

**Bruxelles, 28 martie 2025
(OR. en)**

7573/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0082(NLE)**

**ACP 18
WTO 17
COAFR 66
RELEX 394**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 martie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 156 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului APE și al Comitetului înalților funcționari instituite prin Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea Regulamentului de procedură al Consiliului APE, a Regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor și a Codului de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor, precum și a Regulamentului de procedură al Comitetului înalților funcționari

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 156 final.

Anexă: COM(2025) 156 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.3.2025
COM(2025) 156 final

2025/0082 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului APE și al Comitetului înalților funcționari instituite prin Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea Regulamentului de procedură al Consiliului APE, a Regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor și a Codului de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor, precum și a Regulamentului de procedură al Comitetului înalților funcționari

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul a două organisme ale Acordului de parteneriat economic (APE) UE-Kenya – Consiliul APE și Comitetul înalților funcționari – în legătură cu adoptarea preconizată a Regulamentului de procedură al acestor două organisme și a Regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor, precum și a Codului de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor.

Deși se bazează pe mijloace digitale pentru punerea în aplicare a procedurilor introduse, propunerea nu introduce nicio cerință obligatorie specifică care să impună utilizarea acestor proceduri. Procedurile propuse se bazează în întregime pe sistemele tehnice și digitale deja existente, iar propunerea nu implică nicio modificare substanțială în ceea ce privește aceste sisteme. Principiul „digital în mod implicit” este luat în considerare, în măsura posibilului, și anume prin recunoașterea mijloacelor digitale ca fiind valabile în lumina prezentei propuneri.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de parteneriat economic UE-Kenya

Acordul de parteneriat economic (APE) între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est (CAE), pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) vizează punerea în aplicare bilaterală a APE UE-CAE, care nu a intrat niciodată în vigoare, întrucât nu a fost semnat și ratificat de toate statele membre ale CAE. APE UE-Kenya prevede liberalizarea asimetrică a comerțului cu mărfuri și dispoziții privind dezvoltarea durabilă și cooperarea pentru dezvoltare. Acordul a intrat în vigoare la 1 iulie 2024.

2.2. Consiliul APE și Comitetul înalților funcționari

Articolul 104 din acord instituie un Consiliu APE (cel mai înalt organism), iar articolul 104 alineatul (3) prevede că funcțiile acestuia includ „adoptarea propriului regulament de procedură”. În conformitate cu articolul 105 alineatul (3) și cu articolul 120 din acord, Consiliul APE va adopta Regulamentul de procedură pentru soluționarea litigiilor și Codul de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor.

Comitetul înalților funcționari este instituit prin articolul 106 din acord pentru a asista Consiliul în exercitarea funcțiilor sale, iar articolul 107 alineatul (3) prevede că funcțiile sale includ „adoptarea propriului regulament de procedură”.

2.3. Actele avute în vedere de Consiliul APE și Comitetul înalților funcționari

În al doilea trimestru al anului 2025, în cursul primelor reuniuni ale Consiliului APE și ale Comitetului înalților funcționari, aceste organisme urmează să adopte următoarele decizii:

1. Decizia Consiliului APE de adoptare a propriului Regulament de procedură;
2. Decizia Consiliului APE de adoptare a Regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor și a Codului de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor și
3. Decizia Comitetului înalților funcționari de adoptare a propriului Regulament de procedură.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Prezenta propunere de decizie a Consiliului stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului APE și al Comitetului înalților funcționari instituit prin APE UE-Kenya în ceea ce privește adoptarea: Regulamentului de procedură al Consiliului APE și al Comitetului înalților funcționari, precum și a Regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor și a Codului de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor.

Părțile la acord au discutat aceste regulamente de procedură și proiectele sus-menționate de decizii ale Consiliului APE și ale Comitetului înalților funcționari și au convenit că, sub rezerva procedurilor decizionale ale UE, acestea ar trebui adoptate în cadrul primelor reuniuni ale Consiliului APE și ale Comitetului înalților funcționari.

Conținutul Regulamentului de procedură și al Regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor din anexă este foarte asemănător cu cel al regulamentelor de procedură ale altor acorduri de parteneriat economic sau ale altor acorduri comerciale.

Regulamentul de procedură al celor două organisme APE menționate mai sus și Regulamentul de procedură pentru soluționarea litigiilor sunt esențiale pentru finalizarea cadrului instituțional al acordului și, prin urmare, pentru asigurarea punerii în aplicare fără probleme a acestuia.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede adoptarea unor decizii de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Conceptul de *„acte cu efecte juridice”* include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care *„au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”*¹. În sfârșit, noțiunea de *„acte cu efecte juridice”* include și actele de natură organizațională care influențează modul în care sunt luate deciziile în cadrul organismului, de exemplu în cazul în care un organism cu putere de decizie își adoptă sau modifică propriul regulament de procedură.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Consiliul APE și Comitetul înalților funcționari sunt organisme instituite printr-un acord, și anume APE UE-Kenya.

Actele pe care fiecare dintre cele două comitete sunt invitate să le adopte sunt acte cu efecte juridice, deoarece ele sunt acte de natură organizațională care influențează modul în care sunt luate deciziile în cadrul organismelor relevante. Actele avute în vedere vor avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolele 104, 105, 107, 108, 120 și 125 din acord.

¹ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Actele avute în vedere nu completează și nu aduc modificări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care o poziție este luată în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzii

Este necesar ca temeiul juridic al deciziei propuse să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului APE și al Comitetului înalților funcționari instituite prin Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea Regulamentului de procedură al Consiliului APE, a Regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor și a Codului de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor, precum și a Regulamentului de procedură al Comitetului înalților funcționari

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul de parteneriat economic (APE) între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a intrat în vigoare la 1 iulie 2024².
- (2) În temeiul articolelor 104 și 106 din acord, Consiliul APE și, respectiv, Comitetul înalților funcționari se instituie la data intrării în vigoare a acordului.
- (3) În temeiul articolului 104 alineatul (3) din acord, Consiliul APE își adoptă regulamentul de procedură.
- (4) În conformitate cu articolul 105 alineatul (3) și cu articolul 120 din acord, Consiliul APE își adoptă Regulamentul de procedură pentru soluționarea litigiilor și Codul de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor.
- (5) În temeiul articolului 107 alineatul (3) din acord, Comitetul înalților funcționari își adoptă Regulamentul de procedură.
- (6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul acestor două comitete, întrucât deciziile de stabilire a Regulamentelor lor de procedură respective, a Regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor și a Codului de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor vor fi obligatorii pentru Uniune.
- (7) Poziția Uniunii în cadrul acestor două comitete în ceea ce privește adoptarea Regulamentelor lor de procedură respective și a Regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor și a Codului de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor trebuie să se bazeze pe proiectele de decizii respective ale celor două comitete anexate la prezenta decizie,

² Acordul de parteneriat economic între Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte (JO L 2024/1648, 1.7.2024).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul primei reuniuni a Consiliului APE, instituit în temeiul articolului 104 din Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, cu privire la Regulamentul său de procedură se bazează pe proiectul de decizie a Consiliului APE atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul primei reuniuni a Consiliului APE, instituit în temeiul articolului 104 din Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, cu privire la Regulamentul de procedură pentru soluționarea litigiilor și la Codul de conduită aplicabil arbitrilor și mediatorilor se bazează pe proiectul de decizie a Consiliului APE atașat la prezenta decizie.

Articolul 3

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul primei reuniuni a Comitetului înalților funcționari, instituit în temeiul articolului 106 din Acordul de parteneriat economic dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Republica Kenya, membră a Comunității Africii de Est, pe de altă parte, cu privire la Regulamentul său de procedură se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului înalților funcționari atașat la prezenta decizie.

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*