

Briuselis, 2022 m. kovo 23 d.
(OR. en)

7513/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0096 (COD)

COH 22
SOC 179
CODEC 352

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. kovo 23 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENIUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 145 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo dėl didesnio išankstinio finansavimo iš REACT- EU išteklių iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamentas (ES) Nr. 223/2014

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 145 final.

Pridedama: COM(2022) 145 final



Briuselis, 2022 03 23
COM(2022) 145 final

2022/0096 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo dėl didesnio išankstinio finansavimo iš REACT-EU išteklių iš dalies keičiamas
Reglamentas (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamentas (ES) Nr. 223/2014**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Šiuo pasiūlymu numatomi išskirtiniai ir tiksliniai bendrosios 2014–2020 m. teisinės sistemos, taikomos Europos struktūriniais ir investicijų fondams ir Europos pagalbos labiausiai skurstantiems asmenims fondui (EPLSAF), pakeitimai, kuriais reaguojama į Rusijos Federacijos invaziją į Ukrainą ir jos tolesnę poveikį Europos Sąjungai ir ypač keliems jos rytiniams regionams.

Dėl neišprovokuotos ir nemotyvuotos Rusijos karinės agresijos ES ir ypač keliems jos rytiniams regionams kyla tam tikrų skubiai sprendinų problemų, visų pirma susijusių su trečiųjų šalių piliečiais, bėgančiais iš Ukrainos dėl Rusijos invazijos į šią šalį.

Komisija jau ėmėsi veiksmų, kad padėtų valstybės narėms šioje srityje, įgyvendindama savo 2022 m. kovo 8 d. iniciatyvą „Sauglaidos veiksmai pabėgėliams Europoje“ (CARE). Joje pasiūlyta atlikti keletą tikslinių reglamentų (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014 pakeitimų, kad valstybėms narėms būtų lengviau lanksčiau naudoti nepanaudotus Europos regioninės plėtros fondo (ERPF), Europos socialinio fondo (ESF) ir EPLSAF asignavimus pagal 2014–2020 m. daugiamečę finansinę programą, taip pat Sauglaidai ir Europos teritorijoms skirtos ekonomikos gaivinimo pagalbos iniciatyvos (REACT-EU) išteklius, visų pirma sudarant sąlygas iš ERPF ir ESF finansuoti veiksmus, kurie tinkami finansuoti iš kito fondo, siekiant migracijos problemas spręsti kuo veiksmingiau ir kuo greičiau, taip pat nustatant 100 proc. ES bendro finansavimo galimybę papildomiems ataskaitiniams metams, kad būtų sumažinta nacionaliniams biudžetams tenkanti našta.

Nepaisant CARE priemonių rinkinio suteikiamo lankstumo, akivaizdu, kad valstybės narės patiria tiesioginį papildomą spaudimą biudžetui, susijusį su masinio iš Ukrainos bėgančių asmenų srauto valdymu. Bendrą sausumos sieną su Ukraina turinčios valstybės narės yra paveiktos labiausiai, nes jos turi teikti paramą, pavyzdžiui, būsto, socialines ir transporto paslaugas, o kelios kitos valstybės narės, kaip galutinės paskirties šalys, taip pat susiduria su labai dideliu atvykstančių asmenų skaičiumi, palyginti su jų pačių gyventojų skaičiumi. Šis papildomas sukrėtimas dar labiau silpnina valstybių narių gebėjimą užtikrinti atsparų atsivimą po COVID-19 pandemijos.

Todėl, siekiant sumažinti nacionaliniams biudžetams tenkančią naštą, reikėtų skubiai sutelkti fondų paramą. Todėl yra būtina, kaip laikiną ir išimtinę priemonę ir nedarant poveikio taisyklėms, kurios turėtų būti taikomos įprastomis aplinkybėmis, padidinti išankstinio finansavimo sumą, mokamą visoms valstybėms narėms pagal iniciatyvą „REACT-EU“. Didesnė šių padidintų išankstinio finansavimo išteklių dalis turėtų būti skiriama toms valstybėms narėms, kurios, kaip tranzito arba galutinės paskirties šalys, susiduria su didžiausiais iš Ukrainos bėgančių asmenų srautais. Kadangi nuo karo bėgančių žmonių skaičius didėja kas valandą ir valstybės narės šiuo metu vykdo registraciją, padėtis nuolat kinta. Siekdama geriau suprasti realią padėtį ir valstybių narių dėl didelio masto atvykstančių asmenų srauto patiriamą spaudimą, Komisija apskaičiavo atvykstančių asmenų santykinę dalį, palyginti su visu gyventojų skaičiumi, remdamasi informacija, gauta iš valstybių narių per ES migracinės parengties ir migracijos krizių valdymo mechanizmo tinklą, tarptautinių organizacijų ir kitų patikimų atvirųjų šaltinių.

Tam, kad valstybėms narėms nebūtų pernelyg sudėtinga atsiskaityti šio papildomu išankstinio finansavimo, dėl to, kaip lėšos buvo panaudotos iš Ukrainos bėgančių asmenų padėčiai palengvinti ir kaip jomis prisidedama prie ekonomikos gaivinimo, turėtų būti atsiskaitoma tik galutinėse atitinkamų veiksmų programų įgyvendinimo ataskaitose.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Šis pasiūlymas dera su bendra Europos struktūriniais ir investicijų fondams ir EPLSAF nustatyta teisine sistema ir yra susijęs tik su tiksliniais ir išimtiniais reglamentų (ES) 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014 pakeitimais. Pasiūlymu taip pat papildomas ankstesnis šių reglamentų pakeitimo pasiūlymas pagal 2022 m. kovo 8 d. Komisijos pasiūlymą dėl CARE, taip pat visos kitos priemonės, kuriomis siekiama reaguoti į dabartinę precedento neturinčią padėtį.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

Pasiūlyme numatyti tik tiksliniai ir išimtiniai Reglamento (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamento (ES) Nr. 223/2014 pakeitimai ir jis dera su kitomis Sąjungos politikos sritimis.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

Pasiūlymas grindžiamas Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 175 straipsnio 3 dalimi ir 177 straipsniu.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Kadangi valstybės narės vienos negali deramai spręsti problemų, kylančių dėl labai didelio iš Ukrainos bėgančių asmenų skaičiaus, ir kadangi jas spręsti būtų geriau Sąjungos lygmeniu, laikydamosi Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidiarumo principo Sąjunga gali numatyti didesnę išankstinio finansavimo sumą, mokėtiną pagal REACT-EU.

- **Proporcingumo principas**

Pasiūlymu numatomi išimtiniai ir tiksliniai pakeitimai, kuriais neviršijama tai, kas būtina siekiant tikslo numatyti didesnę išankstinio finansavimo sumą, mokėtiną pagal REACT-EU, siekiant remti priemones, skirtas migracijos problemoms, kylančioms dėl Rusijos Federacijos karinės agresijos, spręsti ir atitinkamai naštai valstybių biudžetams sumažinti, kad savo ruožtu būtų sudarytos sąlygos sutelkti investicijas reaguojant į didelio masto visuomenės sveikatos krizę, darančią poveikį regionų ekonomikos augimui.

- **Priemonės pasirinkimas**

Reglamentas yra tinkama priemonė siekiant numatyti didesnę išankstinio finansavimo sumą, mokėtiną pagal REACT-EU, siekiant reaguoti į šias precedento neturinčias aplinkybes.

3. EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Netaikoma

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Pasiūlymas grindžiamas aukšto lygio keitimusi nuomonėmis su kitomis institucijomis ir valstybėmis narėmis. Viešos konsultacijos nebūtinos, nes nereikia atlikti poveikio vertinimo.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Netaikoma

- **Poveikio vertinimas**

Poveikio vertinimas atliktas rengiant pasiūlymą dėl reglamentų (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014. Dėl numatomo tikslinio pakeitimo, kuriuo siekiama reaguoti į kritinę situaciją, atskiro poveikio vertinimo atlikti nereikia.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Netaikoma

- **Pagrindinės teisės**

Netaikoma

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

Šis pasiūlymas susijęs tik su iniciatyva „REACT-EU“, kuri finansuojama pagal Europos ekonomikos gaivinimo priemonę „NextGeneration EU“ (kaip nustatyta Tarybos reglamente (ES) 2020/2094).

Metinis įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimų paskirstymas Europos regioninės plėtros fondui, Europos socialiniam fondui ir Europos pagalbos labiausiai skurstantiems asmenims fondui nekeičiamas.

Įgyvendinant pasiūlymą papildoma išankstinio finansavimo suma, bus išmokėta pagal REACT-EU, finansuojamą pagal Europos ekonomikos gaivinimo priemonę „NextGeneration EU“.

Papildomi pradinio išankstinio finansavimo mokėjimai 2022 m. bus finansuojami iš išorės asignuotųjų pajamų. Visos sumos bus pateiktos kaip išorės asignuotosios pajamos, kaip apibrėžta Finansinio reglamento 21 straipsnio 5 dalyje, gautos vykdant skolinimosi operacijas pagal priemonę „NextGeneration EU“.

Sumokėta papildomo pradinio išankstinio finansavimo suma Komisijos sąskaitose visiškai patvirtinama ne vėliau kaip tada, kai užbaigiama veiksmų programa, kad bendra pagal REACT-EU atliktų mokėjimų suma dėl šio pasiūlymo liktų nepakitusi. Be to, nebus keičiama bendra įsipareigojimų asignavimų suma pagal REACT-EU.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Priemonės įgyvendinimas bus stebimas ir apie jį bus pranešama taikant reglamentuose (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014 nustatytus bendruosius ataskaitų teikimo mechanizmus.

- **Aiškinamieji dokumentai (direktyvoms)**

Netaikoma

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Siūloma iš dalies pakeisti reglamentus (ES) Nr. 1303/2013 ir (ES) Nr. 223/2014 siekiant numatyti didesnę pagal REACT-EU mokėtino išankstinio finansavimo procentinę dalį ir numatyti susijusį ataskaitų teikimą (Reglamento (ES) Nr. 1303/2013 92b straipsnio ir Reglamento (ES) Nr. 223/2014 6a straipsnio pakeitimai).

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS**kuriuo dėl didesnio išankstinio finansavimo iš REACT-EU išteklių iš dalies keičiamas
Reglamentas (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamentas (ES) Nr. 223/2014**

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 175 straipsnio 3 dalį ir 177 straipsnį,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

atsižvelgdami į Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonę¹,

atsižvelgdami į Regionų komiteto nuomonę²,

laikydami įprastos teisėkūros procedūros,

kadangi:

- (1) neseniai pradėta Rusijos karinė agresija prieš Ukrainą ir besitęsiantis ginkluotas konfliktas iš esmės pakeitė saugumo padėtį Europoje. Dėl šios agresijos Europos Sąjunga, ypač jos rytiniai regionai, susiduria su dideliu asmenų srautu. Tai yra papildomas sunkumas valstybiniais biudžetams tuo metu, kai valstybių narių ekonomika vis dar atsigauna nuo COVID-19 pandemijos poveikio, ir kyla pavojus, kad nebus pasirengta žaliajam, skaitmeniniam ir atspariam ekonomikos atsigavimui;
- (2) valstybės narės jau gali finansuoti įvairias investicijas migracijos problemoms spręsti pagal savo veiksmų programas, naudodamosi Europos regioninės plėtros fondo (ERPF), Europos socialinio fondo (ESF) ir Europos pagalbos labiausiai skurstantiems asmenims fondo (EPLSAF) teikiama parama, įskaitant papildomus išteklius, teikiamus kaip sanglaudai ir Europos teritorijoms skirta ekonomikos gaivinimo pagalba (REACT-EU), siekdamos skatinti įveikti COVID-19 pandemijos sukeltą krizę ir jos socialinius padarinius ir pasirengti žaliajam, skaitmeniniam ir atspariam ekonomikos atsigavimui;
- (3) be to, Komisija savo 2022 m. kovo 8 d. sanglaudos veiksmų pabėgėliams Europoje (CARE) iniciatyvoje pasiūlė keletą tikslinių Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1303/2013³ ir Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES)

¹ OL C , , p. .

² OL C , , p. .

³ 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondai, Europos žemės ūkio fondai kaimo plėtrai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondai bendros nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondai bei Europos jūros

Nr. 223/2014⁴ pakeitimų, kad valstybės narės galėtų lengviau panaudoti likusius ERPF, ESF ir EPLSAF asignavimus pagal 2014–2020 m. daugiametę finansinę programą, taip pat REACT-EU išteklius, kad migracijos problemos būtų sprendžiamos kuo veiksmingiau ir kuo greičiau;

- (4) nepaisant pasiūlyme dėl CARE numatyto lankstumo, valstybių narių biudžetai ir toliau patiria didelį spaudimą dėl sunkumų, kylančių dėl labai didelio iš Ukrainos bėgančių asmenų srauto. Dėl šio spaudimo jos gali būti mažiau pajėgios siekti atsparaus ekonomikos atsigavimo po COVID-19 pandemijos. Todėl, siekiant padėti valstybėms narėms spręsti kilusias problemas, ERPF, ESF ir EPLSAF parama turėtų būti skubiai sutelkta padidinant pradinio išankstinio finansavimo, mokamo iš REACT-EU išteklių, visoms valstybėms narėms taikomą normą. Be to, kai kurios valstybės narės susidūrė su dideliu iš Ukrainos atvykstančių asmenų srautu, todėl joms reikalinga neatidėliotina parama. Todėl šioms valstybėms narėms turėtų būti atitinkamai gerokai padidinta pradinio išankstinio finansavimo norma, kad būtų kompensuotos neatidėliotinos biudžeto išlaidos ir remiamos jų pastangos rengiantis ekonomikos atsigavimui;
- (5) siekiant stebėti, kaip naudojamas ši papildomas išankstinis finansavimas, ERPF ir ESF programų, kurioms skiriamas papildomas išankstinis finansavimas, įgyvendinimo galutinėse ataskaitose turėtų būti nurodyta, kaip panaudotos papildomos sumos, skirtos migracijos problemoms, kylančioms dėl Rusijos Federacijos karinės agresijos, spręsti, ir kaip jomis prisidėta siekiant ekonomikos atsigavimo;
- (6) kadangi šio reglamento tikslo, t. y. padėti valstybėms narėms spręsti problemas, kylančias dėl išskirtinai didelio nuo karo prieš Ukrainą bėgančių žmonių skaičiaus, ir remti jų pastangas siekiant atsparaus ekonomikos atsigavimo po COVID-19 pandemijos, valstybės narės vienos negali deramai pasiekti ir kadangi dėl siūlomo veiksmo masto ir poveikio to tikslo būtų geriau siekti Sąjungos lygiu, laikydamosi Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidiarumo principo Sąjunga gali patvirtinti priemones. Pagal tame straipsnyje nustatytą proporcingumo principą šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytiems tikslams pasiekti;
- (7) todėl Reglamentas (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamentas (ES) Nr. 223/2014 turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeisti;
- (8) atsižvelgiant į tai, kad reikia skubiai suteikti pagalbą valstybiniais biudžetais, kad būtų išsaugotas valstybių narių gebėjimas tęsti ekonomikos atsigavimo procesą ir nedelsiant atlikti papildomus mokėjimus veiksmų programoms, būtina, kad šis reglamentas įsigaliotų kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*;
- (9) atsižvelgiant į tai, kad būtina skubiai suteikti pagalbą valstybiniais biudžetais, kad būtų išsaugotas jų pajėgumas remti ekonomikos atsigavimą po COVID-19 pandemijos, ir sudaryti sąlygas nedelsiant atlikti papildomus mokėjimus veiksmų programoms, manoma, kad būtina taikyti išimtį dėl aštuonių savaičių laikotarpio, nurodyto prie Europos Sąjungos sutarties, Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo ir Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutarties pridėto Protokolo Nr. 1 4 straipsnyje dėl nacionalinių parlamentų vaidmens Europos Sąjungoje,

reikalų ir žuvininkystės fondui taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1083/2006 (OL L 347, 2013 12 20, p. 320).

⁴ 2014 m. kovo 11 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 223/2014 dėl Europos pagalbos labiausiai skurstantiems asmenims fondo (OL L 72, 2014 3 12, p. 1).

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

1 straipsnis

Reglamento (ES) Nr. 1303/2013 pakeitimai

Reglamentas (ES) Nr. 1303/2013 iš dalies keičiamas taip:

- 1) 92b straipsnio 7 dalyje įterpiamos ši antra ir trečia pastraipos:

„Be pirmoje pastraipoje nustatyto pradinio išankstinio finansavimo Komisija 2022 m. kaip papildomą pradinį išankstinį finansavimą sumoka 4 proc. REACT-EU išteklių, skirtų 2021 m. vykdomoms programoms. Programoms valstybėse narėse, kuriose nuo 2022 m. vasario 24 d. iki 2022 m. kovo 23 d. iš Ukrainos atvykusių asmenų skaičius yra didesnis nei 1 proc. viso jų gyventojų skaičiaus, ta procentinė dalis padidinama iki 34 proc.

Teikdamos galutines įgyvendinimo ataskaitas, kurių reikalaujama pagal 50 straipsnio 1 dalį ir 111 straipsnį, valstybės narės praneša apie šio papildomo pradinio išankstinio finansavimo panaudojimą migracijos problemoms, kylančioms dėl Rusijos Federacijos karinės agresijos, spręsti ir jo indėlį siekiant ekonomikos atsigavimo.“

- 2) 92b straipsnio 7 dalyje paskutinė pastraipa pakeičiama taip:

„Jei Komisijos sprendimas, kuriuo patvirtinama veiksmų programa arba veiksmų programos pakeitimas, kuriuo skiriami REACT-EU ištekliai 2021 m., buvo priimtas po 2021 m. gruodžio 31 d., o susijęs išankstinis finansavimas neišmokėtas, pirmoje ir antroje pastraipose nurodyta pradinio išankstinio finansavimo suma sumokama 2022 m.

Sumokėta pirmoje ir antroje pastraipose nurodyta pradinio išankstinio finansavimo suma Komisijos sąskaitose visiškai patvirtinama ne vėliau kaip tada, kai užbaigiama veiksmų programa.“

2 straipsnis

Reglamento (ES) Nr. 223/2014 pakeitimai

Reglamentas (ES) Nr. 223/2014 iš dalies keičiamas taip:

- 1) 6a straipsnio 4 dalyje įterpiama ši antra pastraipa:

„Be pirmoje pastraipoje nustatyto pradinio išankstinio finansavimo Komisija 2022 m. kaip papildomą pradinį išankstinį finansavimą sumoka 4 proc. REACT-EU išteklių, skirtų 2021 m. vykdomoms programoms. Programoms valstybėse narėse, kuriose nuo 2022 m. vasario 24 d. iki 2022 m. kovo 23 d. iš Ukrainos atvykusių asmenų skaičius yra didesnis nei 1 proc. viso jų gyventojų skaičiaus, ta procentinė dalis padidinama iki 34 proc.“

- 2) 6a straipsnio 4 dalyje paskutinė pastraipa pakeičiama taip:

„Sumokėta pirmoje ir antroje pastraipose nurodyta pradinio išankstinio finansavimo suma Komisijos sąskaitose visiškai patvirtinama ne vėliau kaip tada, kai užbaigiama veiksmų programa.“

3 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

Europos Parlamento vardu
Pirmininkė

Tarybos vardu
Pirmininkas

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

kuriuo dėl didesnio išankstinio finansavimo iš REACT-EU išteklių iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1303/2013 ir Reglamentas (ES) Nr. 223/2014

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys)

05 Regioninė plėtra ir sanglauda

07 Investavimas į žmones, socialinę sanglaudą ir vertybes

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

nauju veiksmu

nauju veiksmu, kai bus įgyvendintas bandomasis projektas ir (arba) atlikti parengiamieji veiksmai⁵

esamo veiksmo galiojimo pratęsimu

vieno ar daugiau veiksmų sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują veiksmą

1.4. Tikslas (-ai)

1.4.1 Bendrasis (-ieji) tikslas (-ai)

Netaikoma

1.4.2 Konkretus (-ūs) tikslas (-ai)

Netaikoma

1.4.3 Numatomas (-i) rezultatas (-ai) ir poveikis

Nurodyti poveikį, kurį pasiūlymas (iniciatyva) turėtų padaryti tiksliniams gavėjams (tikslinėms grupėms).

Netaikoma

1.4.4 Veiklos rezultatų rodikliai

Nurodyti pažangos ir laimėjimų stebėsenos rodiklius.

Netaikoma

⁵ Kaip nurodyta Finansinio reglamento 58 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.5.1 Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

Netaikoma

1.5.2 Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmis.

Netaikoma

1.5.3 Panašios patirties išvados

Netaikoma

1.5.4 Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis

Netaikoma

1.5.5 Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant perskirstymo mastą

Netaikoma

1.6. Pasiūlymo (iniciatyvos) trukmė ir finansinis poveikis

trukmė ribota

- galioja nuo 2022 m. sausio 1 d. iki 2022 m. gruodžio 31 d.
- Finansinis poveikis įsipareigojimų ir mokėjimų asignavimams nuo 2022 m. sausio 1 d. iki 2024 m. gruodžio 31 d.

trukmė neribota

- įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo MMMM iki MMMM,
- vėliau – visuotinis taikymas.

1.7. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)⁶

Tiesioginis valdymas, vykdomas Komisijos:

- padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;
- vykdomųjų įstaigų.

Pasidalijamasis valdymas su valstybėmis narėmis

Netiesioginis valdymas, biudžeto vykdymo užduotis pavedant:

- trečiosioms valstybėms arba jų paskirtoms įstaigoms;
- tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);
- EIB ir Europos investicijų fondui;
- įstaigoms, nurodytoms Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose;
- viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;
- įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, jeigu jos pateikia pakankamas finansines garantijas;
- įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir kurios pateikia pakankamas finansines garantijas;
- atitinkamame pagrindiniame akte nurodytiems asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus BUSP srityje pagal ES sutarties V antraštinę dalį.
- *Jei nurodomas daugiau kaip vienas valdymo būdas, išsamią informaciją pateikti šio punkto pastabų skiltyje.*

Pastabos

Netaikoma

⁶ Informacija apie valdymo būdus ir nuorodos į Finansinį reglamentą pateikiamos svetainėje „BudgWeb“ <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir atskaitomybės taisyklės

Nurodyti dažnumą ir sąlygas.

Netaikoma

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1 *Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas*

Netaikoma

2.2.2 *Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)*

Netaikoma

2.2.3 *Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)*

Netaikoma

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

Nurodyti dabartines arba numatytas prevencijos ir apsaugos priemones, pvz., išdėstytas Kovos su sukčiavimu strategijoje.

Netaikoma

NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

Atitinkama (-os) daugiamečių finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės)

Dabartinės biudžeto eilutės

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorijas ir biudžeto eilutes nurodyti eilės tvarka.

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
	Numeris	DA / NDA ⁷	ELPA šalių ⁸	valstybių kandidačių ⁹	trečiųjų valstybių	pagal Finansinio reglamento 21 straipsnio 2 dalies b punktą
2a. Ekonominė, socialinė ir teritorinė sanglauda	05.02.05.01 Europos regioninės plėtros fondas (ERPF) – Veiklos išlaidos – Finansavimas pagal REACT-EU 07.02.05.01 Europos socialinis fondas (ESF) – Veiklos išlaidos – Finansavimas pagal REACT-EU 07.02.06.01 Europos pagalbos labiausiai skurstantiems asmenims fondo (EPLSAF) užbaigimas – Veiklos išlaidos – Finansavimas pagal REACT-EU	DA	NE	NE	NE	NE

⁷ DA – diferencijuotieji asignavimai, NDA – nediferencijuotieji asignavimai.

⁸ ELPA – Europos laisvosios prekybos asociacija.

⁹ Valstybių kandidačių ir, kai taikoma, Vakarų Balkanų potencialių kandidačių.

Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams

Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka

Dėl siūlomo pakeitimo nereikia daryti jokių daugiametės finansinės programos metinių įsipareigojimų ir mokėjimų viršutinių ribų, nustatytų Reglamento (ES) Nr. 1311/2013 I priede, pakeitimų.

Metinis įsipareigojimų asignavimų paskirstymas Europos regioninės plėtros fondui, Europos socialiniam fondui ir Europos pagalbos labiausiai skurstantiems asmenims fondui nekeičiamas.

Įgyvendinant pasiūlymą bus išmokėta papildoma išankstinio finansavimo suma.

Papildomi pradinio išankstinio finansavimo mokėjimai 2022 m. bus finansuojami iš išorės asignuotųjų pajamų. Visos sumos bus pateiktos kaip išorės asignuotosios pajamos, kaip apibrėžta Finansinio reglamento 21 straipsnio 5 dalyje, gautos Sąjungai vykdant skolinimosi operacijas, kaip nustatyta Tarybos reglamente (ES) 2020/2094.

Sumokėta papildomo pradinio išankstinio finansavimo suma Komisijos sąskaitose visiškai patvirtinama ne vėliau kaip tada, kai užbaigiama veiksmų programa.

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Numeris	2a
--	---------	----

Regioninės ir miestų politikos GD ir Užimtumo, socialinių reikalų ir įtraukties GD			2021 metai	2022 metai	2023 metai	2024 metai	2025 metai	IŠ VISO
• Veiklos asignavimai								
05.02.05.01 Europos regioninės plėtros fondas (ERPF) – Veiklos išlaidos – Finansavimas pagal REACT-EU	Įsipareigojimai	1a						0,000
07.02.05.01 Europos socialinis fondas (ESF) – Veiklos išlaidos – Finansavimas pagal REACT-EU	Mokėjimai	2a		3 426,000		–3 426,000		0,000
07.02.06.01 Europos pagalbos labiausiai skurstantiems asmenims fondo (EPLSAF) užbaigimas – Veiklos išlaidos – Finansavimas pagal REACT-EU								
Biudžeto eilutė	Įsipareigojimai	1b						
	Mokėjimai	2b						
Administracinio pobūdžio asignavimai, finansuojami iš konkrečių programų paketo lėšų ¹⁰								
Biudžeto eilutė		3						

¹⁰ Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

IŠ VISO asignavimų Regioninės ir miestų politikos GD ir Užimtumo, socialinių reikalų ir įtraukties GD	Įsipareigojimai	= 1a + 1b + 3						0,000
	Mokėjimai	= 2a + 2b + 3		3 426,000		-3 426,000		0,000

• IŠ VISO veiklos asignavimų	Įsipareigojimai	4						
	Mokėjimai	5						
• IŠ VISO administracinio pobūdžio asignavimų, finansuojamų iš konkrečių programų paketo lėšų		6						
IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos 2a IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	Įsipareigojimai	= 4 + 6						0,000
	Mokėjimai	= 5 + 6		3 426,000		-3 426,000		0,000

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	7	„Administracinės išlaidos“
--	----------	----------------------------

Šią dalį pildyti naudojant administracinio pobūdžio biudžeto duomenų lentelę, kuri pirmiausia bus pateikta [finansinės teisės akto pasiūlymo pažymos priede](#) (Vidaus taisyklių V priedas) ir įkelta į DECIDE tarnybų tarpusavio konsultacijoms.

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		N metai	N + 1 metai	N + 2 metai	N + 3 metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)			IŠ VISO
<...> GD									
• Žmogiškieji ištekliai									
• Kitos administracinės išlaidos									
IŠ VISO <...> GD	Asignavimai								

IŠ VISO asignavimų pagal daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ	(Iš viso įsipareigojimų = Iš viso mokėjimų)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

		2021 metai	2022 metai	2023 metai	2024 metai	2025 metai	IŠ VISO
IŠ VISO asignavimų pagal daugiamečių finansinės programos 1–7 IŠLAIDŲ KATEGORIJAS	Įsipareigojimai						0,000
	Mokėjimai		3 426,000		3.426.000 metai		0,000 metai

Numatomas veiklos asignavimais finansuojamas atliktas darbas

Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti veiklos asignavimai naudojami taip:

Įsipareigojimų asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Nurodyti tikslus ir atliktus darbus ↓			N metai		N + 1 metai		N + 2 metai		N + 3 metai		Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)						IŠ VISO	
	ATLIKTI DARBAI																	
	Rūšis ¹¹	Vidutinės sąnaudų	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Skaičius	Sąnaudos	Bendras skaičius	Iš viso sąnaudų
1 KONKRETUS TIKSLAS ¹² ...																		
– Atliktas darbas																		
– Atliktas darbas																		
– Atliktas darbas																		
1 konkretaus tikslo tarpinė suma																		
2 KONKRETUS TIKSLAS ...																		
– Atliktas darbas																		
2 konkretaus tikslo tarpinė suma																		
IŠ VISO																		

¹¹ Atlikti darbai – tai būsimi produktai ir paslaugos (pvz., finansuota studentų mainų, nutiesta kelių kilometrų ir kt.).

¹² Kaip apibūdinta 1.4.2 skirsnyje „Konkretus (-ūs) tikslas (-ai) ...“.

Numatomo poveikio administraciniam asignavimams santrauka

Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama

Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	N ₁₃	N + 1 metai	N + 2 metai	N + 3 metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)	IŠ VISO
--	-----------------	----------------	----------------	----------------	---	---------

Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA							
Žmogiškieji ištekliai							
Kitos administracinės išlaidos							
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma							

Neįtraukta į 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ¹⁴ of the multiannual financial framework							
Žmogiškieji ištekliai							
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos							
Tarpinė suma, neįtraukta į daugiamečių finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ							

IŠ VISO							
----------------	--	--	--	--	--	--	--

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

¹³ N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai. Pakeiskite „N“ numatomais pirmaisiais įgyvendinimo metais (pavyzdžiui, 2021 m.). Atitinkamai pakeiskite vėlesnius metus.

¹⁴ Techninė ir (arba) administracinė parama bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.

Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

	N metai	N + 1 metai	N + 2 metai	N + 3 metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)		
• Etatų plano pareigybės (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)							
– 20 01 02 01 (Komisijos būstinė ir atstovybės)							
– 20 01 02 03 (Delegacijos)							
– 01 01 01 01 (Netiesioginiai moksliniai tyrimai)							
– 01 01 01 11 (Tiesioginiai moksliniai tyrimai)							
– Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)							
• Išorės darbuotojai (etatų vienetais)¹⁵							
–							
– 20 02 01 (AC, END, INT finansuojami iš bendrojo biudžeto)							
– 20 02 03 (AC, AL, END, INT ir JPD delegacijose)							
– XX 01 xx yy zz ¹⁶							
– - būstinėje	–						
– - delegacijose	–						
– 01 01 01 02 (AC, END, INT – netiesioginiai moksliniai tyrimai)							
– 01 01 01 12 (AC, END, INT – tiesioginiai moksliniai tyrimai)							
– Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)							
– IŠ VISO							

XX yra atitinkama politikos sritis arba biudžeto antraštinė dalis.

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytus generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	
Išorės darbuotojai	

¹⁵ AC – sutartininkas, AL – vietinis darbuotojas, END – deleguotasis nacionalinis ekspertas, INT – per agentūrą įdarbintas darbuotojas, JPD – jaunesnysis delegacijos specialistas.

¹⁶ Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa

Pasiūlymas (iniciatyva) atitinka dabartinę daugiametę finansinę programą.

Pasiūlymas (iniciatyva)

- Galima visiškai finansuoti perskirstant asignavimą atitinkamoje daugiametės finansinės programos (DFP) išlaidų kategorijoje.

Paaiškinti, kaip reikia pakeisti programavimą, ir nurodyti atitinkamas biudžeto eilutes bei sumas. Jeigu programavimas keičiamas iš esmės, pateikti „Excel“ lentelę.

- Reikia panaudoti nepaskirstytą maržą pagal atitinkamą DFP išlaidų kategoriją ir (arba) specialias priemones, kaip apibrėžta DFP reglamente.

Paaiškinti, ką reikia atlikti, ir nurodyti atitinkamas išlaidų kategorijas, biudžeto eilutes bei sumas ir pasiūlytas naudoti priemones.

- Reikia persvarstyti DFP.

Paaiškinti, ką reikia atlikti, ir nurodyti atitinkamas išlaidų kategorijas, biudžeto eilutes ir sumas.

Trečiųjų šalių įnašai

Pasiūlyme (iniciatyvoje):

- nenumatyta bendro su trečiosiomis šalimis finansavimo
 numatytas trečiųjų šalių bendras finansavimas apskaičiuojamas taip:

Asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	N N ¹⁷	N + 1 metai	N + 2 metai	N + 3 metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)			Iš viso
Nurodyti bendrą finansavimą teikiančią įstaigą								
Iš VISO bendrai finansuojamų asignavimų								

¹⁷ N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai. Pakeiskite „N“ numatomais pirmaisiais įgyvendinimo metais (pavyzdžiui, 2021 m.). Atitinkamai pakeiskite vėlesnius metus.

Numatomas poveikis pajamoms

- Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.
- Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:
 - nuosaviems ištekliams
 - kitoms pajamoms

Papildomi išankstinio finansavimo mokėjimai 2022 m. bus finansuojami iš **išorės asignuotųjų pajamų**. Visos sumos bus pateiktos kaip išorės asignuotosios pajamos, kaip apibrėžta Finansinio reglamento 21 straipsnio 5 dalyje, gautos Sąjungai vykdant skolinimosi operacijas, kaip nustatyta Tarybos reglamente (ES) 2020/2094.

nurodyti, jei pajamos priskirtos išlaidų eilutėms

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto pajamų eilutė:	Einamųjų finansinių metų asignavimai	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis ¹⁸					Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)	
		N metai	N + 1 metai	N + 2 metai	N + 3 metai			
..... straipsnis								

Asignuotųjų pajamų atveju nurodyti biudžeto išlaidų eilutę (-es), kuriai (-ioms) daromas poveikis.

[...]

Kitos pastabos (pvz., poveikio pajamoms apskaičiavimo metodas (formulė) arba kita informacija).

[...]

¹⁸ Tradiciniai nuosavi ištekliai (muitai, cukraus mokesčiai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 20 % surinkimo sąnaudų.