

Брюксел, 28 март 2025 г.
(OR. en)

7573/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0082(NLE)

ACP 18
WTO 17
COAFR 66
RELEX 394

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	28 март 2025 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2025) 156 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета по СИП и Комитета на висшите служители, създадени със Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на приемането на Процедурния правилник на Съвета по СИП, Процедурния правилник за уреждането на спорове, Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите и Процедурния правилник на Комитета на висшите служители

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 156 final.

Приложение: COM(2025) 156 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.3.2025 г.
COM(2025) 156 final

2025/0082 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета по СИП и Комитета на висшите служители, създадени със Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на приемането на Процедурния правилник на Съвета по СИП, Процедурния правилник за уреждането на спорове, Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите и Процедурния правилник на Комитета на висшите служители

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася за решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на два органа по Споразумението за икономическо партньорство (СИП) между ЕС и Кения — Съвета по СИП и Комитета на висшите служители — във връзка с предвиденото приемане на: процедурните правилници за тези два органа, Процедурния правилник за уреждането на спорове и Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите.

Въпреки че съгласно предложението ще бъдат използвани цифрови средства за изпълнение на въвежданите процедури, с него не се въвеждат конкретни обвързващи изисквания, които да налагат тяхното използване. Предложените процедури се основават изцяло на вече съществуващите технически и цифрови системи и предложението не предполага съществени изменения по отношение на тези системи. Прилага се принципът „цифров по подразбиране“, доколкото е възможно, по-точно чрез признаването на цифровите средства за валидни в контекста на настоящото предложение.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за икономическо партньорство между ЕС и Кения

Споразумението за икономическо партньорство (СИП) между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност (ИАО), от друга страна („споразумението“), има за цел двустранното изпълнение на СИП между ЕС и ИАО, което не влезе в сила, тъй като не всички държави — членки на ИАО, го подписаха и ратифицираха. В СИП между ЕС и Кения се предвиждат асиметрична либерализация на търговията със стоки и разпоредби относно устойчивото развитие и сътрудничеството за развитие. Споразумението влезе в сила на 1 юли 2024 г.

2.2. Съветът по СИП и Комитетът на висшите служители

Съветът по СИП (най-висшият орган) се създава с член 104 от споразумението, а една от функциите му съгласно член 104, параграф 3 е, че той „приема свой процедурен правилник“. В съответствие с член 105, параграф 3 и член 120 от споразумението Съветът по СИП трябва да приеме Процедурния правилник за уреждането на спорове и Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите.

Комитетът на висшите служители се създава с член 106 от Споразумението, за да подпомага съвета при изпълнението на неговите функции, а една от функциите му съгласно член 107, параграф 3 е, че той „приема свой процедурен правилник“.

2.3. Предвидените актове на Съвета по СИП и на Комитета на висшите служители

През второто тримесечие на 2025 г. по време на първите заседания на Съвета по СИП и на Комитета на висшите служители тези органи трябва да приемат следните решения:

1. решение на Съвета по СИП за приемане на неговия процедурен правилник;

2. решение на Съвета по СИП за приемане на Процедурния правилник за уреждането на спорове и Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите; и
3. решение на Комитета на висшите служители за приемане на неговия процедурен правилник.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

С настоящото предложение за решение на Съвета се установява позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета по СИП и Комитета на висшите служители, създадени със СИП между ЕС и Кения, по отношение на приемането на: процедурните правилници за Съвета по СИП и за Комитета на висшите служители, Процедурния правилник за уреждането на спорове и Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите.

Страните по споразумението обсъдиха тези процедурни правилници и посочените по-горе проекти на решения на Съвета по СИП и на Комитета на висшите служители и се договориха, че при успешно приключване на процедурите на ЕС за вземане на решения те следва да бъдат приети на първите заседания на Съвета по СИП и на Комитета на висшите служители.

Същността на приложените процедурни правилници и Процедурния правилник за уреждането на спорове е много сходна с тази на процедурните правилници по други споразумения за икономическо партньорство или търговски споразумения.

Процедурните правилници на горепосочените два органа по СИП и за уреждането на спорове са от основно значение за завършването на институционалната рамка на споразумението и съответно за осигуряването на безпроблемното му изпълнение.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“¹. И на последно място, понятието „актове с правно действие“ включва и актове от организационен характер, които влияят на начина, по който се вземат решенията в рамките на органа, например ако орган с правомощия за вземане на решения приеме или измени своя процедурен правилник.

¹ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съветът по СИП и Комитетът на висшите служители са органи, създадени със споразумение, а именно СИП между ЕС и Кения.

Съответните актове, които двата органа имат за задача да приемат, представляват актове с правно действие, тъй като са актове от организационен характер, които влияят на начина, по който се вземат решенията в рамките на съответните органи. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с членове 104, 105, 107, 108, 120 и 125 от споразумението.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета по СИП и Комитета на висшите служители, създадени със Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на приемането на Процедурния правилник на Съвета по СИП, Процедурния правилник за уреждането на спорове, Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите и Процедурния правилник на Комитета на висшите служители

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за икономическо партньорство (СИП) между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, влезе в сила на 1 юли 2024 г.².
- (2) Съгласно членове 104 и 106 от споразумението Съветът по СИП и съответно Комитетът на висшите служители се създават при влизането в сила на споразумението.
- (3) В съответствие с член 104, параграф 3 от споразумението Съветът по СИП трябва да приеме своя процедурен правилник.
- (4) В съответствие с член 105, параграф 3 и член 120 от споразумението Съветът по СИП трябва да приеме Процедурния правилник за уреждането на спорове и Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите.
- (5) В съответствие с член 107, параграф 3 от споразумението Комитетът на висшите служители трябва да приеме своя процедурен правилник.
- (6) Целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на тези два органа, тъй като решенията за установяване на съответните им процедурни правилници, на Процедурният правилник за уреждането на спорове и на Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите ще бъдат обвързващи за Съюза.
- (7) Позицията на Съюза в рамките на тези два органа по отношение на приемането на съответните им процедурни правилници, на Процедурния правилник за уреждането на спорове и на Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите

² Споразумение за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна (ОВ L 2024/1648, 1.7.2024 г.).

следва да се основава на съответните проекти на решения на двата органа, приложени към настоящото решение,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на първото заседание на Съвета по СИП, създаден съгласно член 104 от Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на процедурния му правилник се основава на проекта на решение на Съвета по СИП, приложен към настоящото решение.

Член 2

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на първото заседание на Съвета по СИП, създаден съгласно член 104 от Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на Процедурния правилник за уреждането на спорове и Кодекса за поведение на арбитрите и медиаторите се основава на проекта на решение на Съвета по СИП, приложен към настоящото решение.

Член 3

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на първото заседание на Комитета на висшите служители, създаден съгласно член 106 от Споразумението за икономическо партньорство между Европейския съюз, от една страна, и Република Кения, член на Източноафриканската общност, от друга страна, по отношение на процедурния му правилник се основава на проекта на решение на Комитета на висшите служители, приложен към настоящото решение.

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател