

Bruxelles, 24 aprilie 2020
(OR. en)

7553/20

**Dosar interinstituțional:
2018/0178 (COD)**

EF 57
ECOFIN 258
CODEC 306
ENV 210
SUSTDEV 40

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	24 aprilie 2020
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2020) 155 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului referitoare la adoptarea unui regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile 2018/0178 (COD) și de modificare a Regulamentului 2019/2088 privind informațiile privind durabilitatea în sectorul serviciilor financiare

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2020) 155 final.

Anexă: COM(2020) 155 final



Bruxelles, 23.4.2020
COM(2020) 155 final

2018/0178 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului referitoare la adoptarea unui regulament al Parlamentului European
și al Consiliului privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile
2018/0178 (COD) și de modificare a Regulamentului 2019/2088 privind informațiile
privind durabilitatea în sectorul serviciilor financiare**

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului referitoare la adoptarea unui regulament al Parlamentului European
și al Consiliului privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile
2018/0178 (COD) și de modificare a Regulamentului 2019/2088 privind informațiile
privind durabilitatea în sectorul serviciilor financiare**

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu [document COM(2018) 0353 final – 2018/0178 COD]:	24 mai 2018
Data avizului Comitetului Economic și Social European:	17 octombrie 2018
Data poziției Parlamentului European în primă lectură:	28 martie 2019
Data transmiterii propunerii modificate:	nu se aplică
Data adoptării poziției Consiliului:	15 aprilie 2020

2. OBIECTUL PROPUNERII COMISIEI

În martie 2018, Comisia a prezentat un plan de acțiune ambițios privind finanțarea creșterii durabile¹. Obiectivul acestui plan de acțiune este de a mobiliza sectorul privat în direcția tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon, mai eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor și mai durabilă. Astfel cum se subliniază în planul de acțiune, lipsa unei definiții clare a ceea ce este „durabil din punctul de vedere al mediului” constituie în prezent unul dintre cele mai mari obstacole în calea creșterii investițiilor verzi. De aceea, unul dintre elementele de bază ale planului de acțiune este crearea unui sistem comun de clasificare pentru activitățile economice durabile din punctul de vedere al mediului sau a unei „taxonomii a UE”. În acest scop, în mai 2018 Comisia a prezentat o propunere de regulament² care avea următoarele trei obiective:

- (1) să ofere societăților și investitorilor definiții adecvate în legătură cu activitățile economice care pot fi considerate durabile din punctul de vedere al mediului;

¹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Banca Centrală Europeană, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, Plan de acțiune: finanțarea creșterii durabile [COM(2018) 097 final].

² Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui cadru de facilitare a investițiilor durabile [(2018/0178 (COD)].

- (2) să le permită investitorilor finali, inclusiv investitorilor individuali, să canalizeze capital către activități durabile din punctul de vedere al mediului, limitând, cu ajutorul acestor definiții, riscurile de dezinformare ecologică³, și
- (3) să evite fragmentarea pieței, oferindu-le investitorilor, societăților și statelor membre un singur punct de referință pentru definirea durabilității mediului în scopuri investiționale.

Taxonomia UE va reprezenta un limbaj comun pe care investitorii și societățile îl pot utiliza cu scopul de a identifica oportunități de investiții pentru proiecte și activități economice care aduc o contribuție substanțială la obiectivele climatice și de mediu. Astfel, investitorii și societățile vor putea să realizeze tranziția activităților lor către durabilitate. Taxonomia UE va contribui, prin urmare, la impulsivitatea investițiilor private și publice pentru finanțarea tranziției către durabilitate, în concordanță cu obiectivele Pactului verde european.

Taxonomia se axează pe activitățile durabile din punctul de vedere al mediului din următoarele domenii: atenuarea schimbărilor climatice; adaptarea la schimbările climatice; folosirea durabilă și protecția resurselor de apă și a celor marine; economia circulară; prevenirea și controlul poluării, precum și protejarea și refacerea biodiversității și a ecosistemelor. Până la 31 decembrie 2021, Comisia trebuie să publice un raport privind extinderea domeniului de aplicare al taxonomiei, astfel încât aceasta să vizeze și alte obiective în materie de durabilitate, inclusiv obiective sociale.

Odată finalizată, taxonomia va facilita elaborarea de standarde și de etichete pentru produsele financiare ecologice. Totodată, va constitui o parte integrantă a raportării în materie de durabilitate pe care o efectuează societățile financiare și nefinanciare. În plus, astfel cum s-a anunțat în Planul de investiții al Pactului verde european⁴, taxonomia va fi luată în considerare și în documentele de orientare privind monitorizarea impactului climatic și de mediu și evaluarea durabilității, ca parte a InvestEU⁵; documentele respective urmează să fie publicate în a doua jumătate a anului 2020. În afara Programului InvestEU, Comisia va analiza, în cadrul unei strategii reînnoite privind finanțarea durabilă, care va fi publicată în a doua jumătate a anului 2020, modul în care entitățile din sectorul public pot utiliza taxonomia, pentru a realiza convergența standardelor între sectorul privat și entitățile publice și pentru a utiliza la nivelul optim instrumentele de finanțare mixtă.

3. OBSERVAȚII PRIVIND POZIȚIA CONSILIULUI

Poziția Consiliului reflectă acordul politic la care au ajuns Parlamentul European și Consiliul la 16 decembrie 2019. Comisia sprijină acest acord.

Acordul politic a introdus mai multe modificări care se abat de la propunerea inițială a Comisiei, inclusiv cu privire la punctele prezentate mai jos.

1. Extinderea domeniului de aplicare al regulamentului

În primul rând, acordul politic instituie o obligație suplimentară a UE de a aplica taxonomia în sensul oricăror măsuri, standarde sau etichete publice care stabilesc cerințe privind participanții la piața financiară sau emitenții din domeniul produselor financiare sau al

³ Dezinformarea ecologică (*greenwashing*) se referă la practica de promovare a produselor, obiectivelor sau politicilor unei organizații ca fiind ecologice, deși este posibil ca acestea să nu fie așa.

⁴ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: Planul de investiții din cadrul Pactului ecologic european [COM(2020) 21 final].

⁵ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Programului InvestEU, [COM(2018) 439 final – 2018/0229 (COD)].

obligațiunilor corporative comercializate ca fiind „durabile din punctul de vedere al mediului”.

În al doilea rând, toți participanții la piața financiară, astfel cum sunt definiți în Regulamentul privind furnizarea de informații⁶, vor trebui să comunice modul și măsura în care investițiile aflate la baza produsului lor financiar sprijină activitățile economice aliniate la taxonomie. Participanții la piața financiară care nu doresc să furnizeze informații privind alinierea la taxonomie și, prin urmare, nu doresc să își comercializeze produsul ca fiind durabil din punctul de vedere al mediului sau ca având caracteristici similare vor trebui să facă o declarație în care să explice acest lucru.

În al treilea rând, societățile financiare și nefinanciare de mari dimensiuni care au deja obligația de a publica o declarație nefinanciară⁷ vor trebui să comunice modul și măsura în care activitățile lor sunt asociate cu cele vizate de taxonomie. Această obligație revine unui număr de aproximativ 6 000 de societăți și de grupuri din întreaga UE. În concordanță cu orientările care însoțesc Directiva privind raportarea nefinanciară, indicatorii-cheie de performanță relevanți pentru raportare vizează cifra de afaceri, cheltuielile de capital și cheltuielile de funcționare. Pentru societățile financiare, diverși indicatori-cheie de performanță pot fi specificați mai în detaliu într-un act delegat pe care Comisia urmează să îl elaboreze până în iunie 2021.

2. Descrierea tipurilor de activități economice care pot fi luate în considerare pentru eligibilitate

Acordul politic introduce două subcategorii de activități economice durabile din punctul de vedere al mediului: *activitățile de facilitare* (aplicabile tuturor celor șase obiective de mediu) și *activitățile de tranziție* (aplicabile numai obiectivului de atenuare a schimbărilor climatice).

Activitățile de facilitare permit în mod direct ca alte activități să contribuie în mod substanțial la unul sau mai multe dintre obiectivele de mediu. Au fost instituite garanții pentru a preveni fenomenul de dezinformare ecologică. Prima dintre aceste garanții constă în faptul că activitățile de facilitare nu pot să conducă la un „blocaj” al activelor care să submineze obiectivele de mediu pe termen lung, având în vedere durata de viață economică a acestor active. Cea de a doua garanție se referă la faptul că activitățile de facilitare trebuie să aibă un impact pozitiv substanțial asupra mediului, pe baza unor considerații legate de ciclul de viață.

Activitățile de tranziție sunt activități: (i) pentru care, în prezent, nu există alternative viabile din punct de vedere tehnologic și economic cu un nivel scăzut de emisii de dioxid de carbon; (ii) și care sprijină tranziția către o economie neutră din punct de vedere climatic, într-un mod care să se bazeze pe o traiectorie de reducere a creșterii temperaturii cu 1,5 grade Celsius peste nivelurile preindustriale. La fel ca în cazul activităților de facilitare, au fost instituite mai multe garanții pentru a preveni fenomenul de dezinformare ecologică⁸. Această

⁶ Regulamentul (UE) 2019/2088 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 noiembrie 2019 privind informațiile privind durabilitatea în sectorul serviciilor financiare (JO L 317, 9.12.2019, p. 1-16).

⁷ Sunt vizate societățile care fac obiectul Directivei 2014/95/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 octombrie 2014 de modificare a Directivei 2013/34/UE în ceea ce privește prezentarea de informații nefinanciare și de informații privind diversitatea de către anumite întreprinderi și grupuri mari (JO L 330, 15.11.2014, p. 1-9).

⁸ Activitățile de tranziție trebuie (i) să producă emisii de gaze cu efect de seră substanțial mai mici decât media sectorului sau a industriei; (ii) să nu împiedice dezvoltarea și implementarea de alternative cu emisii scăzute de carbon; și (iii) să nu conducă la un blocaj al activelor incompatibil cu obiectivul neutralității climatice.

subcategorie de activități de tranziție este relevantă numai pentru obiectivul de atenuare a schimbărilor climatice.

3. Modificările aduse dispozițiilor care se referă la anumite activități economice de interes

Activitățile generatoare de energie pe bază de combustibili fosili solizi sunt excluse în mod explicit de la eligibilitate.

Importanța „energiei neutre din punctul de vedere al climei” pentru tranziție este recunoscută într-un considerent la acordul politic, iar trimiterea la „energia neutră din punctul de vedere al climei” ca parte a obiectivului de atenuare a schimbărilor climatice a fost eliminată. Comisiei i s-a solicitat să efectueze o evaluare a tuturor tehnologiilor relevante existente atunci când se selectează activitățile eligibile pentru a fi considerate „activități de tranziție”. În acest context, activitățile economice sunt considerate ca aducând „prejudicii semnificative” în cazul în care eliminarea pe termen lung a deșeurilor poate cauza prejudicii semnificative și pe termen lung mediului. În cadrul acordului politic, textul consolidează și rolul evaluărilor ciclului de viață în elaborarea criteriilor tehnice de examinare.

În domeniul incinerării deșeurilor, termenul „evitarea” a fost înlocuit cu formularea „reduce la minimum” incinerarea deșeurilor, aceasta fiind una dintre modalitățile prin care o activitate economică poate contribui în mod substanțial la tranziția către o economie circulară. În plus, a fost adăugată o trimitere la principiile ierarhiei deșeurilor. Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” prevede în mod explicit că activitățile eligibile nu ar trebui să ducă la o creștere semnificativă a generării, a incinerării sau a eliminării deșeurilor, cu excepția incinerării deșeurilor periculoase nereciclabile.

4. Extinderea garanțiilor sociale minime

Acordul politic adaugă pe lista de garanții minime trei instrumente/orientări internaționale privind drepturile omului:

- orientările OCDE privind întreprinderile multinaționale;
- Principiile directoare ale ONU privind afacerile și drepturile omului și
- Carta internațională a drepturilor omului.

5. Extinderea componenței și a sarcinilor Platformei privind finanțarea durabilă („platforma”)

Acordul politic extinde atât sfera de aplicare, cât și componența platformei, astfel încât aceasta să poată consilia Comisia cu privire la următoarele aspecte suplimentare:

- rolul pe care l-ar putea avea standardele contabile și de raportare în materie de durabilitate, pentru a sprijini aplicarea taxonomiei;
- eventuala necesitate de a îmbunătăți disponibilitatea și calitatea datelor;
- abordarea altor obiective în materie de durabilitate, inclusiv a obiectivelor sociale;
- funcționarea garanțiilor minime și eventuala necesitate de completare a cerințelor existente;

- evaluarea și dezvoltarea politicilor de finanțare durabilă, inclusiv cu privire la aspecte legate de coerența politicilor.

În acest context, acordul politic precizează că în componența platformei ar trebui să se regăsească următorii actori:

- Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene;
- reprezentanți ai societății civile;
- reprezentanți ai sectoarelor financiare și nefinanciare relevante, inclusiv reprezentanți ai industriilor relevante;
- specialiști cu expertiză contabilă și în materie de rapoarte.

Platforma va funcționa în conformitate cu normele orizontale ale Comisiei privind grupurile de experți⁹.

6. Instituirea Grupului de experți al statelor membre

Acordul politic creează Grupul de experți al statelor membre, însărcinat să consilieze Comisia cu privire la adecvarea criteriilor tehnice de examinare și la abordarea adoptată de platformă. Acest grup de experți își va desfășura activitatea în conformitate cu normele orizontale ale Comisiei privind grupurile de experți¹⁰.

7. Modificările aduse Regulamentului privind furnizarea de informații

Acordul politic introduce modificări specifice la Regulamentul privind furnizarea de informații. În special, aceste modificări urmăresc să ancoreze informațiile legate de taxonomie pe care le furnizează participanții la piața financiară în cadrul mai larg al informațiilor privind durabilitatea comunicate de sectorul serviciilor financiare, astfel cum se prevede în Regulamentul privind furnizarea de informații. În acest context, au fost aduse o serie de modificări pentru a permite autorităților europene de supraveghere („AES”) să elaboreze standarde tehnice de reglementare pentru a preciza cerințele privind informațiile legate de taxonomie.

În plus, a fost introdus un articol privind principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”. Această modificare împuternicește AES să elaboreze un standard tehnic de reglementare suplimentar, care va detalia conținutul și prezentarea informațiilor în legătură cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” în ceea ce privește obiectivele sociale și de mediu. Principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” în ceea ce privește aspectele sociale, astfel cum este definit în Regulamentul privind furnizarea de informații, ar trebui să fie în concordanță cu garanțiile minime prevăzute în Regulamentul privind taxonomia. La rândul lor, societățile ar trebui să utilizeze principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” atunci când implementează proceduri pentru a respecta aceste garanții minime.

8. Calendarul actelor delegate

Comisia va trebui să adopte acte delegate, care vor conține criteriile tehnice de examinare, până la 31 decembrie 2020 pentru cele două obiective privind clima (data începerii aplicării: 31 decembrie 2021) și până la 31 decembrie 2021 pentru celelalte patru obiective de mediu (data începerii aplicării: 31 decembrie 2022).

⁹ Decizia Comisiei din 30 mai 2016 de instituire a normelor orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei [C(2016) 3301].

¹⁰ Decizia Comisiei din 30 mai 2016 de instituire a normelor orizontale privind crearea și funcționarea grupurilor de experți ale Comisiei [C(2016) 3301].

9. Revizuirea

Acordul politic extinde clauza de revizuire pentru a înșărcina Comisia ca în raportul pe care îl va publica să includă următoarele teme suplimentare:

- descrierea dispozițiilor care ar fi necesare pentru extinderea domeniului de aplicare al taxonomiei, astfel încât să cuprindă și activitățile economice care nu au un efect semnificativ asupra durabilității mediului și activitățile economice care prejudiciază în mod semnificativ durabilitatea mediului;
- evaluarea eficacității procedurilor de consultare pentru elaborarea criteriilor tehnice de examinare (reprezentate de platformă și de Grupul de experți al statelor membre);
- evaluarea regimului de supraveghere planificat.

5. CONCLUZII

Comisia susține rezultatele negocierilor interinstituționale și, prin urmare, poate să accepte poziția adoptată de Consiliu în primă lectură.