



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 23. märts 2022
(OR. en)

7513/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0096(COD)

COH 22
SOC 179
CODEC 352

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	23. märts 2022
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 145 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL) nr 1303/2013 ja määrust (EL) nr 223/2014 seoses REACT-EU vahenditest tehtavate eelmaksete suurendamisega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 145 final.

Lisatud: COM(2022) 145 final



Brüssel, 23.3.2022
COM(2022) 145 final

2022/0096 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega muudetakse määrust (EL) nr 1303/2013 ja määrust (EL) nr 223/2014 seoses
REACT-EU vahenditest tehtavate eelmaksete suurendamisega**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Käesoleva ettepanekuga nähakse ette erakorralised ja sihipärased muudatused õigusraamistikus aastateks 2014–2020, mis hõlmab Euroopa struktuuri- ja investeerimisfonde ning Euroopa abifondi enim puudust kannatavate isikute jaoks (FEAD). Muudatuste eesmärk on reageerida Venemaa Föderatsiooni sissetungile Ukrainasse ning selle järgnenud mõjule, mis avaldub Euroopa Liidule ja eelkõige mitmele selle idapoolsele piirkonnale.

Tulemusena seisavad EL ja eelkõige mitmed tema idapoolsed piirkonnad Venemaa provotseerimata ja põhjendamatu sõjalise agressiooni tõttu silmitsi kiiret lahendust vajavate probleemidega, eelkõige seoses Venemaa invasiooni järgselt toimuva kolmandate riikide kodanike põgenemisega Ukrainast.

Komisjon on juba võtnud meetmeid liikmesriikide abistamiseks 8. märtsi 2022. aasta algatuse raames, milleks on ühtekuuluvusmeetmed pagulaste toetamiseks Euroopas (CARE). Sellega tehti mitmeid väiksemaid ettepanekuid määruste (EL) nr 1303/2013 ja (EL) nr 223/2014 muutmiseks, et lihtsustada liikmesriikidel Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF), Euroopa Sotsiaalfondi (ESF) ja enim puudust kannatavate isikute jaoks loodud Euroopa abifondi (FEAD) 2014.–2020. aasta mitmeaastase finantsraamistiku kasutamata jäänud vahendite kasutamist, samuti ühtekuuluvust ja Euroopa territooriume toetava taasteabi (REACT-EU) vahendite kasutamist paindlikumalt, võimaldades ERFil ja ESFil rahastada teise fondi alla kuuluvaid meetmeid, et tegeleda rändeprobleemidega võimalikult tõhusalt ja kiiresti ning võimaldades ELi poolset 100% kaasrahastamist täiendava eelarveaasta raames, et leevendada koormust liikmesriikide eelarvetele.

Vaatamata CARE meetmepaketiga võimaldatavale paindlikkusele on selge, et liikmesriigid seisavad silmitsi otsese täiendava eelarvesurvega, mida põhjustab vajadus hallata Ukrainast põgenevate inimeste massilist sissevoolu. Eriti mõjutab see liikmesriike, kellel on ühine maismaapiir Ukrainaga ning kes peavad pakkuma toetust, nagu eluaseme-, sotsiaal- ja transporditeenused, samas kui ka mitmed teised liikmesriigid peavad sihtriikidena tulema toime inimeste sissevooluga, mis on võrreldes nende enda rahvaarvuga väga suur. See täiendav löök kahjustab omakorda liikmesriikide taaste- ja vastupidavusalast suutlikkust COVID-19 pandeemia järgselt.

Sellest tulenevalt tuleks fondidest makstav toetus kiiresti kasutusele võtta, et leevendada koormust liikmesriikide eelarvetele. Seepärast on vaja ajutise ja erakorralise meetmena ning ilma et see piiraks õigusnorme, mida tuleks kohaldada tavapärasel asjaoludel, suurendada kõigi liikmesriikide puhul REACT-EU eelmakseid. Suurem osa sellistest suurematest eelmaksetest tuleks eraldada nendele liikmesriikidele, kuhu saabuvad kui transiit- või sihtriiki kõige suuremad Ukrainast pärit põgenikevood. Kuna sõja eest põgenevate inimeste arv kasvab iga tunniga ning liikmesriigid registreerivad inimesi jooksvalt, siis on olukord äärmiselt muutlik. Et luua umbkaudne ülevaade, milline on suure saabujate hulga põhjustatud surve liikmesriikidele, arvutas komisjon saabujate suhtarvu riigi elanikkonnast, tuginedes seejuures liikmesriikidelt valmisoleku- ja kriisikava võrgustiku, rahvusvaheliste organisatsioonide ning muude usaldusväärset allikate vahendusel saadud teabele.

Et lihtsustada aruannete esitamist, peavad liikmesriigid esitama oma aruanded seoses täiendavate eelmaksetega ja aruanded selle kohta, kuidas neid makseid on kasutatud Ukrainast põgenenud inimeste olukorra leevendamiseks ning milline on selle panus majanduse taastamisse, alles vastavate rakenduskavade lõpparuannete raames.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettepanek on kooskõlas üldise õigusraamistikuga, mis on kehtestatud Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondidele ning Euroopa abifondile enim puudust kannatavate isikute jaoks ning piirdub määruse (EL) nr 1303/2013 ja määruse (EL) nr 223/2014 sihipärase ja erakorralise muutmiselega. Ettepanekuga täiendatakse ka nende määruste varasemaid muudatusi, mis on tehtud komisjoni 8. märtsi 2022. aasta ettepanekuga seoses ühtekuuluvusmeetmetega pagulaste toetamiseks Euroopas, ning kõiki muid meetmeid, mille eesmärk on tegeleda praeguse enneolematu olukorraga.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanekus piirdatakse määruse (EL) nr 1303/2013 ja määruse (EL) nr 223/2014 sihipärase muutmise ja säilitatakse kooskõla liidu muude poliitikavaldkondadega.

2. **ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS**

- **Õiguslik alus**

Ettepanek põhineb Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 175 lõikel 3 ja artiklil 177.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Kuna Ukrainast põgenevate inimeste väga suurest hulgast tulenevaid väljakutseid ei saa piisaval määral lahendada ainult liikmesriikide tasandil, vaid neid saab paremini lahendada liidu tasandil, siis võib liit näha REACT-EU vahenditest ette suurema eelmaksete summa kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega.

- **Proportsionaalsus**

Ettepaneku puhul on tegemist erakorralise ja sihipärase muudatusega, mis ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik, et saavutada eesmärk pakkuda rohkem eelmakseid REACT-EU vahenditest, toetamaks meetmeid, millega lahendada Vene Föderatsiooni sõjalisest agressioonist tulenevaid rändeprobleeme ning leevendada vastavat koormust avaliku sektori eelarvetele, et oleks omakorda võimalik kasutada investeringuid piirkondade majanduskasvu mõjutava ulatusliku rahvatervise kriisi lahendamiseks.

- **Õigusakti valik**

Määrus on sobiv vahend, et suurendada REACT-EU raames tehtavate eelmaksete summat, mida on vaja nende enneolematute asjaoludega tegelemiseks.

3. JÄRELHINDAMISE TULEMUSED JÄRELHINDAMISEL, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISEL JA MÕJU HINDAMISEL

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ettepanek lähtub kõrgetasemelisest teabevahetusest teiste institutsioonide ja liikmesriikidega. Avalik konsultatsioon ei ole vajalik, kuna mõju hindamine ei ole vajalik.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõjuhinnang**

Määruse (EL) nr 1303/2013 ja määruse (EL) nr 223/2014 ettepaneku ettevalmistamiseks viidi läbi mõjuhinnang. Praegune sihipärane muudatus kriitilistele olukordadele reageerimiseks ei nõua eraldi mõjuhinnangut.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata

4. MÕJU EELARVELE

Käesolev ettepanek käsitleb ainult taasteabi REACT-EU, mida rahastatakse Euroopa taasterahastust „NextGenerationEU“ (nagu on sätestatud nõukogu määruses (EL) 2020/2094).

Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja enim puudust kannatavate isikute jaoks loodud Euroopa abifondi kulukohustuste ja maksete assigneeringute jaotus aastate kaupa ei muutu.

Ettepaneku tulemusena tehakse täiendavad esialgsed eelmaksed REACT-EU raames, mida rahastatakse Euroopa taasterahastust „NextGenerationEU“.

2022. aasta täiendavaid esialgseid eelmakseid rahastatakse sihtotstarbelisest välistulust. Kõik summad on kättesaadavad finantsmääruse artikli 21 lõike 5 tähenduses sihtotstarbelise välistuluna, mis tuleneb taasterahastu „NextGenerationEU“ laenutehingutest.

Täiendavate esialgsete eelmaksetena makstud summad kantakse komisjoni raamatupidamisarvestusest täielikult välja hiljemalt rakenduskava lõpetamisel, nii et REACT-EU raames tehtud maksete kogusumma jääb käesoleva ettepanekuga muutmata. Samuti ei muudeta REACT-EU kulukohustuste assigneeringute kogusummat.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Meetme rakendamise üle tehakse järelevalvet ja antakse aru määrustes (EL) nr 1303/2013 ja (EL) nr 223/2014 kehtestatud üldiste aruandlusmehhanismide raames.

- **Selgitavad dokumendid (direktiivide puhul)**

Ei kohaldata

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Tehakse ettepanek muuta määrusi (EL) nr 1303/2013 ja (EL) nr 223/2014, et näha ette REACT-EU raames tehtavate eelmaksete suurem osakaal ja sellega seotud aruandlus (määruse (EL) nr 1303/2013 artikli 92b ja määruse (EL) nr 223/2014 artikli 6a muutmine).

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1303/2013 ja määrust (EL) nr 223/2014 seoses REACT-EU vahenditest tehtavate eelmaksete suurendamisega

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 175 lõiget 3 ja artiklit 177,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,¹

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust,²

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- 1) Venemaa hiljutine sõjaline agressioon Ukraina vastu ja jätkuv relvakonflikt on põhjalikult muutnud julgeolekuolukorda Euroopas. Agressiooni tulemusena toimub märkimisväärne sisseränne Euroopa Liitu ja eelkõige tema idapoolsetesse piirkondadesse. See kujutab endast täiendavat väljakutset avaliku sektori eelarvetele ajal, mil liikmesriikide majandus on COVID-19 pandeemia mõjust veel taastumas, ning võib kahjustada ettevalmistusi majanduse taastamiseks rohelisel, digitaalsel ja vastupidaval viisil.
- 2) Liikmesriigid juba saavad oma rakenduskavade raames Euroopa Regionaalarengu Fondist (ERF), Euroopa Sotsiaalfondist (ESF) ning enim puudust kannatavate isikute jaoks loodud Euroopa abifondist (FEAD) rahastada mitmesuguseid investeringuid rändeprobleemide lahendamiseks, sealhulgas lisavahenditest, mis tehakse kättesaadavaks ühtekuuluvust ja Euroopa territooriume toetava taasteabina (REACT-EU), et toetada COVID 19 pandeemiaga seotud kriisist taastumist ja selle sotsiaalsete tagajärgede kõrvaldamist ning ettevalmistuste tegemist majanduse taastamiseks rohelisel, digitaalsel ja vastupidaval viisil.
- 3) Lisaks tegi komisjon oma 8. märtsi 2022. aasta algatuses „Ühtekuuluvusmeede pagulaste toetuseks Euroopas“ (CARE) ettepaneku teha Euroopa Parlamendi ja

¹ ELT C ..., ..., lk ...

² ELT C ..., ..., lk ...

nõukogu määruses (EL) nr 1303/2013³ ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) nr 223/2014⁴ mitu sihipärast muudatust, et liikmesriikidel oleks lihtsam kasutada oma ERFi, ESFi ja FEADi mitmeaastase finantsraamistiku 2014–2020 kasutamata jäänud eraldisi ning REACT-EU vahendeid rändeprobleemide võimalikult tõhusaks ja kiireks lahendamiseks.

- 4) Olenemata CARE ettepanekuga ette nähtud paindlikkusest seisavad liikmesriigid jätkuvalt silmitsi märkimisväärse survega avaliku sektori eelarvele, mida tekitab väljakutse seoses väga suure hulga põgenike saabumisega Ukrainast. Selline surve võib kahjustada nende riikide suutlikkust saavutada majanduse vastupidav taastumine COVID-19 pandeemiast. Liikmesriikide abistamiseks tekkinud väljakutsetega toimetulekul tuleb seega ERFi, ESFi ja FEADi antav toetus kiiresti kasutusele võtta, suurendades REACT-EU vahenditest kõigile liikmesriikidele tehtavate esialgsete eelmaksete määra. Samal ajal saabub osadesse liikmesriikidesse arvukalt inimesi Ukrainast, mistõttu tuleb osutada kohest abi. Nende liikmesriikide puhul tuleks esialgsete eelmaksete summat seetõttu märkimisväärselt suurendada, et korvata vahetud eelarvekulud ja toetada jõupingutusi majanduse taastumise ettevalmistamisel.
- 5) Selleks et jälgida täiendavate eelmaksete kasutamist, tuleb täiendavat eelrahastamist saavate ERF ja ESF programmide lõpparuannetes kajastada, kuidas seda täiendavat rahastamist on kasutatud nende rändealaste väljakutsete lahendamiseks, mille on tekitanud Vene Föderatsiooni sõjaline agressioon, ning kuidas need vahendid on panustanud majanduse taastamisse.
- 6) Kuna käesoleva määruse eesmärki aidata liikmesriikidel tegeleda väljakutsetega, mida põhjustab erakordselt suur saabuvate inimeste hulk, kes põgenevad Ukrainast sõja eest, ning toetada riike nende püüdlustes saavutada majanduse vastupidav taastumine COVID-19 pandeemiast, ei suuda liikmesriigid üksi piisavalt saavutada, kuid seda on võimalik pakutud meetmete ulatuse ja mõju tõttu paremini saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nende eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.
- 7) Määrust (EL) nr 1303/2013 ja määrust (EL) nr 223/2014 tuleks seepärast vastavalt muuta.
- 8) Arvestades tungivat vajadust leevendada kiiresti survet riigieelarvetele, et säilitada liikmesriikide suutlikkus jätkata majanduse taastamise protsessi ja võimaldada viivitamata täiendavate maksete tegemist rakenduskavadele, on vajalik, et käesolev määrus jõustuks järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1303/2013, millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 320).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. märtsi 2014. aasta määrus (EL) nr 223/2014, mis käsitleb Euroopa abifondi enim puudustkannatavate isikute jaoks (ELT L 72, 12.3.2014, lk 1).

- 9) Pidades silmas tungivat vajadust leevendada kiiresti survet riigieelarvetele, et säilitada nende suutlikkus toetada majanduse taastumist COVID-19 pandeemiast ja võimaldada viivitamata täiendavate maksete tegemist rakenduskavadele, on asjakohane teha erand ELi lepingule, Euroopa Liidu toimimise lepingule ja Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingule lisatud protokoll nr 1 (riikide parlamentide rolli kohta Euroopa Liidus) artiklis 4 osutatud kaheksa nädala pikkusest tähtajast,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) nr 1303/2013 muutmine

Määrust (EL) nr 1303/2013 muudetakse järgmiselt.

- 1) Artikli 92b lõikele 7 lisatakse teine ja kolmas lõik:

„Lisaks esimeses lõigus nimetatud esialgsetele eelmaksetele tasub komisjon 2022. aastal täiendava esialgse eelmaksena 4 % programmidele 2021. aastaks eraldatud REACT-EU vahenditest. Programmide puhul, mis viiakse ellu liikmesriikides, kus ajavahemikus 24. veebruarist 2022 kuni 23. märtsini 2022 on Ukrainast saabujate arv suurem kui 1 % oma riigi elanikkonnast, suurendatakse seda protsendimäära 34 %-ni.

Artikli 50 lõike 1 ja artikli 111 kohase rakendamise lõpparuande esitamisel esitavad liikmesriigid aruande selle kohta, kuidas on kasutatud täiendavat esialgset eelmakset nende rändealaste väljakutsete lahendamiseks, mille on tekitanud Vene Föderatsiooni sõjaline agressioon, ning kuidas need vahendid on panustanud majanduse taastamisse.“

- 2) Artikli 92b lõike 7 viimane lõik asendatakse järgmisega:

„Kui komisjoni otsus, millega kiidetakse heaks rakenduskava või rakenduskava muudatus, millega eraldatakse REACT-EU vahendeid 2021. aastaks, võeti vastu pärast 31. detsembrit 2021 ja sellega seotud eelmaksed on tasumata, tehakse esimeses ja teises lõigus osutatud täiendavad esialgsed eelmaksed 2022. aastal.

Esimeses ja teises lõigus osutatud esialgsete eelmaksete summa kantakse komisjoni raamatupidamisarvestusest välja tervikuna hiljemalt rakenduskava lõpetamisel.“

Artikkel 2

Määruse (EL) nr 223/2014 muutmine

Määrust (EL) nr 223/2014 muudetakse järgmiselt.

- 1) Artikli 6a lõikele 4 lisatakse teine lõik:

„Lisaks esimeses lõigus nimetatud esialgsetele eelmaksetele tasub komisjon 2022. aastal täiendava esialgse eelmaksena 4 % programmidele 2021. aastaks eraldatud REACT-EU vahenditest. Programmide puhul, mis viiakse ellu liikmesriikides, kus

ajavahemikus 24. veebruarist 2022 kuni 23. märtsini 2022 on Ukrainast saabujate arv suurem kui 1 % oma riigi elanikkonnast, suurendatakse seda protsendimäära 34 %-ni.“

2) Artikli 6a lõike 4 viimane lõik asendatakse järgmisega:

„Esimeses ja teises lõigus osutatud esialgsete eelmaksete summa kantakse komisjoni raamatupidamisarvestusest välja tervikuna hiljemalt rakenduskava lõpetamisel.“

Artikkel 3

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL) nr 1303/2013 ja määrust (EL) nr 223/2014 seoses REACT-EU vahenditest tehtavate eelmaksete suurendamisega

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

05 Regionaalareng ja ühtekuuluvus

07 Investeerimine inimestesse, sotsiaalsesse ühtekuuluvusse ja väärtustesse

1.3. Ettepanek/algatus käsitleb

uut meedet

uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest⁵

olemasoleva meetme pikendamist

ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega

1.4. Eesmärgid

1.4.1 Üldeesmärgid

Ei kohaldata

1.4.2 Erieesmärgid

Ei kohaldata

1.4.3 Oodatavad tulemused ja mõju

Märkige, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju toetusesaajatele/sihtrühmale.

Ei kohaldata

⁵ Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktide a või b.

1.4.4 Tulemusnäitajad

Märkige, milliste näitajate abil jälgitakse edusamme ja saavutusi.

Ei kohaldata

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused

1.5.1 *Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava*

Ei kohaldata

1.5.2 *ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.*

Ei kohaldata

1.5.3 *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

Ei kohaldata

1.5.4 *Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega*

Ei kohaldata

1.5.5 *Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang*

Ei kohaldata

1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju

Piiratud kestusega

- hõlmab ajavahemikku 1. jaanuar 2022 kuni 31. detsember 2022
- Finantsmõju kulukohustuste ja maksete assigneeringutele ajavahemikus 1. jaanuarist 2022 kuni 31. detsembrini 2024

Piiramatu kestusega

- rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku AAAA–AAAA,
- millele järgneb täieulatuslik rakendamine.

1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid⁶

Eelarve otsene täitmine komisjoni poolt

- oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;
- rakendusametite kaudu

Eelarve jagatud täitmine koostöös liikmesriikidega

Eelarve kaudne täitmine, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

- kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;
- rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);
- Euroopa Investeerimispannale ja Euroopa Investeerimisfondile;
- finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;
- avalik-õiguslikele asutustele;
- avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuiõrd nad esitavad piisavad finantstagatised;
- liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;
- isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ühise välis- ja julgeolekupoliitika erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomasel alusaktis.

⁶ Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud veebisaidil <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- *Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.*

Märkused

Ei kohaldata

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Märkige sagedus ja tingimused.

Ei kohaldata

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

2.2.1 *Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus*

Ei kohaldata

2.2.2 *Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta*

Ei kohaldata

2.2.3 *Kontrollide kulutõhususe (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse) hinnang ja põhjendus ning prognoositav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal).*

Ei kohaldata

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

Nimetage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias esitatud meetmed.

Ei kohaldata

ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

Olemasolevad eelarveread

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
	Nr	Liigendatud/liigendamata ⁷	EFTA riigid ⁸	kandidaatriigid ⁹	kolmanda riigid	finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
2a Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus	05.02.05.01 Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF) – Tegevuskulud – Rahastamine REACT-EU raames 07.02.05.01 Euroopa Sotsiaalfond (ESF) – Tegevuskulud – Rahastamine REACT-EU raames 07.02.06.01 Enim puudust kannatavate isikute Euroopa abifondi (FEAD) meetmete lõpuleviimine – Tegevuskulud – Rahastamine REACT-EU raames	Liigendatud	EI	EI	EI	EI

⁷ Liigendatud = Liigendatud assigneeringud / liigendamata = liigendamata assigneeringud.

⁸ EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

⁹ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele

Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade

Kavandatud muudatus ei too kaasa muutusi määruse (EL) nr 1311/2013 I lisas sätestatud mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste ja maksete iga-aastastes ülemmäärades.

Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja enim puudust kannatavate isikute jaoks loodud Euroopa abifondi kulukohustuste assigneeringute jaotus aastate kaupa ei muutu.

Ettepanekuga kaasnevad täiendavad esialgsed eelmaksed.

2022. aasta täiendavaid esialgseid eelmakseid rahastatakse sihtotstarbelisest välistulust. Kõik summad on kättesaadavad sihtotstarbelise välistuluna finantsmääruse artikli 21 lõike 5 tähenduses, mis tuleneb liidu võetud laenudest, nagu on sätestatud nõukogu määruses (EL) 2020/2094.

Täiendava esialgse eelmaksena makstud summad kantakse komisjoni raamatupidamisarvestusest välja tervikuna hiljemalt rakenduskava lõpetamisel.

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Nr	2a
---	----	----

Regionaal- ja linnapoliitika peadirektoraat ning tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraat			2021	2022	2023	2024	2025	KOKKU
• Tegevusassigneeringud								
05.02.05.01 Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF) – Tegevuskulud – Rahastamine REACT-EU raames	Kulukohustus ed	(1a)						0,000
07.02.05.01 Euroopa Sotsiaalfond (ESF) – Tegevuskulud – Rahastamine REACT-EU raames	Maksed	(2a)						0,000
07.02.06.01 Enim puudust kannatavate isikute Euroopa abifondi (FEAD) meetmete lõpuleviimine – Tegevuskulud – Rahastamine REACT-EU raames			3 426,000	-3 426,000				
Eelarverida	Kulukohustus ed	(1b)						
	Maksed	(2b)						
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud ¹⁰								

¹⁰ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

Eelarverida		(3)						
Assigneeringud KOKKU Regionaal- ja linnapoliitika peadirektoraat ning tööhõive, sotsiaalküsimuste ja sotsiaalse kaasatuse peadirektoraat	Kulukohustus ed	= 1a + 1b + 3						0,000
	Maksed	= 2a + 2b +3	3 426,000			-3 426,000		0,000

•Tegevusassigneeringud KOKKU	Kulukohustus ed	(4)						
	Maksed	(5)						
• Eriprogrammide vahenditest haldusassigneeringud KOKKU	rahastatavad	(6)						
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 2a assigneeringud KOKKU	Kulukohustus ed	=4+ 6						0,000
	Maksed	=5+ 6	3 426,000			-3 426,000		0,000

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	7	„Halduskulud“
---	----------	---------------

Selle punkti täitmisel tuleks kasutada haldusalaste eelarveandmete tabelit, mis on esitatud õigusaktile lisatava [finantssselgituse lisa](#) (sisekorraeeskirjade V lisa), ja laadida see üles DECIDE'i talitustevahelise konsulteerimise eesmärgil.

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
Peadirektoraat: <.....>									
• Personalikulud									
• Muud halduskulud									
Peadirektoraat <.....> KOKKU	Assigneeringud								

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		2021	2022	2023	2024	2025	KOKKU
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1 kuni 7 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused						0,000
	Maksed		3 426,000		-3.426.000		0,000

Tegevusassigneeringutest rahastatav väljund (hinnang)

Ettepanek/algatus hõlmab olemasolevate tegevusassigneeringute kasutamist (muudatusi ei ole):

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Märkige eesmärgid ja väljundid			Aasta N		Aasta N+1		Aasta N+2		Aasta N+3		Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)						KOKKU	
	VÄLJUNDID																	
	↓	Väljundi liik ¹¹	Keskmine kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Väljundite arv kokku
ERIEESMÄRK nr 1 ¹² ...																		
	- Väljund																	
	- Väljund																	
	- Väljund																	
Erieesmärk nr 1 kokku																		
ERIEESMÄRK nr 2 ...																		
	- Väljund																	
Erieesmärk nr 2 kokku																		
KOKKU																		

¹¹ Väljunditena käsitatakse tarnitud tooteid ja osutatud teenuseid (rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

¹² Vastavalt punktile 1.4.2 „Erieesmärgid ...“

Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade

Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N ¹³	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)	KOKKU
--	--------------------------	--------------	--------------	--------------	---	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 7								
Personalikulud								
Muud halduskulud								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7								

välja jäävad kulud ¹⁴								
Personalikulud								
Muud halduskulud								
Mitmeaastase finantsraamistik u RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud kokku								

KOKKU								
-------	--	--	--	--	--	--	--	--

Personali ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse asjaomase peadirektoraadi poolt kõnealuse meetme haldamiseks juba antud ja/või peadirektoraadi siseselt ümberpaigutatud assigneeringutest, mida vajaduse korral võidakse täiendada nendest lisaassigneeringutest, mis haldavale peadirektoraadile eraldatakse iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

¹³ Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

¹⁴ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

Hinnanguline personalivajadus

Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist

Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

	Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)
• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)					
– 20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)					
– 20 01 02 03 (delegatsioonides)					
– 01 01 01 01 (kaudne teadustegevus)					
– 01 01 01 11 (otsene teadustegevus)					
– Muud eelarveread (märkige)					
– • Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)¹⁵					
–					
– 20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud)					
– 20 02 03 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)					
– XX 01 xx yy zz ¹⁶					
– – peakorteris	–				
– – delegatsioonides	–				
– 01 01 01 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas)					
– 01 01 01 12 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)					
– Muud eelarveread (märkige)					
– KOKKU					

XX tähistab asjaomast poliitikavaldkonda või eelarvejaotist.

Personalivajadused kaetakse juba meedet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate peadirektoraadisese ümberpaigutamise teel. Vajaduse korral võidakse personali täiendada iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

Ametnikud ja ajutised töötajad	
Kooseisuvälised töötajad	

¹⁵ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored spetsialistid delegatsioonides.

¹⁶ Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised BA read).

Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

Ettepanek/algatus on kooskõlas kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga.

Ettepanek/algatus:

- on täielikult rahastatav mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi sisese vahendite ümberpaigutamise kaudu.

Selgitage ümberplaneerimist, osutades asjaomastele eelarveridadele ja summadele. Põhjaliku ümberplaneerimise korral tuleb esitada Exceli tabel.

- tingib mitmeaastase finantsraamistiku asjaomases rubriigi mittesihotstarbelise varu ja/või mitmeaastase finantsraamistiku määruises sätestatud erivahendite kasutuselevõtu.

Selgitage, millised toimingud on vajalikud, osutades asjaomastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele ning nimetades kasutatavad rahastamisvahendid.

- nõuab mitmeaastase finantsraamistiku muutmist.

Selgitage, millised toimingud on vajalikud, osutades asjaomastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele.

Kolmandate isikute rahaline osalus

Ettepanek/algatus:

- ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist
- hõlmab kaasrahastamist, mille hinnanguline summa on järgmine:

assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N ¹⁷	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			Kokku
Nimetage kaasrahastav asutus								
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU								

¹⁷ Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

Hinnanguline mõju tuludele

- Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele
- Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
 - omavahenditele
 - muudele tuludele

2022. aasta täiendavaid eelmakseid rahastatakse **sihtotstarbelisest välistulust**. Kõik summad on kättesaadavad sihtotstarbelise välistuluna finantsmääruse artikli 21 lõike 5 tähenduses, mis tuleneb liidu võetud laenudest, nagu on sätestatud nõukogu määruses (EL) 2020/2094.

palun märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida:	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju ¹⁸					Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)	
		Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3			
Artikkel								

Sihtotstarbeliste tulude puhul märkige, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

[...]

Muud märkused (nt tuludele avaldatava mõju arvutamise meetod/valem või muu teave).

[...]

¹⁸ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.