



Brüsszel, 2025. március 28.
(OR. en)

7573/25

Intézményközi referenciaszám:
2025/0082(NLE)

ACP 18
WTO 17
COAFR 66
RELEX 394

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2025. március 28.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2025) 156 final
Tárgy:	Javaslat A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM Tanácsban és vezető tisztviselők bizottságában a GPM Tanács eljárási szabályzatának, a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzatnak és a választottbírók és közvetítők magatartási kódexének, valamint a vezető tisztviselők bizottsága eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2025) 156 final.

Melléklet: COM(2025) 156 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.3.28.
COM(2025) 156 final

2025/0082 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM Tanácsban és vezető tisztviselők bizottságában a GPM Tanács eljárási szabályzatának, a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzatnak és a választottbírók és közvetítők magatartási kódexének, valamint a vezető tisztviselők bizottsága eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az EU–Kenya gazdasági partnerségi megállapodás (GPM) két szervében – a GPM Tanácsban és a vezető tisztviselők bizottságában – a következők tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat: az említett két szerv eljárési szabályzata, a vitarendezésre vonatkozó eljárési szabályzat, valamint a választottbírók és közvetítők magatartási kódexe.

Bár a javaslat a bevezetett eljárások végrehajtásához digitális eszközökre támaszkodik, nem ír elő olyan konkrét, kötelező érvényű követelményeket, amelyek nyomán az ilyen eszközök alkalmazása kötelezővé válna. A javasolt eljárások teljes mértékben a már meglévő műszaki és digitális rendszerekre támaszkodnak, és a javaslat nem von maga után jelentős módosítást e rendszerek tekintetében. A lehető legnagyobb mértékben szem előtt tartják az „alapértelmezésben digitális” elvet, nevezetesen azáltal, hogy e javaslat fényében megfelelőnek tekintik a digitális eszközök alkalmazását.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az EU–Kenya gazdasági partnerségi megállapodás

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség (EAC) tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) célja az EU–EAC gazdasági partnerségi megállapodás kétoldalú végrehajtása, amely megállapodás soha nem lépett hatályba, mivel azt nem minden EAC-tagállam írta alá és erősítette meg. Az EU–Kenya gazdasági partnerségi megállapodás aszimmetrikus kereskedelmi liberalizációról rendelkezik, valamint a fenntartható fejlődésre és a fejlesztési együttműködésre vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz. Az Egyezmény 2024. július 1-jén lépett hatályba.

2.2. A GPM Tanács és a vezető tisztviselők bizottsága

A megállapodás 104. cikke létrehozza a GPM Tanácsot (legmagasabb szintű szerv), a 104. cikk (3) bekezdése pedig úgy rendelkezik, hogy annak feladatai közé tartozik, hogy „meghatározza saját eljárési szabályzatát”. A megállapodás 105. cikkének (3) bekezdése és 120. cikke szerint a GPM Tanács elfogadja a vitarendezésre vonatkozó eljárési szabályzatot, valamint a választottbírók és közvetítők magatartási kódexét.

A megállapodás 106. cikke létrehozza a vezető tisztviselők bizottságát azzal a céllal, hogy az segítse a Tanácsot feladatai ellátásában, a 107. cikk (3) bekezdése pedig úgy rendelkezik, hogy a vezető tisztviselők bizottságnak feladatai közé tartozik „saját eljárési szabályzatának meghatározása”.

2.3. A GPM Tanács és a vezető tisztviselők bizottsága tervezett jogi aktusai

2025 második negyedévében a GPM Tanács és a vezető tisztviselők bizottságának első ülésein e szervek a következő határozatokat tervezik elfogadni:

1. a GPM Tanács határozata saját eljárési szabályzatának elfogadásáról;
2. a GPM Tanács határozata a vitarendezésre vonatkozó eljárési szabályzatnak, valamint a választottbírók és közvetítők magatartási kódexének az elfogadásáról valamint

3. a vezető tisztviselők bizottságának határozata saját eljárási szabályzatának elfogadásáról.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Ez a tanácsi határozatra irányuló javaslat meghatározza az Unió által a GPM Tanácsban és az EU–Kenya gazdasági partnerségi megállapodás által létrehozott vezető tisztviselők bizottságában a következők elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontot: a GPM Tanács és a vezető tisztviselők bizottságának eljárási szabályzata, a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzat, valamint a választottbírók és közvetítők magatartási kódexe.

A megállapodás részes felei megvitatták ezeket az eljárási szabályzatokat, valamint a GPM Tanács és a vezető tisztviselők bizottsága fent említett határozattervezetét, és megállapodtak abban, hogy ezeket – az EU döntéshozatali eljárásaira is figyelemmel – a GPM Tanács és a vezető tisztviselők bizottságának első ülésein el kell fogadni.

A mellékelt eljárási szabályzat és a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzat lényegi tartalma nagyon hasonló más gazdasági partnerségi megállapodások vagy más kereskedelmi megállapodások eljárási szabályzatának lényegi tartalmához

A GPM két fent említett szervének eljárási szabályzata és a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzat alapvető fontosságú a megállapodás intézményi keretének kiteljesítéséhez és ezáltal a megállapodás zavartalan végrehajtásának biztosításához.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”¹. Végül a „*joghatással bíró jogi aktusok*” fogalmába beletartoznak azok a szervezeti jellegű aktusok is, amelyek befolyásolják a szervezeten belüli döntéshozatal módját, például ha a döntéshozatali jogkörrel rendelkező szerv elfogadja vagy módosítja eljárási szabályzatát.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A GPM Tanácsot és a vezető tisztviselők bizottságát megállapodás, nevezetesen az EU–Kenya gazdasági partnerségi megállapodás hozta létre.

A két bizottság által elfogadandó jogi aktusok joghatással bíró jogi aktusok, mivel olyan szervezeti jellegű aktusokról van szó, amelyek befolyásolják az adott szerveken belüli

¹ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

döntéshozatal módját. A megállapodás 104., 105., 107., 108., 120. és 125. cikkének megfelelően a tervezett jogi aktusok a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesznek.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodással létrehozott GPM Tanácsban és vezető tisztviselők bizottságában a GPM Tanács eljárási szabályzatának, a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzatnak és a választottbírók és közvetítők magatartási kódexének, valamint a vezető tisztviselők bizottsága eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) 2024. július 1-jén hatályba lépett².
- (2) A megállapodás 104., illetve 106. cikke értelmében a megállapodás hatálybalépésekor létrejön a GPM Tanács és a vezető tisztviselők bizottsága.
- (3) A megállapodás 104. cikkének (3) bekezdése értelmében a GPM Tanács megalkotja saját eljárási szabályzatát.
- (4) A megállapodás 105. cikkének (3) bekezdése és 120. cikke értelmében a GPM Tanács megalkotja a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzatot, valamint a választottbírók és közvetítők magatartási kódexét.
- (5) A megállapodás 107. cikkének (3) bekezdése értelmében a vezető tisztviselők bizottsága meghatározza saját eljárási szabályzatát.
- (6) Helyénvaló meghatározni az Unió által e két bizottságban képviselendő álláspontot, mivel az eljárási szabályzatukat, a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzatot, valamint a választottbírók és a közvetítők magatartási kódexét megalkotó határozatok kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve.
- (7) Az e két bizottságban azok eljárási szabályzatának, a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzatnak, valamint a választottbírók és közvetítők magatartási kódexének az elfogadásával kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspontnak a két bizottság e határozathoz csatolt vonatkozó határozattervezetein kell alapulnia,

² Gazdasági Partnerségi Megállapodás egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-Afrikai Közösség (a továbbiakban: EAC) tagja között (HL L 1648., 2024.7.1.)

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás 104. cikke alapján létrehozott GPM Tanács első ülésén az Unió által a GPM Tanács eljárási szabályzatával kapcsolatban képviselendő álláspont a GPM Tanács e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

2. cikk

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás 104. cikke alapján létrehozott GPM Tanács első ülésén az Unió által a vitarendezésre vonatkozó eljárási szabályzattal, valamint a választottbírók és a közvetítők magatartási kódexével kapcsolatban képviselendő álláspont a GPM Tanács e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

3. cikk

Az egyrészről az Európai Unió, másrészről a Kenyai Köztársaság, a Kelet-afrikai Közösség tagja közötti gazdasági partnerségi megállapodás 106. cikke alapján létrehozott vezető tisztviselők bizottsága első ülésén az Unió által a vezető tisztviselők bizottsága eljárási szabályzatával kapcsolatban képviselendő álláspont a vezető tisztviselők bizottsága e határozathoz csatolt határozattervezetén alapul.

4. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*