



Bruksela, 28 marca 2025 r.
(OR. en)

7573/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0082(NLE)

ACP 18
WTO 17
COAFR 66
RELEX 394

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	28 marca 2025 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2025) 156 final
Dotyczy:	Wniosek DECYZJA RADY w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Radzie UPG oraz w Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla, ustanowionych na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Rady UPG, regulaminu wewnętrznego rozstrzygania sporów i kodeksu postępowania arbitrów i mediatorów oraz regulaminu wewnętrznego Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 156 final.

Załącznik: COM(2025) 156 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.3.2025 r.
COM(2025) 156 final

2025/0082 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Radzie UPG oraz w Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla, ustanowionych na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Rady UPG, regulaminu wewnętrznego rozstrzygania sporów i kodeksu postępowania arbitrów i mediatorów oraz regulaminu wewnętrznego Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii w dwóch organach Umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią – Radzie UPG i Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla – w związku z planowanym przyjęciem: regulaminu dla tych dwóch organów, regulaminu wewnętrznego rozstrzygania sporów oraz kodeksu postępowania arbitrów i mediatorów.

Chociaż wniosek opiera się na cyfrowych środkach wdrażania wprowadzonych procedur, nie ustanawia żadnych konkretnych wiążących wymogów zobowiązujących do ich stosowania. Proponowane procedury opierają się w całości na już istniejących systemach technicznych i cyfrowych, a wniosek nie pociąga za sobą żadnych istotnych zmian w odniesieniu do tych systemów. Zasadę domyślnej cyfrowości uwzględniono w możliwym zakresie, a mianowicie w formie uznania środków cyfrowych za ważne w świetle niniejszego wniosku.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią

Umowa o partnerstwie gospodarczym (UPG) między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej (EAC), z drugiej strony (zwana dalej „umową”) ma na celu dwustronne wdrożenie umowy o partnerstwie gospodarczym UE–EAC, która nigdy nie weszła w życie, ponieważ nie wszystkie państwa członkowskie EAC ją podpisały i ratyfikowały. W Umowie o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią przewidziano asymetryczną liberalizację handlu towarami oraz postanowienia dotyczące zrównoważonego rozwoju i współpracy na rzecz rozwoju. Umowa weszła w życie 1 lipca 2024 r.

2.2. Rada UPG i Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla

Art. 104 umowy ustanawia Radę UPG (najwyższy organ), a art. 104 ust. 3 stanowi, że do jej zadań należy przyjęcie jej regulaminu wewnętrznego. Zgodnie z art. 105 ust. 3 i art. 120 umowy Rada UPG przyjmie regulamin wewnętrzny rozstrzygania sporów oraz kodeks postępowania arbitrów i mediatorów.

Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla ustanowiono na mocy art. 106 umowy w celu wspierania Rady w wypełnianiu jej funkcji, a art. 107 ust. 3 stanowi, że jego zadania obejmują przyjęcie jego regulaminu wewnętrznego.

2.3. Planowane akty Rady UPG i Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla

W drugim kwartale 2025 r. podczas pierwszych posiedzeń Rady UPG i Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla organy te mają przyjąć następujące decyzje:

1. decyzja Rady UPG dotycząca przyjęcia jej regulaminu wewnętrznego;
2. decyzja Rady UPG dotycząca przyjęcia regulaminu wewnętrznego rozstrzygania sporów oraz kodeksu postępowania arbitrów i mediatorów; oraz
3. decyzja Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dotycząca przyjęcia jego regulaminu wewnętrznego.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

W niniejszym wniosku dotyczącym decyzji Rady określono stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w Radzie UPG oraz w Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla ustanowionych na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią w odniesieniu do przyjęcia: regulaminu dla Rady UPG oraz Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla, regulaminu wewnętrznego rozstrzygania sporów oraz kodeksu postępowania arbitrów i mediatorów.

Strony umowy omówiły ten regulamin wewnętrzny oraz wyżej wymieniony projekt decyzji Rady UPG i Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla i uzgodniły, że – z zastrzeżeniem unijnych procedur decyzyjnych – powinno się je przyjąć na pierwszych posiedzeniach Rady UPG i Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla.

Treść załączonego regulaminu wewnętrznego i regulaminu wewnętrznego rozstrzygania sporów jest bardzo podobna do regulaminu wewnętrznego innych umów o partnerstwie gospodarczym lub innych umów handlowych.

Regulamin wewnętrzny dwóch wyżej wymienionych organów UPG oraz regulamin wewnętrzny rozstrzygania sporów mają zasadnicze znaczenie dla zakończenia prac nad ramami instytucjonalnymi umowy, a tym samym dla zapewnienia jej sprawnego wdrożenia.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”¹. Wreszcie pojęcie „aktów mających skutki prawne” obejmuje również akty o charakterze organizacyjnym, które mają wpływ na sposób podejmowania decyzji w ramach organu, na przykład jeżeli organ posiadający uprawnienia decyzyjne przyjmuje lub zmienia swój regulamin wewnętrzny.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Rada UPG i Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla są organami utworzonymi na mocy umowy, a mianowicie umowy o partnerstwie gospodarczym między UE a Kenią.

Odpowiednie akty, do których przyjęcia wzywa się oba komitety, stanowią akty wywołujące skutki prawne, ponieważ są aktami o charakterze organizacyjnym, które mają wpływ na sposób podejmowania decyzji w ramach odpowiednich organów. Planowane akty będą wiążące na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 104, 105, 107, 108, 120 i 125 umowy.

¹ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

Planowane akty nie uzupełniają ani nie zmieniają ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, a mianowicie podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu dotyczy wspólnej polityki handlowej.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest w związku z tym art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w Radzie UPG oraz w Komitecie Urzędników Wysokiego Szczebla, ustanowionych na mocy Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia regulaminu wewnętrznego Rady UPG, regulaminu wewnętrznego rozstrzygania sporów i kodeksu postępowania arbitrów i mediatorów oraz regulaminu wewnętrznego Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Umowa o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony (zwana dalej „umową”), weszła w życie w dniu 1 lipca 2024 r.²
- (2) Zgodnie z art. 104 i 106 umowy z chwilą wejścia w życie umowy ustanawia się odpowiednio Radę UPG i Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla.
- (3) Zgodnie z art. 104 ust. 3 umowy Rada UPG ma przyjąć swój regulamin wewnętrzny.
- (4) Zgodnie z art. 105 ust. 3 i 120 umowy Rada UPG ma przyjąć regulamin wewnętrzny rozstrzygania sporów oraz kodeks postępowania arbitrów i mediatorów.
- (5) Zgodnie z art. 107 ust. 3 umowy Komitet Urzędników Wysokiego Szczebla ma przyjąć swój regulamin wewnętrzny.
- (6) Należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach tych dwóch komitetów, ponieważ decyzje ustanawiające ich regulaminy wewnętrzne oraz regulamin wewnętrzny rozstrzygania sporów i kodeks postępowania arbitrów i mediatorów będą wiążące dla Unii.
- (7) Stanowisko Unii w tych dwóch komitetach w odniesieniu do przyjęcia regulaminów wewnętrznych tych organów i regulaminu wewnętrznego rozstrzygania sporów oraz kodeksu postępowania arbitrów i mediatorów powinno opierać się na odpowiednich projektach decyzji obu komitetów, załączonych do niniejszej decyzji,

² Umowa o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony (Dz.U. L, 2024/1648, 1.7.2024).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na pierwszym posiedzeniu Rady UPG, ustanowionej na mocy art. 104 Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do jej regulaminu wewnętrznego, opiera się na projekcie decyzji Rady UPG dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na pierwszym posiedzeniu Rady UPG, ustanowionej na mocy art. 104 Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do regulaminu wewnętrznego rozstrzygania sporów oraz kodeksu postępowania arbitrów i mediatorów, opiera się na projekcie decyzji Rady UPG załączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 3

Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na pierwszym posiedzeniu Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla ustanowionego na mocy art. 106 Umowy o partnerstwie gospodarczym między Unią Europejską, z jednej strony, a Republiką Kenii, będącą członkiem Wspólnoty Wschodnioafrykańskiej, z drugiej strony, w odniesieniu do jego regulaminu wewnętrznego, opiera się na projekcie decyzji Komitetu Urzędników Wysokiego Szczebla dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*