ravnanja za arbitre in mediatorje.
- (5) V skladu s členom 107(3) Sporazuma Odbor visokih uradnikov določi svoj poslovnik.
- (6) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v teh dveh odborih, saj bodo sklepi o njunih poslovniki ter poslovniku za reševanje sporov in kodeksu ravnanja za arbitre in mediatorje za Unijo zavezujoči.
- (7) Stališče Unije v teh dveh odborih glede sprejetja njunih poslovnikov ter poslovnika za reševanje sporov in kodeksa ravnanja za arbitre in mediatorje bi moralo temeljiti na osnutkih sklepov teh odborov, priloženih temu sklepu –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prvi seji Sveta SGP, ustanovljenega na podlagi člena 104 Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, v zvezi z njegovim poslovníkom, temelji na osnutku sklepa Sveta SGP, ki je priložen temu sklepu.

² Sporazum o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani (UL L 2024/1648, 1.7.2024).

Člen 2

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prvi seji Sveta SGP, ustanovljenega na podlagi člena 104 Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, v zvezi s poslovnikom za reševanje sporov in kodeksom ravnanja za arbitre in mediatorje, temelji na osnutku sklepa Sveta SGP, ki je priložen temu sklepu.

Člen 3

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na prvi seji Odbora visokih uradnikov, ustanovljenega na podlagi člena 106 Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Evropsko unijo na eni strani in Republiko Kenijo, članico Vzhodnoafriške skupnosti, na drugi strani, v zvezi z njegovim poslovnikom, temelji na osnutku sklepa Odbora visokih uradnikov, ki je priložen temu sklepu.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*