

Брюксел, 20 март 2019 г.
(OR. en)

7539/19

**Междуетноститутуционално досие:
2018/0247(COD)**

ELARG 9
COWEB 47
CFSP/PESC 219
RELEX 267
FIN 238
CODEC 684
MIGR 34

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
№ предх. док.:	7456/19
Относно:	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП III) (първо четене) – Частичен общ подход

Приложено се изпраща на делегациите текстът на частичния общ подход по горепосоченото предложение, постигнат от Съвета (Общи въпроси) по време на заседанието му от 19 март 2019 г.

2018/0247 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II)¹

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 212, параграф 2 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет²,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите³,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Срокът на действие на Регламент (ЕС) № 231/2014⁴ изтича на 31 декември 2020 г. С цел да се запази ефективността на действията на Съюза в областта на външната дейност, следва да бъде поддържана рамка за планиране и предоставяне на външна помощ.

¹ Промените в настоящия документ спрямо предложението на Комисията са обозначени с *получер курсив* и [...].

² ОВ С ..., ... г., стр. .

³ ОВ С ..., ... г., стр. .

⁴ Регламент (ЕС) № 231/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП II) (ОВ L 77, 15.3.2014 г., стр. 11).

- (2) Целите на един инструмент за предприсъединителна помощ се различават съществено от общите цели на външната дейност на Съюза, тъй като този инструмент се стреми да подготви бенефициерите, посочени в приложение I, за бъдещо членство в Съюза и да подпомогне тяхното присъединяване. Поради това наличието на специален инструмент в подкрепа на разширяването е от основно значение, като едновременно с това се гарантира, че този инструмент допълва общите цели на външната дейност на Съюза, и по-специално тези на Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество.
- (3) Член 49 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) постановява, че всяка европейска държава, която зачита ценностите на зачитане на човешкото достойнство, на свободата, демокрацията, равенството, правовата държава, както и на зачитане на правата на човека, включително правата на лицата, които принадлежат към малцинства, и която се ангажира да ги насърчава, може да поиска да членува в Съюза. Европейска държава, която е поискала да членува в Съюза, може да стане член едва когато е потвърдено, че отговаря на критериите за членство, установени на Европейския съвет през юни 1993 г. в Копенхаген („критериите от Копенхаген“), и при условие че Съюзът разполага с необходимия капацитет за интегрирането на новата държава членка. Критериите от Копенхаген са свързани със стабилността на институциите, гарантиращи демокрацията, правовата държава, правата на човека и зачитането и закрилата на малцинствата, наличието на функционираща пазарна икономика, капацитета за справяне с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза и способността за поемане както на правата, така и на задълженията по Договорите, включително присъединяване към целите на политическия, икономическия и паричния съюз.

- (4) Процесът на разширяване се основава на установени критерии и справедливи и строги условия. Всеки бенефициер се оценява според постигнатите от него резултати. Оценката на постигнатия напредък и идентифицирането на слабостите имат за цел да дадат стимули и насоки на изброените в приложение I бенефициери да продължат да провеждат необходимите мащабни реформи. За да се превърне перспективата за разширяване в реалност, неотклонното следване на подхода, при който се започва работа първо по основните принципи⁵, продължава да е от съществено значение. Напредъкът по пътя към присъединяването зависи от спазването от всеки кандидат на ценностите на Съюза, както и от способността му да предприеме необходимите реформи за привеждане на своята политическа, институционална, правна, административна и икономическа система в съответствие с правилата, стандартите, политиките и практиките в Съюза.
- (5) Политиката на разширяване на Съюза е инвестиция в мира, сигурността и стабилността в Европа **и дава възможност на Съюза да бъде в по-добра позиция, за да посрещне глобалните предизвикателства. Освен това** тя предоставя по-големи икономически и търговски възможности, които са от полза както за Съюза, така и за страните, стремящи се към членство в него. Перспективата за членство в Съюза има мощна преобразяваща сила, тъй като предполага извършването на положителни демократични, политически, икономически и социални промени.
- (5a) Възприемането на фундаменталните европейски ценности и ангажирането с тях е избор и е особено важно за всички партньори, които се стремят към членство в ЕС. Във връзка с това Съюзът очаква от своите партньори да поемат отговорност и да се ангажират изцяло с европейските ценности и енергичното провеждане на необходимите реформи в интерес на своите народи. Това включва постепенното съгласуване с общата външна политика и политика на сигурност на Съюза, а именно по въпроси, отнасящи се до значителни общи интереси, като например ограничителните мерки и справянето с хибридни заплахи.**

⁵ Подходът, при който се започва работа първо по основополагащите принципи, обвързва правовата държава и основните права с другите две ключови области на процеса на присъединяване: икономическото управление — по-силен акцент върху икономическото развитие и по-голямата конкурентоспособност — и укрепването на демократичните институции и реформата на публичната администрация. Всеки от трите основни принципа е от решаващо значение за процесите на реформа в страните кандидатки и потенциалните кандидати и е насочен към основни опасения на гражданите.

- (6) В съобщението си „*Надеждна перспектива за разширяване и засилен ангажимент на ЕС за Западните Балкани*“⁶ Европейската комисия потвърди сигурната, основана на заслуги перспектива за членство в ЕС за Западните Балкани. Това е ясно послание, с което да се насърчат Западните Балкани като цяло, както и знак за ангажимента на ЕС към европейското им бъдеще.
- (6a) *Европейският съюз и неговите държави членки потвърдиха в Декларацията от София и Приоритетната програма от София за ЕС и Западните Балкани своята недвусмислена подкрепа за европейската перспектива на Западните Балкани, както и ангажимента си за ускоряване на подобряването на живота на гражданите в областта на свързаността и сигурността, стъпвайки на съответните аспекти от приетото на 6 февруари 2018 г. съобщение на Комисията. Действията съгласно настоящия регламент следва да спомогнат при подкрепата за изпълнението на техните ангажименти.*
- (6б) *Европейският съвет е дал статут на страни кандидатки на Албания, Исландия⁷, Черна гора, Република Северна Македония, Сърбия и Турция. Той потвърди европейската перспектива на Западните Балкани. Без да се засягат позициите относно статута или евентуалните бъдещи решения на Европейския съвет или на Съвета, тези, които се ползват от подобна европейска перспектива и на които не е даден статут на страни кандидатки, може да се считат за потенциални страни кандидатки единствено за целите на настоящия регламент.*

⁶ COM(2018) 65 final, който може да бъде намерен на адрес: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf

⁷ *През март 2015 г. правителството на Исландия поиска от ЕС вече да не разглежда Исландия като държава кандидатка, без обаче да оттегли официално кандидатурата на Исландия за членство.*

- (7) Подпомагането следва също така да се извършва в съответствие със споразуменията, сключени между Съюза и бенефициерите, изброени в приложение I. Подпомагането следва да бъде съсредоточено главно върху оказването на помощ на бенефициерите, посочени в приложение I, да укрепят демократичните институции и правовата държава, да реформират съдебната власт и публичната администрация, да зачитат основните права и да насърчават равенството между половете, толерантността, социалното приобщаване и недискриминацията. Подпомагането следва също така да подкрепя основните принципи и права, определени в Европейския стълб на социалните права⁸.
- (7a) **Предвид факта, че добросъседските отношения и регионалното сътрудничество са съществени елементи на процеса на разширяване**, [...]чрез подпомагането **освен това** следва да продължи да бъде оказвана подкрепа за [...] **усилията на бенефициерите, посочени в приложение I**, за развитие на регионалното, макрорегионалното и трансграничното сътрудничество, както и за териториално развитие, включително посредством изпълнението на макрорегионалните стратегии на Съюза. Освен това подпомагането следва да стимулира тяхното икономическо и социално развитие и икономическо управление, които лежат в основата на програма за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж, включително чрез изпълнението на политики за регионалното развитие, политики за селското стопанство и развитието на селските райони, социални политики и политики по заетостта, [...] развитието на цифровата икономика и общество **и насърчаването на научните изследвания и иновациите**, като това се извършва и **в рамките на** водещата инициатива „Програма в областта на цифровите технологии за Западните Балкани“.
- (7б) **Специално внимание следва да бъде отделено на създаването на нови възможности за младите хора, включително младите специалисти, като същевременно се гарантира, че това допринася за социално-икономическото развитие на бенефициерите, посочени в приложение I. Подпомагането по настоящия регламент следва също така да има за цел да се бори с изтичането на мозъци.**
- (8) Съюзът следва да предоставя подкрепа за прехода по пътя към присъединяването, което е в полза на бенефициерите, посочени в приложение I, въз основа на опита на държавите членки. Това сътрудничество следва да се съсредоточи по-специално върху споделянето на опита, натрупан от държавите членки в процеса на реформите.

⁸ Европейският стълб на социалните права бе тържествено обявен на 17 ноември 2017 г. в Гьотеборг от Европейския парламент, Съвета и Комисията на Социалната среща на върха от Гьотеборг за справедливи работни места и растеж.

- ([...]**8a**) Укрепването на правовата държава, включително борбата с корупцията и организираната престъпност, и доброто управление, включително реформата на публичната администрация, продължават да бъдат ключови предизвикателства за повечето бенефициери, посочени в приложение I, и са от решаващо значение за сближаването на бенефициерите със Съюза, както и за тяхната способност по-късно да поемат изцяло задълженията, произтичащи от членството в него. С оглед на дългосрочния характер на реформите, които се извършват в тези области, и на необходимостта резултатите да бъдат регистрирани, финансовото подпомагане по настоящия регламент следва да отговаря на изискванията, поставени пред бенефициерите, посочени в приложение I, на възможно най-ранен етап.
- ([...]**8б**) В съответствие с принципа на демокрация на участието Комисията следва да насърчава парламентарния контрол при всеки един от бенефициерите, посочени в приложение I.
- (9) Засиленото стратегическо и оперативно сътрудничество между Съюза и бенефициерите, посочени в приложение I, в сферата на сигурността е от първостепенно значение за ефективното и ефикасно справяне със заплахите за сигурността и терористичните заплахи.
- (10) От съществено значение е допълнително да се засили **международното и регионалното** сътрудничество по въпросите на миграцията, включително **допълнително засилване на капацитета** за управление на границите **и миграцията**, да се осигури достъп до международна закрила, да се обменя нужната информация, [...] да се засили граничният контрол и да продължат нашите усилия [...] **за борба с незаконната** миграция, трафика на хора и контрабандата на мигранти.
- (10a) Капацитетът за комуникация на бенефициерите, посочени в приложение I, следва да бъде засилен, за да се гарантира публична подкрепа и разбиране за ценностите на ЕС, както и за ползите и задълженията, произтичащи от евентуално членство в Съюза, като същевременно се противодейства на дезинформацията.**

- (13) Необходимо е бенефициерите, посочени в приложение I, да бъдат по-добре подготвени да се справят с глобалните предизвикателства, като устойчивото развитие и изменението на климата, и да се присъединят към усилията на Съюза за разрешаване на тези проблеми. Като се има предвид значението на действията за справяне с изменението на климата в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение и целите за устойчиво развитие, настоящата програма ще допринесе за интегрирането на действията в областта на изменението на климата в политиките на Съюза и за постигането на общата цел [25 %] от бюджетните разходи на ЕС да са в подкрепа на целите в областта на климата. Очаква се действията по програмата да допринесат с [16%]⁹ от общия финансов пакет на програмата за цели, свързани с климата. Съответните действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на програмата и общият принос на настоящата програма следва да бъде част от съответните оценявания и прегледи.
- (14) Действията по линия на този инструмент следва да подкрепят изпълнението на Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие като универсална програма, с която ЕС и неговите държави членки са изцяло ангажирани и която всички бенефициери, посочени в приложение I, са одобрили.
- (15) С настоящия регламент се определя финансов пакет за периода на прилагане на Регламента, който представлява основната референтна сума по смисъла на [позоваването следва да се актуализира по целесъобразност съгласно новото междуинституционално споразумение: точка 17 от Междуинституционалното споразумение от 2 декември 2013 г. между Европейския парламент, Съвета и Комисията относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление¹⁰] за Европейския парламент и Съвета в хода на годишната бюджетна процедура.

⁹ *Тази цел ще бъде допълнително обсъдена в контекста на Регламента за ИПП III в зависимост от резултатите на хоризонталните обсъждания по МФР на общите цели, свързани с климата.*

¹⁰ Позоваването подлежи на актуализация: ОВ С 373, 20.12.2013 г., стр. 1. Текстът на споразумението е достъпен също на: http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.C_2013.373.01.0001.01.ENG&toc=OJ:C:2013:373:TOC

- (16) Комисията и държавите членки следва да гарантират съответствие, съгласуваност и взаимно допълване на предоставяната от тях помощ, по-конкретно чрез провеждането на редовни консултации и чест обмен на информация на различните етапи от цикъла на подпомагането. Освен това следва да се предприемат необходимите стъпки за осигуряване на по-добра координация и взаимно допълване с други донори, включително чрез провеждането на редовни консултации. ***Комисията и държавите членки следва освен това да засилят координацията на местно равнище, като гарантират, че в държавите членки може да има информирано участие през целия процес на програмиране и че те могат да упражняват по-добре ролята си на Комитет за ИПП.*** Ролята на гражданското общество следва да се засили както по отношение на програмите, реализирани от държавните органи, така и когато гражданското общество се явява пряк бенефициер на помощ от Съюза.
- (17) Приоритетите за действия, насочени към изпълнение на целите в съответните области на политиката, които ще бъдат подпомагани по настоящия регламент, следва да се определят в рамката за програмиране, изготвена от Комисията за срока на многогодишната финансова рамка на Съюза за периода от 2021 до 2027 г. в партньорство с бенефициерите, посочени в приложение I, въз основа на [...] рамката на политиката на разширяване, определена от Европейския съвет и Съвета, както и [...] на специфичните потребности на бенефициерите, в съответствие с общите и специфичните цели, определени с настоящия регламент, и при надлежно отчитане на съответните национални стратегии. Рамката за програмиране следва да посочва областите, в които да бъде оказвано подпомагане с индикативно разпределение по области на подкрепа, включително разчет на разходите, свързани с климата.

- (18) В интерес на Съюза е да подпомага бенефициерите, посочени в приложение I, в усилията им за провеждане на реформи с оглед на членството в Съюза. Подпомагането следва да се управлява, като се поставя силен акцент върху резултатите, и следва да бъде с различен обхват и интензивност в зависимост от резултатите на бенефициерите, включително като се предвидят стимули за проявите на ангажираност и за напредъка в изпълнението на реформите, особено в областите на принципите на правовата държава и основните права, укрепването на демократичните институции и реформата на публичната администрация, както и икономическото развитие и конкурентоспособността [...] . По същия начин, подпомагането следва да гарантира предвидимост и баланс между бенефициерите, при отчитане на тяхната конкретна ситуация, нужди и капацитет, както и подкрепата, предоставена по предходни инструменти.
- (18а) Когато въз основа на съответните показатели се забелязва значително влошаване или трайна липса на напредък при даден бенефициер, посочен в приложение I, в областите, обхванати от подхода, при който се започва работа първо по основополагащите принципи, обхватът и интензивността на подпомагането следва да бъдат съответно адаптирани, без да се засягат правомощията на Съвета да приема ограничителни мерки вследствие на решение за прекъсване или намаляване, частично или изцяло, на икономическите и финансовите отношения с една или повече трети държави в съответствие с член 215 от ДФЕС, както и правомощието на Комисията да спира плащания или изпълнението на финансовите споразумения в съответствие с Финансовия регламент.
- (18б) За да се осигури възможност за предоставянето на подходящи стратегически насоки в Комитета за ИПП от страна на държавите членки, Комисията следва да извършва ежегодна оценка на прилагането на рамката за програмиране на ИПП, в която да се описва как са били приложени справедливото разделяне и подходът, основан на качеството на изпълнението. Тази оценка следва да включва също актуалното състояние на равнището на финансиране за всяка цел, както и за всеки от бенефициерите, посочени в приложение I. Освен това оценката следва да предоставя адекватна информация на Комитета за ИПП, както и насоки относно адаптирането на обхвата и интензивността на подпомагането.

- (19) Преходът от пряко управление на предприсъединителните фондове от страна на Комисията към непряко управление от страна на бенефициерите, посочени в приложение I, следва да бъде постепенен и съобразно съответните възможности на тези бенефициери. *Той следва да бъде променен в конкретни области на политиката или програмата в случай че даден бенефициер, посочен в приложение I, не успее да изпълни съответните задължения и да управлява средствата на Съюза в съответствие с установените правила, принципи и цели.* За подпомагането следва да продължат да се използват структурите и инструментите, доказали своите качества в предприсъединителния процес.
- (20) Съюзът следва да се стреми към най-ефективно използване на наличните ресурси с оглед оптимизирането на въздействието на външната си дейност. Това следва да бъде постигнато чрез съгласуваност и взаимно допълване между инструментите на Съюза за външно финансиране, както и чрез създаване на полезни взаимодействия с други политики и програми на Съюза, *например „Хоризонт Европа“, Еразъм, „Творческа Европа“ или Механизма за свързване на Европа.* Това включва, когато е уместно, съгласуваност и взаимно допълване с макрофинансова помощ.
- (21) С цел да се увеличи максимално въздействието на комбинираните интервенции за постигане на обща цел, настоящият регламент следва да може да допринесе за действия по линия на други програми, доколкото приносът не покрива едни и същи разходи.
- (22) Финансирането по линия на настоящия регламент следва да се използва за финансирането на действия в рамките на международното измерение на програмата Еразъм, които следва да бъдат изпълнени съгласно Регламента за Еразъм¹¹.

¹¹ Нов регламент за Еразъм.

- (23) Към настоящия регламент следва да се прилагат хоризонталните финансови правила, приети от Европейския парламент и Съвета въз основа на член 322 от Договора за функционирането на Европейския съюз. Тези правила са установени във Финансовия регламент, уреждат по-специално процедурата за изготвяне и изпълнение на бюджета чрез безвъзмездни средства, обществени поръчки, награди, непряко изпълнение, финансово подпомагане, бюджетна подкрепа, доверителни фондове, финансови инструменти и бюджетни гаранции и предвиждат контрол върху отговорността на финансовите оператори. [Правилата, приети въз основа на член 322 от ДФЕС, се отнасят и за защитата на бюджета на Съюза в случаите на широко разпространено незачитане на принципите на правовата държава в държавите членки и трети държави, тъй като зачитането на принципите на правовата държава е от основно значение за доброто финансово управление и ефективното финансиране от ЕС.]
- (24) Видовете финансиране и методите на изпълнение съгласно настоящия регламент следва да се избират в зависимост от възможностите за осъществяване на специфичните цели на действията и за постигане на резултати, като се вземат предвид по-специално разходите за контрола, административната тежест и очакваният риск от неспазване. Това следва да включва разглеждане на възможността за използване на еднократни суми, единни ставки и единични разходи, както и финансиране, което не е свързано с разходи, както е посочено в член 125, параграф 1 от Финансовия регламент.
- (25) Съюзът следва да продължи да прилага общите правила за изпълнение за външната дейност. Правилата и процедурите за изпълнение на инструментите на Съюза за финансиране на външна дейност са определени в Регламент (ЕС) № [Инструмент за съседство, развитие и международно сътрудничество] на Европейския парламент и на Съвета. Следва да се определят допълнителни подробни разпоредби във връзка със специфични ситуации, по-специално за трансграничното сътрудничество, селското стопанство и развитието на селските райони.

- (26) Външната дейност често се осъществява в една изключително нестабилна среда, която налага непрекъснато и бързо адаптиране към променящите се нужди на партньорите на Съюза и към глобални предизвикателства, като правата на човека, демокрацията и доброто управление, сигурността и стабилността, изменението на климата и околната среда, незаконната миграция и първопричините за нея. В този контекст съчетаването на принципа на предвидимост с необходимостта да се реагира бързо на новите потребности означава адаптиране на финансовото изпълнение на програмите. С цел да се повиши способността на Съюза да реагира на непредвидени нужди, като едновременно с това се спазва принципът, че бюджетът на Съюза се определя ежегодно, настоящият регламент следва да запази възможността за използване на гъвкавостта, която вече е разрешена от Финансовия регламент за други политики, а именно преноса и повторното поемане на задължения за разходи за средства, за които вече са поети задължения, за да се гарантира ефикасното използване на средствата на ЕС както за гражданите на Съюза, така и за бенефициерите, посочени в приложение I, като по този начин се увеличат в максимална степен наличните средства на ЕС за неговата външна дейност.
- (27) Новият Европейски фонд за устойчиво развитие плюс (ЕФУР+), който се базира на своя предшественик, следва да представлява интегриран финансов пакет, предоставящ капацитет за финансиране под формата на безвъзмездни средства, бюджетни гаранции и други финансови инструменти в световен мащаб, включително на бенефициерите, посочени в приложение I. Действията, извършвани по силата на настоящия регламент[...], следва да продължат да се управляват от инвестиционната рамка за Западните Балкани.
- (28) Гаранцията за външна дейност следва да подпомага операциите на ЕФУР+, а ИПП III следва да допринесе за посрещане на нуждите от финансиране по отношение на операциите в полза на бенефициерите, посочени в приложение I, включително финансирането и задълженията, произтичащи от заемите за макрофинансова помощ.]
- (29) Важно е да се гарантира, че програмите за трансгранично сътрудничество се прилагат по съгласуван начин с рамката, установена в програмите за външна дейност и в нормативната уредба за териториалното сътрудничество. В настоящия регламент следва да се определят специфични разпоредби за съфинансиране.

- (30) Годишните или многогодишните планове за действие и мерки, посочени в член 8, представляват работни програми по силата на Финансовия регламент. Годишните или многогодишните планове за действие се състоят от набор от мерки, групирани в един документ.
- (31) В съответствие с *Регламент (ЕС, Евратом) № 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета*¹² („Финансовия регламент“), Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета¹³, Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета¹⁴, Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета¹⁵ и Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета¹⁶ финансовите интереси на Съюза се защитават посредством [...] пропорционални мерки, включително посредством предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на нередности, **включително** [...] измами, събиране на изгубени, недължимо платени или неправилно използвани средства и, когато е целесъобразно, налагане на административни санкции. В съответствие по-специално с Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да разследва и да преследва [...] **престъпления, засягащи** финансовите интереси **на Съюза**, [...] както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета¹⁷. В съответствие с

¹² *Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).*

¹³ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

¹⁴ Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 г. относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (ОВ L 312, 23.12.1995 г., стр. 1).

¹⁵ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., [...] стр. 2).

¹⁶ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., [...] стр. 1).

¹⁷ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

Финансовия регламент всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, оказват пълно сътрудничество за защита на финансовите интереси на Съюза, предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF, [...] на Европейската прокуратура *по отношение на държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939*, и на Европейската сметна палата (ЕСП) и гарантират, че всички трети страни, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права. Бенефициерите, посочени в приложение I, следва също така да докладват незабавно на Комисията за нередности, включително измами, които са били констатирани при първоначално административно или съдебно заключение, и я информират периодично за напредъка по административните и другите производства. С цел привеждане в съответствие с добрите практики в държавите членки това докладване следва да се извършва по електронен път чрез Системата за управление на нередностите, създадена от Комисията.

(32) [...]

- (33) С цел да се осигурят еднакви условия за прилагането на настоящия регламент, по-специално относно специалните условия и структури за непряко управление с бенефициерите, посочени в приложение I, и относно прилагането на помощта за развитие на селските райони, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с [Регламент (ЕС) № 182/2011¹⁸ на Европейския парламент и на Съвета]. При определянето на еднакви условия за прилагане на настоящия регламент следва да се вземат под внимание извлечените поуки от управлението и прилагането на предприсъединителната помощ в миналото. При необходимост тези условия следва да се изменят.
- (34) Комитетът, създаден съгласно настоящия регламент, следва да бъде компетентен и за правните актове и ангажменти по Регламент (ЕО) № 1085/2006¹⁹ и Регламент (ЕС) № 231/2014, както и за прилагането на член 3 от Регламент (ЕО) № 389/2006 на Съвета²⁰.
- (35) За да се създадат условия за незабавното прилагане на предвидените в настоящия регламент мерки, той следва да влезе в сила на [...] [двадесетия] ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

¹⁸ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

¹⁹ Регламент (ЕО) № 1085/2006 на Съвета от 17 юли 2006 г. за създаване на Инструмент за предприсъединителна помощ (ИПП) (ОВ L 210, 31.7.2006 г., стр. 82).

²⁰ Регламент (ЕО) № 389/2006 на Съвета от 27 февруари 2006 г. за създаване на инструмент за финансова подкрепа с цел насърчаване на икономическото развитие на общността на кипърските турци и за изменение на Регламент (ЕО) № 2667/2000 на Съвета относно Европейската агенция за възстановяване (ОВ L 65, 7.3.2006 г., стр. 5).

ГЛАВА I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 1

Предмет

С настоящия регламент се създава програмата „Инструмент за предприеждинителна помощ“ (ИПП III).

В него се определят целите на програмата, бюджетът за периода 2021—2027 г., формите на подпомагане от Съюза и правилата за предоставяне на това подпомагане.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент **се прилага** следното определение[...] [...]:

„трансгранично сътрудничество“ означава сътрудничество между държавите членки [...] и бенефициерите, посочени в приложение I, **както е посочено в буква б) от [член 3, параграф 1 от Регламента за ЕТС²¹]**, между двама или повече бенефициера, посочени в приложение I, или между бенефициери, посочени в приложение I, и държави и територии, посочени в приложение I от [Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество] [...].

²¹ COM(2018) 374 final — Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно специалните разпоредби за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg), подпомагана от Европейския фонд за регионално развитие и инструменти за външно финансиране.

Член 3

Цели на ИПП III

1. Общата цел на ИПП III е да се подпомагат бенефициерите, посочени в приложение I, в приемането и осъществяването на политическите, институционалните, правните, административните, социалните и икономическите реформи, които са необходими, за да могат бенефициерите да приемат ценностите на Съюза и постепенно да се съобразят с правилата, стандартите, политиките и практиките на Съюза с оглед на **бъдещо** членство в него, като по този начин се допринася за тяхната стабилност, сигурност и просперитет.
2. ИПП III има следните специфични цели:
 - а) укрепване на принципите на правовата държава, демокрацията [...] и зачитането на правата на човека [...] и основните [...] **свободи**; **това включва по-специално подкрепа за съдебната реформа, укрепване на сигурността, както и борба с корупцията и организираната престъпност, спазване на международното право, благоприятна среда за организациите на гражданското общество, зачитане на правата на лицата, принадлежащи към малцинства, и утвърждаване на равенството между половете**, както и **подкрепа** за подобряване на управлението на миграцията, включително управление на границите **и борба с незаконната миграция**;
 - б) повишаване на ефективността на публичната администрация и подкрепа за структурните реформи и доброто управление на всички равнища;
 - в) оформяне на правилата, стандартите, политиките и практиките на бенефициерите, посочени в приложение I, в съответствие с тези на Съюза и укрепване на **регионалното сътрудничество**, помирението и добрите съседски отношения, както и междуличностните контакти и **стратегическата комуникация**;
 - г) укрепване на икономическото и социалното развитие **със специално внимание към младите хора**, включително чрез по-голяма свързаност **във всичките ѝ измерения** и по-активно регионално развитие, селското стопанство и развитието на селските райони, социалните политики и политиките за заетостта, подобряване на опазването на околната среда, повишаване на устойчивостта към изменението на климата, ускоряване на прехода към нисковъглеродна икономика и развиване на цифровата икономика и общество [...];

д) подкрепа за териториалното *сътрудничество*, *включително* [...] трансграничното, *транснационалното*, *морското и междурегионалното* сътрудничество.

3. В съответствие със специфичните цели тематичните приоритети за предоставяне на помощ според нуждите и капацитета на бенефициерите, посочени в приложение I, са изброени в приложение II. Тематичните приоритети за трансгранично сътрудничество между бенефициерите, посочени в приложение I, са изброени в приложение III. Всеки от тези тематични приоритети може да допринесе за постигането на повече от една специфична цел.

Член [...] 3а

Общи за програмите разпоредби

1. При прилагането на настоящия регламент се осигуряват съгласуваност, полезно взаимодействие и взаимно допълване с други области на външната дейност на Съюза и други свързани политики и програми на Съюза, както и съгласуваност на политиките за развитие.
2. [Регламентът за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество] се прилага за дейностите, извършвани съгласно настоящия регламент, когато това е посочено в настоящия регламент.
3. ИПП III допринася за действията, въведени съгласно Регламент [[...] Еразъм²²]. [Регламент (ЕС) Еразъм] се прилага към използването на тези средства. За тази цел приносът на ИПП III се включва в единния [...] програмен документ, посочен в член 11, параграф 7 от [Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество] и приет в съответствие с процедурите, установени в същия регламент. ***Този програмен документ съдържа индикативна минимална сума, която да бъде заделена за действия, въведени съгласно Регламент [Еразъм].***

²² COM(2018) 367 final, Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на „Еразъм“ — програма на Съюза в областта на образованието, обучението, младежта и спорта и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1288/2013.

4. **Освен това** помощта по ИПП III може да се предоставя за вида действия, предвидени по линия на Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд²³, Европейския социален фонд плюс²⁴ и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони²⁵.
5. [ЕФРР]²⁶ допринася за програми или мерки, въведени за целите на трансгранично сътрудничество между бенефициерите, посочени в приложение I, и държавите членки. Тези програми и мерки се приемат от Комисията в съответствие с член 16. Размерът на приноса от ИПП за [...] **трансгранично сътрудничество** се определя съгласно член 10, параграф 3 от [Регламента за ЕТС]. Програмите за трансгранично сътрудничество по линия на ИПП се управляват в съответствие с [Регламента за ЕТС].
6. ИПП III може да допринася за програми или мерки за транснационално и междурегионално сътрудничество, които са въведени и се прилагат съгласно [Регламента за ЕТС], **като се отчитат, когато е приложимо, макрорегионални стратегии или стратегии за морските басейни**, и в които участват бенефициерите, посочени в приложение I към настоящия регламент.
7. Когато е целесъобразно, други програми на Съюза могат да допринесят за действия, установени съгласно член 8 от настоящия регламент, при условие че финансирането не покрива едни и същи разходи. Настоящият регламент може също така да допринася за мерки, въведени по линия на други програми на Съюза, при условие че финансирането не покрива едни и същи разходи. В такъв случай в работната програма, обхващаща тези действия, се определя кой набор от правила се прилага.

²³ COM(2018) 372 final — Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.

²⁴ COM(2018) 382 final — Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+).

²⁵ COM(2018) 392 final — Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, които трябва да бъдат изготвени от държавите членки по линия на Общата селскостопанска политика (стратегическите планове по ОСП) и финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) и от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕС) № 1307/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

²⁶ COM(2018) 372 final — Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Европейския фонд за регионално развитие и Кохезионния фонд.

8. В надлежно обосновани случаи и с оглед да се гарантират съгласуваността и ефективността на финансирането от Съюза или да се насърчи регионалното сътрудничество, Комисията може да реши да разшири обхвата за допустимост на програмите за действие и мерките, посочени в член 8, параграф 1, за да включи страни, територии и региони, **които в противен случай не биха се ползвали от правото на финансиране по член 3, параграф 1** [...], когато програмата или мярката, която ще се прилага, е с глобален, регионален или трансграничен характер.

Член [...] 3б

Бюджет

1. Финансовият пакет за изпълнението на ИПП III за периода 2021—2027 г. възлиза на [14 500 000 000 евро по текущи цени].
2. Сумата, посочена в параграф 1, може да бъде използвана за [...] **финансирането на мерки за подпомагане** за изпълнението на програмата, например подготвителни, мониторингови, контролни и одитни дейности и дейности за оценка, включително корпоративни системи за информационни технологии **в съответствие с член 20 от [Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество]** [...].

ГЛАВА II

СТРАТЕГИЧЕСКО ПЛАНИРАНЕ

Член 6

Рамка на политиката и общи принципи

1. ***Подпомагането съгласно настоящия регламент се предоставя в съответствие с [...]рамката на политиката на разширяване, определена от Европейския съвет и Съвета, споразуменията, с които се установяват правно обвързващи отношения с бенефициерите, посочени в приложение I, като освен това се отчитат надлежно [...] съответните резолюции на Европейския парламент, съобщения на Комисията или съвместни съобщения на Комисията и на върховния представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност [...]. Комисията гарантира съгласуваност между помощта и рамката на политиката на разширяване.***
2. Програмите и действията по настоящия регламент ***за постигането на специфичните цели, посочени в член 3, следва да включват следните хоризонтални приоритети:*** изменението на климата, опазването на околната среда и равенството между половете и, когато е приложимо, установяват взаимовръзки между целите за устойчиво развитие²⁷ за насърчаване на интегрираните действия, които могат да породят съпътстващи ползи и да постигнат множество цели по съгласуван начин.
- 2а. ***Комисията, в сътрудничество с държавите членки, допринася за изпълнението на ангажиментите на Съюза за засилена прозрачност и отчетност при предоставянето на помощта, включително посредством предоставяне на информация чрез онлайн бази данни относно обема на помощта и отпуснатите средства, като гарантира, че данните са сравними, до тях има лесен достъп и те могат да бъдат споделени и публикувани.***

²⁷https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en

3. Комисията и държавите членки си сътрудничат при осигуряването на съгласуваност и се стремят да избягват дублиране между помощта, предоставяна по линия на ИПП III, и друго подпомагане, предоставяно от Съюза, държавите членки и Европейската инвестиционна банка (**ЕИБ**), в съответствие с установените принципи за укрепване на оперативната координация в областта на външното подпомагане, **включително чрез засилена координация с държавите членки на местно равнище**, и с цел хармонизиране на политиките и процедурите, по-специално международните принципи за ефективност на развитието.²⁸ Координацията се изразява в редовни **и навременни** консултации, честа обмяна на информация по време на отделните етапи на цикъла на подпомагане и срещи с широко участие, насочени към координиране на помощта, **включително на местно равнище**, и представлява основен етап от процеса на програмиране [...].
- 3а. В съответствие с принципа на приобщаващо партньорство, когато е целесъобразно, Комисията гарантира, че със съответните заинтересовани страни от бенефициерите, посочени в приложение I, включително организациите на гражданското общество, местните и регионалните органи, се провеждат надлежни консултации и че им се предоставя навременен достъп до съответната информация, която им позволява да изграт полезна роля по време на разработването и изпълнението на програмите и по време на свързаните с тях процеси на мониторинг.*
4. Комисията, заедно с държавите членки, предприема също така необходимите стъпки за осигуряване на координация и допълване с многостранни и регионални организации и структури, като международни организации и финансови институции, агенции и донори извън Съюза.

²⁸https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en

ГЛАВА III

ИЗПЪЛНЕНИЕ

Член 7

Рамка за програмиране на ИПП

1. Помощта по ИПП III се основава на рамка за програмиране за ИПП за постигането на специфичните цели, посочени в член 3, **параграф 2, и на тематичните приоритети, посочени в приложения II и III**. Рамката за програмиране на ИПП се изготвя от Комисията за срока на многогодишната финансова рамка на Съюза.
 2. Рамката за програмиране на ИПП **се изготвя в съответствие с рамката на политиката и общите принципи, посочени в член 6, и** при надлежно отчитане на съответните национални стратегии и секторни политики.
 - 2а. **Рамката за програмиране на ИПП включва индикативно разпределение на средствата от Съюза за специфичните цели, посочени в член 3, параграф 2, когато е приложимо, с разбивка по години, и позволява да се реагира на възникващи нужди, без да се засяга възможността за комбиниране на помощта, допринасящо за постигането на различни специфични цели.**
- [...]
- [...] 2б. Рамката за програмиране на ИПП съдържа показатели за оценка на напредъка към постигането на **очакваните резултати** [...], определени [...] **в съответствие със специфичните цели, посочени в член 3, параграф 2. Тези показатели са съгласувани с показателите, посочени в приложение IV.**

- [...] **2в.** Без да се засяга параграф 4, рамката за програмиране на ИПП се приема от Комисията с акт за изпълнение. Актът за изпълнение се приема в съответствие с процедурата по разглеждане от комитет, посочена в член 16.
- 2г.** *Комисията прави годишна оценка на изпълнението на рамката за програмиране на ИПП с оглед на развитието на политическата рамка, посочена в член 6, и въз основа на показателите, посочени в параграф 2б. Освен това в тази оценка се включва актуалното състояние на разпределените средства, предвидени и определени за отделните бенефициери, и на начина, по който е било приложено справедливото поделение и основания на качеството на изпълнението подход, посочен в член 7а. Тази оценка се представя на комитета, посочен в член 16.*
- 2д.** *Въз основа на тази оценка Комисията може да предложи преразглеждане на рамката за програмиране на ИПП, при целесъобразност в съответствие с процедурата, посочена в параграф 2в. Освен това на рамката за програмиране на ИПП може да се направи преглед след извършване на междинната оценка и при целесъобразност тя може да бъде преразгледана.*
- 4.** Рамката за програмиране за трансгранично сътрудничество с държавите членки се приема от Комисията в съответствие с член 10, параграф 1 от [Регламента за ETC].

Член 7а

Помощ за бенефициерите, оценка на изпълнението и справедливо разделяне

1. *По подпомагането за бенефициерите, посочени в приложение I, се взема решение в рамките на мерките за изпълнение, посочени в член 8.*
2. *Помощта се насочва и адаптира към конкретното положение на бенефициерите, посочени в приложение I, като се вземат предвид допълнителните усилия, необходими за постигането на целите на настоящия регламент. Нуждите и капацитетът на тези бенефициери също следва да се вземат предвид в съответствие с принципа на справедливо разделяне с оглед да се избегне непропорционално ниско равнище на подпомагане в сравнение с други бенефициери.*
3. *Подпомагането има за цел да се гарантира напредък за всички бенефициери и е с различен обхват и интензитет в зависимост от техните резултати, и по-специално ангажираността и напредъка при изпълнението на реформите, както и от техните потребности.*
4. *При оценяването на резултатите на бенефициерите, посочени в приложение I, и при вземането на решение за подпомагането, което да се предостави, следва да се обърне специално внимание на усилията в областта на принципите на правовата държава и основните права, демократичните институции и реформата на публичната администрация, както и на икономическото развитие и конкурентоспособността.*
5. *В случай на значително влошаване или трайна липса на напредък при даден бенефициер, посочен в приложение I, в областите, посочени в параграф 4, измерени чрез показателите, посочени в член 7, параграф 2б, обхватът и интензивността на подпомагането се изменят по целесъобразен начин, в съответствие с параграф 1, включително чрез пропорционално намаляване и пренасочване на средствата, по начини, които следва да не компрометират предоставянето на подпомагане за подобрения по отношение на основните права, демокрацията и принципите на правовата държава, включително подпомагане за гражданското общество, и, когато е целесъобразно, сътрудничеството с местните власти. Когато отново се отбележи напредък, помощта също ще бъде изменена по целесъобразен начин в съответствие с параграф 1, за да продължи подкрепата за тези усилия.*

Член 8

Мерки и методи на изпълнение

1. Помощта по ИПП III се изпълнява чрез пряко управление или непряко управление в съответствие с Финансовия регламент посредством годишни или многогодишни планове за действие и мерки, както е посочено в глава III на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество]. ***Плановите за действие и мерките се приемат чрез актове за изпълнение в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 16.*** Към настоящия регламент се прилага глава III на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество] с изключение на параграф 1 на член 24 [допустими лица и образувания].
2. Съгласно настоящия регламент може да се приемат планове за действие за период до седем години.

Член 9

Трансгранично сътрудничество

1. До 3 % от финансовия пакет се заделят индикативно за програми за трансгранично сътрудничество между бенефициерите, посочени в приложение I, и държавите членки в съответствие с техните нужди и приоритети.
2. Делът на съфинансиране от Съюза за всеки приоритет е не повече от [85 %] от допустимите разходи по съответната програма за трансгранично сътрудничество. За техническа помощ делът на съфинансиране от Съюза е 100 %.
3. Равнището на предварителното финансиране за трансгранично сътрудничество с държави членки **възлиза на 50 % от първите три поети бюджетни задължения към програмата** [...].
4. Когато програмите за трансгранично сътрудничество са прекратени в съответствие с член 12 от [Регламента за ЕТС], помощта съгласно настоящия регламент за прекратената програма, която продължава да бъде на разположение сума, може да се използва за финансирането на други действия, които са допустими съгласно настоящия регламент.

ГЛАВА IV

ДОПУСТИМОСТ И ДРУГИ СПЕЦИФИЧНИ РАЗПОРЕДБИ

Член 10

Допустимост за финансиране по ИПП III

1. [...] **Участието в процедури за възлагане на обществени поръчки, предоставяне на безвъзмездни средства или присъждане на награди за действия, финансирани съгласно настоящия регламент, е открито за международни и регионални организации и за всички физически лица, които са граждани на, както и за юридическите лица, които са действително установени във:**
 - а) държавите членки, бенефициерите, посочени в приложение I към настоящия регламент, договарящите страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство и страните, обхванати от приложение I към [Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество], и
 - б) държавите, за които Комисията е установила взаимен достъп до външна помощ. Взаимен достъп за ограничен срок от най-малко една година може да бъде разрешен, когато дадена държава допусне при равни условия субекти от Съюза и от държави, които отговарят на критериите за допускане по настоящия регламент. Комисията взема решение относно взаимния достъп след консултация с държавата получателка или със засегнатите държави.

ГЛАВА V

[ЕФУР+ И БЮДЖЕТНИ ГАРАНЦИИ]

Член 11

Финансови инструменти и гаранция за външна дейност

1. Бенефициерите, посочени в приложение I, отговарят на условията за Европейския фонд за устойчиво развитие плюс (ЕФУР+) и за Гаранцията за външна дейност, както е предвидено в глава IV на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество]. За тази цел ИПП III допринася за финансирането, свързано с Гаранцията за външна дейност, посочена в член 26 от [Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество], пропорционално на инвестициите, извършени в полза на бенефициерите, посочени в приложение I./

ГЛАВА VI

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Член 12

Мониторинг, одит, оценка и защита на финансовите интереси на Съюза

1. [...] [**Член 31 от** Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество] по отношение на мониторинга[...] **и докладването** [...] се прилага за настоящия регламент. **Годишният доклад, посочен в [член 31, параграф 5 от Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество], съдържа също и информация относно задълженията и плащанията за отделните инструменти (ИПП, ИПП II и ИПП III).**
2. Показателите за мониторинг на изпълнението и напредъка на [...] ИПП III по отношение на постигането на специфичните цели, определени в член 3, се съдържат в приложение IV към настоящия регламент.

3. За трансграничното сътрудничество с държавите членки показателите са посочени в член 33 от [Регламента за ETC].
4. В допълнение към показателите, посочени в приложение IV, в рамката на резултатите от подпомагането на ИПП III се вземат предвид и докладите относно разширяването.
- 4а. *Комисията докладва ежегодно на комитета, посочен в член 16, във връзка с финансовото изпълнение на настоящия регламент. Този доклад включва:*
- а) суми, за които е поето задължение;*
 - б) суми, за които са сключени договори;*
 - в) изплатени суми;*
 - г) разпределяне на задължения за специфичните цели, посочени в член 3;*
 - д) суми, за които са сключени договори, за отделните видове бенефициери (например агенции на държавите членки, международни организации, организации на гражданското общество);*
 - е) суми, за които са сключени договори, за отделните инструменти за изпълнение на бюджета (например безвъзмездни средства, смесено финансиране, бюджетна подкрепа).*
- 4б. *Информацията относно обема на помощта и отпуснатите средства, която се съдържа в годишния доклад, посочен в член 12, параграф 1, ще бъде на разположение в онлайн бази данни.*
- 4в. *[Член 32 от Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество] във връзка с междината и окончателната оценка се прилага mutatis mutandis.*
5. В допълнение към член 129 от Финансовия регламент относно защитата на финансовите интереси на Съюза, при непрякото управление бенефициерите, посочени в приложение I, докладват незабавно на Комисията за нередности, включително измами, които са били констатирани при първоначално административно или съдебно заключение, и я информират периодично за напредъка по административните и другите производства. Докладването се извършва по електронен път чрез Системата за управление на нередностите, създадена от Комисията.

ГЛАВА VII

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНИ РАЗПОРЕДБИ

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

Член 15

Приемане на допълнителни правила за изпълнение

1. В съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 16, се определят специални правила за установяването на единни условия за прилагането на настоящия регламент, по-специално по отношение на структурите, които предстои да бъдат създадени в хода на подготовката за присъединяване и във връзка с помощта за развитие на селските райони.
2. [...]

Член 16

Комитет

1. Комисията се подпомага от Комитет за **Инструмента за предприсъединителна помощ** („[...] Комитетът за **ИПП III**“). Този комитет е комитет по смисъла на [...] Регламент (ЕС) № 182/2011[...].
 - 1а. **Комитетът за ИПП III подпомага Комисията, като дава стратегически насоки за изпълнението на целите, посочени в член 3, с оглед на годишната оценка, извършвана от Комисията в съответствие с член 7, параграф 2г и член 12, параграф 4а.**
 - 1б. **При позоваване на настоящия член се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.**
 - 1в. **В процедурния правилник на Комитета за ИПП III се предвиждат подходящи срокове, които предоставят на членовете на Комитета ранни, навременни и ефективни възможности за разглеждане на проектите за актове за изпълнение и за изразяване на техните становища, в съответствие с член 3 от Регламент (ЕС) № 182/2011.**
2. Когато становището на комитета трябва да бъде получено чрез писмена процедура, тази процедура се прекратява без резултат, когато в рамките на определения срок за предаване на становището председателят на комитета вземе такова решение или обикновено мнозинство от членовете на комитета поиска това.
3. Наблюдател от ЕИБ участва в работата на комитета за **ИПП III** във връзка с въпроси, които засягат ЕИБ.
4. Комитетът за ИПП III подпомага Комисията и е компетентен и по отношение на законодателните актове и задълженията съгласно Регламент (ЕО) № 1085/2006 и Регламент 231/2014 и на прилагането на член 3 от Регламент (ЕО) № 389/2006.
5. Комитетът за ИПП III не е компетентен относно приноса към „Еразъм +“, както е посочено в член [...] **3а**, параграф 3.

[...]

- ²⁹1. *Получателите на финансиране от Съюза посочват неговия произход и гарантират видимостта на финансирането от Съюза, по-специално когато популяризират действията и резултатите от тях, като предоставят последователна, ефективна и пропорционална целева информация на различни видове публика, включително медиите и обществеността.*
2. *Комисията осъществява информационни и комуникационни дейности по отношение на настоящия регламент и неговите действия и резултати. Финансовите ресурси, отпуснати за настоящия регламент, допринасят също така за институционалната комуникация на политическите приоритети на Съюза, доколкото тези приоритети са пряко свързани с целите, посочени в член 3.*
3. *Поради проблемите с безопасността или местната политическа чувствителност може да е за предпочитане или да е наложително да се ограничат дейностите за комуникация и видимост в някои държави или райони или през определени периоди. В такива случаи целевата аудитория и продуктите, каналите и инструментите за видимост, които ще се използват за насърчаване на дадено действие, ще се определят въз основа на всеки отделен случай след получаване на мнението и съгласието на Съюза. Когато се изисква бърза намеса в отговор на внезапна криза, не е необходимо незабавно да се изготви цялостен план за комуникация и видимост. В такива ситуации обаче подкрепата на Съюза се посочва по подходящ начин от самото начало.]*

²⁹ Тези разпоредби трябва да се приведат в съответствие с окончателния текст на членове 36 и 37 от Регламента за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество.

Член 18

Преходни разпоредби

1. Настоящият регламент не засяга продължаването или изменението на съответните действия — до тяхното приключване — съгласно Регламент 231/2014 [ИПП II] и Регламент (ЕС) № 1085/2006 [ИПП], които продължават да се прилагат за съответните действия до тяхното приключване. Към тези действия се прилага глава III на дял II от [Регламента за Инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество], по-рано съгласно Регламент 236/2014, с изключение на параграф 1 от член 24.
2. Финансовият пакет за ИПП III може да обхваща и разходи за техническа и административна помощ, необходими, за да се гарантира преходът между ИПП III и мерките, приети по неговия предшественик ИПП II, **както и всички дейности, свързани с изготвянето на следващата програма за предприсъединителна помощ.**
3. Ако е необходимо, в бюджета могат да се записват бюджетни кредити за поети задължения след 2027 г. за покриване на разходите, предвидени в член 4, параграф 4, с цел да се даде възможност за управление на действията, които не са приключили.

Член 19

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на [...] [двадесетия] ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Той се прилага от 1 януари 2021 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент

За Съвета

Председател

Председател

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Албания

Босна и Херцеговина

Исландия

Косово*

Черна гора

Сърбия

Турция

[...] *Република Северна* Македония

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244 (1999) на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Тематични приоритети за помощ

По целесъобразност помощта може да е свързана със следните тематични приоритети, **включително чрез регионално сътрудничество**:

- а) **установяване и насърчаване още на ранен етап на правилното функциониране на демократичните институции и необходимите институции, гарантиращи правовата държава.** Интервенциите в тази област са насочени към: създаване на независима, **деполитизирана**, подотчетна и ефикасна съдебна система, включително прозрачно и основано на заслугите назначаване на работа, и насърчаване на системи за съдебно сътрудничество, оценяване и повишение и на ефективни дисциплинарни процедури в случай на нарушения, **достъп до правосъдие**; [...]; популяризиране и защита на правата на човека, **в т.ч. утвърждаване на равенството между половете и правата на детето**, правата на хората, които принадлежат към малцинства, включително **национални малцинства**, ромите, както и лесбийките, гейовете, бисексуалните, транссексуалните и интерсексуалните лица, **а също и** на основните свободи [...], **като се гарантира безопасна среда, която благоприятства безпрепятственото упражняване на свободата на изразяване и независимостта на медиите.**
- aa) **укрепване на капацитета за справяне с миграционните предизвикателства.** **Интервенциите в тази област са насочени към:** обмен на съответната информация, предприемане на стъпки, които да гарантират установяването на надеждни системи за защита на границите, **за** управление на миграционните потоци и **за борба с незаконната миграция**, [...] **както и за предоставяне [...]** на **международна закрила** на лицата, **които отговарят на условията за това.**

- аб) укрепване на способността за гарантиране на сигурност. Интервенциите в тази област са насочени към:** разработване на ефективни средства за предотвратяване на и борба с организираната престъпност, трафика на хора **и на малки оръжия и леки въоръжения**, контрабандата на мигранти, изпирането на пари/финансирането на тероризма и корупцията; **подкрепа за засиленото сътрудничество със Съюза относно борбата с тероризма и радикализацията.**
- ав) укрепване на капацитета за стратегическа комуникация, включително комуникация с обществеността относно необходимите реформи за изпълнение на критериите за членство в ЕС. Усилията в тази област имат за цел да подкрепят по-нататъшното развитие на независимите и плуралистични медии и медийната грамотност и служат, наред с другото, като средство за увеличаване на устойчивостта на държавата и обществото по отношение на дезинформацията и другите форми на хибридни заплахи.**
- б) реформиране на публичните администрации в съответствие с принципите на доброто управление, и по-специално принципите на публичната администрация.** Интервенциите са насочени към: укрепване на рамките за реформа на публичните администрации, **включително в областта на обществените поръчки**; подобряване на стратегическото планиране и изготвяне на политики и законодателство, които са приобщаващи и се основават на факти; повишаване на професионализма и деполитизиране на публичната служба чрез въвеждането на принципи за отчитане на личните заслуги; насърчаване на прозрачността и отчетността; подобряване на качеството и предоставянето на услуги, включително адекватни административни процедури и използването на електронно управление, насочено към гражданите; укрепване на управлението на публичните финанси и изготвяне на надеждни статистически данни.
- в) постигане на стандартите на Съюза в икономиката, включително функционираща пазарна икономика, както и [...] укрепване на фискалното и икономическото управление:** Интервенциите са насочени към подкрепа на участието в процеса по линия на програмата за икономически реформи и на редовното сътрудничество с международни финансови институции по основните принципи на икономическата политика. Повишаване на капацитета за укрепване на макроикономическата стабилност и оказване на подкрепа за напредък към превръщането във функционираща пазарна икономика, която има капацитет да се справя с конкурентния натиск и пазарните сили в рамките на Съюза[...].

- ва) *укрепване на добросъседските отношения, регионалната стабилност и взаимното сътрудничество, включително чрез насърчаване на междуличностните контакти и подкрепата за конструктивни инициативи.*
- г) **укрепване на капацитета на Съюза и неговите партньори за предотвратяване на конфликти, укрепване на мира и справяне с предкризисни и следкризисни ситуации**, включително чрез ранно предупреждение и анализ на риска от конфликти; [...] помирението, укрепването на мира и мерките за изграждане на доверие, оказване на подпомагане за изграждането на капацитет в подкрепа на дейности в областта на сигурността и развитието.
- д) **укрепване на капацитета на организациите на гражданското общество и на организациите на социалните партньори, включително професионални сдружения, в бенефициерите, посочени в приложение I, и насърчаване на изграждането на мрежи на всички равнища между организации в Съюза и организации в бенефициерите, посочени в приложение I, като това ще им даде възможност да участват в ефективен диалог с публични и частни заинтересовани страни.**
- е) **насърчаване на привеждането на правилата, стандартите, политиките и практиките в партньорските държави в съответствие с тези на Съюза, включително правилата за държавната помощ.**
- ea) *утвърждаване на равенството между половете и овластяване на жените и момичетата. Интервенциите в тази област са насочени към създаването на по-благоприятна среда за реализирането на правата на момичетата и жените и към постигането на истински и осезаеми подобрения в областта на равенството между половете, включително чрез гарантиране на физическата и психологическата неприкосновеност на момичетата и жените, утвърждаването на техните икономически и социални права, както и укрепването на правото на глас и участието на момичетата и жените в обществения живот, включително чрез подкрепа за бюджетирането, съобразено с равенството на половете, и събирането на данни, разбити по пол и възраст.*

- ж) **укрепване на достъпа до образование, обучение и учене през целия живот на всички равнища, както и повишаване на тяхното качество, и подпомагане на културния и творческия сектор.** Интервенциите в тази област са насочени към: насърчаване на равния достъп до качествено образование и грижи в ранна детска възраст, основно и средно образование, подобряване на придобиването на основни умения; повишаване на завършената образователна степен, **борба с изтичането на мозъци**, намаляване на преждевременното напускане на училище и увеличаване на обучението на учителите. Разработване на системи за професионално образование и обучение и насърчаване на системи за обучение в процеса на работа, за да се улесни преходът към пазара на труда, **включително за лицата с увреждания**; подобряване на качеството и приложимостта на висшето образование **и научните изследвания**; насърчаване на дейности, свързани с лицата, които вече са се дипломирали; повишаване на достъпа до учене през целия живот и оказване на подкрепа за инвестициите в инфраструктура за **приобщаващо** образование и **достъпно** обучение, особено с оглед на намаляването на териториалните различия и насърчаването на образование без сегрегация, включително чрез използването на **достъпни** цифрови технологии.
- з) **стимулиране на качествена трудова заетост и достъп до пазара на труда.** Интервенциите в тази област са насочени към: справяне с високата безработица и неактивност чрез подпомагане на трайната интеграция на пазара на труда, по-специално на младите хора (особено на тези, които не са заети с работа, учене или обучение), жените, дългосрочно безработните и всички по-слабо представени групи. Чрез предприемането на мерки ще се стимулира създаването на качествени работни места и ще се подпомогне ефективното прилагане на трудови правила и стандарти на цялата територия. Други ключови области на интервенция са подкрепа за равенството между половете **и за младите хора**, насърчаване на пригодността за заетост и на производителността, приспособяване на работниците и предприятията към промените, установяване на траен социален диалог и модернизиране и укрепване на институциите на пазара на труда, като публичните служби по заетостта и инспекциите по труда.

- и) **насърчаване на социалната закрила и приобщаване и борба с бедността.** Интервенциите в тази област са насочени към модернизиране на системите за социална закрила, за да се осигури ефективна, ефикасна и подходяща защита на всички етапи от живота на човека, *насърчаване на прехода от институционални грижи към грижи, предлагани в семейството и общността*, насърчаване на социалното приобщаване, насърчаване на равни възможности и борба с неравенствата и бедността. Интервенциите в тази област са насочени също така към: интегриране на маргинализирани общности като ромите; борба с дискриминацията, основана на пол, [...] *раса, цвят на кожата, етнически или социален произход, генетични характеристики, език, религия или убеждения, политически или други мнения, принадлежност към национално малцинство, имотно състояние, рождение*, увреждане, възраст или сексуална ориентация; подобряване на достъпа до финансово достъпни, устойчиви и висококачествени услуги, като например образование и грижи в ранна детска възраст, жилищно настаняване, здравни грижи, основни социални услуги и дългосрочни грижи, включително чрез модернизиране на системите за социална закрила.
- й) **насърчаване на интелигентен, устойчив, приобщаващ и безопасен транспорт и премахване на участъците с недостатъчен капацитет в ключови мрежови инфраструктури** чрез инвестиране в проекти с висока [...] *европейска добавена стойност* [...]. Тези инвестиции следва да бъдат приоритизирани според значението им за трансевропейските транспортни връзки с ЕС, приноса за устойчивата мобилност и намаляването на емисиите, въздействието върху околната среда и безопасната мобилност във взаимодействие с реформите, насърчавани от Договора за транспортната общност.
- йа) **укрепване на енергийната сигурност и диверсификация.** *Интервенциите в тази област имат за цел повишаването на енергийната ефективност и производството, както и диверсифицирането на държавите доставчици и маршрутите.*
- к) **подобряване на условията за функциониране на частния сектор и конкурентоспособността на предприятията**, включително интелигентната специализация, като основни двигатели на растежа, създаването на работни места и сближаването. Ще бъде даден приоритет на проекти, които подобряват бизнес средата.

- л) **подобряване на достъпа до цифрови технологии и услуги и засилване на научноизследователската дейност, технологичното развитие и иновациите** чрез инвестиции в *изграждането на капацитет в областта на системите за научни изследвания и иновации, в схеми за мобилност и предоставяне на безвъзмездни средства, адаптирани към насърчаването на принципа на върхови научни постижения*, в цифровата свързаност, доверието в цифровите технологии и тяхната сигурност, уменията и предприемачеството в областта на цифровите технологии, както и в научноизследователската инфраструктура, създаването на благоприятна среда и насърчаването на изграждането на мрежи и сътрудничеството. **Освен това интервенциите в тази област имат за цел създаването на центрове за високи постижения в областта на научните изследвания и иновациите, с цел решаване на проблема с изтичането на мозъци, що се отнася до научните изследователи.**
- м) **допринасяне за сигурността и безопасността на хранителните доставки** и за поддържането на диверсифицирани и жизнеспособни селскостопански системи в жизнени селски общности и в селските райони.
- н) **опазване и повишаване на качеството на околната среда**, предприемане на действия във връзка с влошаването на качеството на околната среда и за спиране на загубата на биологично разнообразие, насърчаване на опазването и устойчивото управление на земните и морските екосистеми и на възобновяемите природни ресурси, *инвестиране в управлението на водите и отпадъците и устойчиво управление на химикалите*, насърчаване на ефикасното използване на ресурси, устойчивото потребление и производство и подпомагане на прехода към зелена и кръгова икономика, принос за намаляване на емисиите на парникови газове и за повишаване на устойчивостта по отношение на изменението на климата, както и насърчаване на управлението на действия във връзка с климата, информацията и енергийната ефективност. ИПП III насърча политики за подкрепа на прехода към безопасна и устойчива икономика с ефективно използване на ресурсите и ниски нива на въглеродни емисии и за засилване на устойчивостта при бедствия, както и политики за превенция, готовост и реакция при бедствия. [...].

- о) *[...] сътрудничество с бенефициерите, посочени в приложение I, за мирното използване на ядрена енергия в областите на здравеопазването, селското стопанство и безопасността на храните, като се гарантира пълно спазване на най-високите международни стандарти; както и оказването на подкрепа на [...] действията за преодоляване на последиците върху местното население, изложено на радиационни аварии, и насочени към подобряване на условията му на живот; насърчаване на управлението на знанията, образованието и обучението в ядрената област;*
- п) **увеличаване на способността на аграрно-хранителния сектор и сектора на рибарството** за справяне с конкурентния натиск и пазарните сили, както и за постепенно хармонизиране с правилата и стандартите на Съюза, като едновременно с това се стремят да изпълнят икономическите, социалните и екологичните цели в областта на балансираното териториално развитие на селските и крайбрежните райони.
-

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Тематични приоритети в областта на помощта за трансгранично сътрудничество между бенефициерите, посочени в приложение I

С оглед на насърчаването на добросъседските отношения, засилването на интеграцията със Съюза и стимулирането на социално-икономическото развитие, [...]помощта за трансгранично сътрудничество *между бенефициерите, посочени в приложение I*, може, ако е целесъобразно, да бъде свързана със следните тематични приоритети:

- а) насърчаване на заетостта, мобилността на работната сила и социалното и културното приобщаване през границите посредством, наред с другото: интеграция на трансграничните трудови пазари, включително трансгранична мобилност; съвместни инициативи за заетост на местно ниво; информационни и консултантски услуги и съвместно обучение; равенство между половете; равни възможности; интеграция на имигрантските общности и уязвимите групи; инвестиции в публичните служби по заетостта; и подпомагане на инвестиции в общественото здравеопазване и социалните услуги;
- б) Опазване на околната среда и насърчаване на действията за приспособяване към изменението на климата и за смекчаване на изменението на климата, превенция и управление на риска, наред с другото посредством: съвместни действия за опазване на околната среда; насърчаване на устойчивото използване на природните ресурси, координираното морско пространствено планиране, ефективността на ресурсите и кръговата икономика, възобновяемите източници на енергия и прехода към безопасна и устойчива нисковъглеродна зелена икономика; подобряване на управлението на отпадъците и водите, насърчаване на инвестициите, предназначени за справяне със специфични рискове, осигуряване на устойчивост при бедствия и предотвратяване на бедствия, подготвеност и реагиране;
- в) насърчаване на устойчив транспорт и подобряване на публичната инфраструктура чрез, наред с другото, намаляване на изолацията посредством по-добър достъп до транспорт, цифрови мрежи и услуги и инвестиране в трансгранични системи и съоръжения за водоснабдяване, управление на отпадъците и енергоснабдяване;

- г) насърчаване на цифровата икономика и общество чрез, наред с другото, установяване на цифрова свързаност, разработване на услуги на електронното управление, укрепване на доверието в цифровите технологии и тяхната сигурност, както и умения в областта на цифровите технологии и предприемачеството;
- д) насърчаване на туризма и културното и природното наследство;
- е) инвестиране в младежта, образованието и изграждането на умения чрез, наред с другото, разработване и прилагане на съвместни схеми за образование, професионално обучение и обучение и изграждане на инфраструктура, подпомагаща съвместни младежки дейности;
- ж) насърчаване на местното и регионалното управление и повишаване на капацитета за планиране и административния капацитет на местните и регионалните органи;
- з) повишаване на конкурентоспособността, подобряване на бизнес средата и насърчаване на развитието на малки и средни предприятия, търговията и инвестициите посредством, наред с другото, насърчаване и подкрепа за предприемачеството, в частност за малките и средните предприятия, и разработването на местни трансгранични пазари и интернационализация;
- и) засилване на научноизследователската дейност, технологичното развитие, иновациите и цифровите технологии, наред с другото, като се насърчава обменът на човешки ресурси, **изграждането на капацитет в системите за научни изследвания и иновации, в схеми за мобилност и предоставяне на безвъзмездни средства, адаптирани към насърчаването на принципа на върхови научни постижения,** и съоръжения за научни изследвания и технологично развитие.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Списък на ключови показатели за изпълнението

Посоченият по-долу списък с ключови показатели за изпълнението се използва за измерване на приноса на Съюза за постигането на [...] специфичните цели на **ИПП III**:

1. Комплексен показател³⁰ за [...] **напредъка, осъществен от бенефициерите, посочени в приложение I**, в основните области на политическите критерии [...] (включително демокрация, правова държава (съдебна система, борба с корупцията и борба с организираната престъпност) и **основните** [...] права, **включително свобода на медиите**), **както и в добросъседските отношения** (източник: Европейска комисия).
2. [...] **Напредък, осъществен от бенефициерите, посочени в приложение I**, в областта на реформата на публичната администрация (източник: Европейска комисия).
3. Комплексен показател за [...] **напредъка, осъществен от бенефициерите, посочени в приложение I, в съответствие с** достиженията на правото на ЕС (източник: Европейска комисия).
4. Комплексен показател за [...] **напредъка, осъществен от бенефициерите, посочени в приложение I**, в основни области на икономическите критерии (функционираща пазарна икономика и конкурентоспособност) (източник: Европейска комисия).
5. Публични разходи за социална сигурност (процент от БВП) (източник: МОТ) или равнище на заетост (източник: [...] **официална** статистика) Дисбаланс между бенефициерите и средната стойност за ЕС в сферата на цифровите технологии (източник: индекс на Европейската комисия за навлизането на цифровите технологии в икономиката и обществото)
- 6.
7. Разстояние до границата (Doing Business) (източник: Световна банка) Енергоемкост (измерена по отношение на първичната енергия и БВП (източник: Евростат)

³⁰ Трите комплексни показателя са разработени от Европейската комисия въз основа на докладите относно разширяването, за които също са използвани данни от множество независими източници.

8.

9. Намалени или избегнати емисии на парникови газове (килотона еквивалент на CO₂ годишно) с подкрепата на ЕС

10. [...]

Показателите ще бъдат, когато е приложимо, с разбивка по [...] *пол*.
