

**Bruxelles, 28. ožujka 2025.
(OR. en)**

7573/25

**Međuinstitucijski predmet:
2025/0082(NLE)**

**ACP 18
WTO 17
COAFR 66
RELEX 394**

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	28. ožujka 2025.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2025) 156 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske Unije u Vijeću SGP-a i Odboru viših dužnosnika osnovanih na temelju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Vijeća SGP-a, poslovnika za rješavanje sporova i kodeksa ponašanja za arbitre i posrednike te poslovnika Odbora viših dužnosnika

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2025) 156 final.

Priloženo: COM(2025) 156 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.3.2025.
COM(2025) 156 final

2025/0082 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske Unije u Vijeću SGP-a i Odboru viših dužnosnika osnovanih na temelju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Vijeća SGP-a, poslovnika za rješavanje sporova i kodeksa ponašanja za arbitre i posrednike te poslovnika Odbora viših dužnosnika

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u dvama tijelima na temelju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije (SGP), odnosno Vijeću SGP-a i Odboru viših dužnosnika, u vezi s predviđenim donošenjem: poslovnika tih dvaju tijela, poslovnika za rješavanje sporova te kodeksa ponašanja za arbitre i posrednike.

Iako se prijedlog temelji na provedbi uvedenih postupaka digitalnim sredstvima, njime se ne uvode specifični zahtjevi kojima se obvezuje na upotrebu tih sredstava. Predloženi postupci mogu se u cijelosti provoditi u okviru postojećih tehničkih i digitalnih sustava bez njihove znatne modifikacije. Načelo „digitalizacija kao standard” uzima se u obzir koliko je to moguće, primjerice priznavanjem valjanosti digitalnih sredstava u kontekstu ovog prijedloga.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Kenije

Cilj je Sporazuma o gospodarskom partnerstvu (SGP) između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice (EAC), s druge strane, („Sporazum”) bilateralna provedba SGP-a EU-EAC koji nikad nije stupio na snagu jer ga nisu potpisale i ratificirale sve države članice EAC-a. SGP EU-Kenija omogućuje asimetričnu liberalizaciju trgovine robom i sadržava odredbe o održivom razvoju i razvojnoj suradnji. Sporazum je stupio na snagu 1. srpnja 2024.

2.2. Vijeće SGP-a i Odbor viših dužnosnika

Člankom 104. Sporazuma osniva se Vijeće SGP-a (najviše tijelo), a člankom 104. stavkom 3. predviđeno je da njegove funkcije uključuju izradu vlastita poslovnika. U skladu s člankom 105. stavkom 3. i člankom 120. Sporazuma Vijeće SGP-a donijet će poslovnik o rješavanju sporova i kodeks ponašanja za arbitre i posrednike.

Odbor viših dužnosnika osnovan je člankom 106. Sporazuma kako bi pomagao Vijeću u obavljanju njegovih funkcija, a člankom 107. stavkom 3. predviđeno je da njegove funkcije uključuju utvrđivanje vlastita poslovnika.

2.3. Predviđeni akti o Vijeću SGP-a i Odboru viših dužnosnika

U drugom tromjesečju 2025. Vijeće SGP-a i Odbor viših dužnosnika na svojim prvim sastancima trebaju donijeti sljedeće odluke:

1. odluku Vijeća SGP-a o donošenju vlastita poslovnika;
2. odluku Vijeća SGP-a o donošenju poslovnika za rješavanje sporova i kodeksa ponašanja za arbitre i posrednike; i
3. odluku Odbora viših dužnosnika o donošenju vlastita poslovnika.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Ovim prijedlogom Odluke Vijeća utvrđuje se stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Vijeću SGP-a i Odboru viših dužnosnika osnovanih na temelju SGP-a EU-Kenija, s obzirom na sljedeće: donošenje poslovnika Vijeća EGP-a i Odbora viših dužnosnika, poslovnika za rješavanje sporova te kodeksa ponašanja za arbitre i posrednike.

Stranke Sporazuma raspravljale su o tim poslovnica i nacrtima spomenutih odluka Vijeća SGP-a i Odbora viših dužnosnika te su se složile da će u skladu s postupcima donošenja odluka EU-a te odluke donijeti na prvom sastanku Vijeća SGP-a odnosno Odbora viših dužnosnika.

Sadržaj priloženih poslovnika i poslovnika za rješavanje sporova vrlo je sličan sadržaju poslovnika drugih sporazuma o gospodarskom partnerstvu ili drugih trgovinskih sporazuma.

Poslovnici dvaju navedenih tijela SGP-a i poslovnika za rješavanje sporova ključni su za dovršetak institucionalnog okvira Sporazuma, a time i za osiguravanje njegove neometane provedbe.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”¹. Naposljetku, pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća i organizacijske akte koji utječu na način na koji se odluke donose unutar tijela, na primjer ako tijelo s ovlastima za donošenje odluka donese ili izmijeni svoj poslovnik.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Vijeće SGP-a i Odbor viših dužnosnika tijela su osnovana sporazumom, odnosno Sporazumom o gospodarskom partnerstvu između EU-a i Republike Kenije.

Akti koje ta dva odbora trebaju donijeti akti su koji proizvode pravne učinke jer je riječ o organizacijskim aktima koji utječu na način na koji se odluke donose unutar relevantnih tijela. Prema međunarodnom pravu predviđeni akti bit će obvezujući u skladu s člancima 104., 105., 107., 108., 120. i 125. Sporazuma.

Predviđenim aktima ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

¹ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske Unije u Vijeću SGP-a i Odboru viših dužnosnika osnovanih na temelju Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu donošenja poslovnika Vijeća SGP-a, poslovnika za rješavanje sporova i kodeksa ponašanja za arbitre i posrednike te poslovnika Odbora viših dužnosnika

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, („Sporazum”) stupio je na snagu 1. srpnja 2024.²
- (2) Člancima 104. i 106. Sporazuma predviđeno je da se nakon njegova stupanja na snagu osnuju Vijeće SGP-a i Odbor viših dužnosnika.
- (3) Prema članku 104. stavku 3. Sporazuma Vijeće SGP-a treba utvrditi svoj poslovnik.
- (4) Prema članku 105. stavku 3. i članku 120. Sporazuma Vijeće SGP-a treba utvrditi poslovnik za rješavanje sporova i kodeks ponašanja za arbitre i posrednike.
- (5) Prema članku 107. stavku 3. Sporazuma Odbor viših dužnosnika treba utvrditi svoj poslovnik.
- (6) Primjereno je utvrditi stajalište koje će se u ime Unije zauzeti u ta dva odbora jer će odluke o utvrđivanju njihovih poslovnika, poslovnika za rješavanje sporova i kodeksa ponašanja za arbitre i posrednike biti obvezujuće za Uniju.
- (7) Stajalište koje Unija treba zauzeti u ta dva odbora u pogledu donošenja njihovih poslovnika, poslovnika za rješavanje sporova i kodeksa ponašanja za arbitre i posrednike trebalo bi se temeljiti na odgovarajućim nacrtima odluka ta dva odbora priloženima ovoj Odluci,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na prvom sastanku Vijeća SGP-a osnovanog na temelju članka 104. Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne

² Sporazum o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane (SL L 2024/1648, 1.7.2024.).

strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu njegova poslovnika temelji se na Nacrtu odluke Vijeća SGP-a priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na prvom sastanku Vijeća SGP-a osnovanog na temelju članka 104. Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu poslovnika za rješavanje sporova i kodeksa ponašanja za arbitre i posrednike temelji se na Nacrtu odluke Vijeća SGP-a priloženom ovoj Odluci.

Članak 3.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na prvom sastanku Odbora viših dužnosnika osnovanog na temelju članka 106. Sporazuma o gospodarskom partnerstvu između Europske unije, s jedne strane, i Republike Kenije, članice Istočnoafričke zajednice, s druge strane, u pogledu njegova poslovnika temelji se na Nacrtu odluke Odbora viših dužnosnika priloženom ovoj Odluci.

Članak 4.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*