



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 23 март 2022 г.
(OR. en)

7513/22

Междуинституционално досие:
2022/0096 (COD)

COH 22
SOC 179
CODEC 352

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 23 март 2022 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 145 final

Относно: Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за изменение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и Регламент (ЕС) № 223/2014 по отношение на увеличено предварително финансиране от средства по линия на REACT-EU

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 145 final.

Приложение: COM(2022) 145 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.3.2022 г.
COM(2022) 145 final

2022/0096 (COD)

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и Регламент (ЕС) № 223/2014 по отношение на увеличено предварително финансиране от средства по линия на REACT-EU

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

- **Основания и цели на предложението**

Настоящото предложение предвижда извънредни и целенасочени промени в правната рамка, установена за европейските структурни и инвестиционни фондове и за Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПНЛ) за периода 2014—2020 г., в отговор на нахлуването на Руската федерация в Украйна и произтичащото от това въздействие върху Европейския съюз и по-специално върху няколко от неговите източни региони.

В резултат на непровокираната и неоправдана военна агресия от страна на Русия ЕС и по-специално няколко от неговите източни региони са изправени пред непосредствени предизвикателства, най-вече по отношение на потоците от граждани на трети държави, бягащи от Украйна след нахлуването от страна на Русия.

Комисията вече предприе действия за подпомагане на държавите членки в това отношение чрез своята инициатива „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа“ (CARE) от 8 март 2022 г. Чрез нея бяха предложени няколко целеви изменения на регламенти (ЕС) № 1303/2013 и (ЕС) № 223/2014, за да могат държавите членки по-лесно да използват по гъвкав начин разпределените за тях средства по линия на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд (ЕСФ) и ФЕПНЛ по многогодишната финансова рамка за 2014—2020 г., както и средствата по линия на Помощта за възстановяване в полза на сближаването и териториите на Европа (REACT-EU), по-специално като се позволи по линия на ЕФРР и ЕСФ да се финансират действия, допустими по другия фонд, за да се отговори на миграционните предизвикателства възможно най-ефикасно и бързо, и като се създаде възможност за съфинансиране от ЕС в размер от 100 % за още една счетоводна година с цел да бъдат разтоварени националните бюджети.

Ясно е, че въпреки възможностите за гъвкавост, предлагани от пакета от мерки CARE, държавите членки са изправени пред непосредствен допълнителен бюджетен натиск, произтичащ от управлението на масовия приток на хора, бягащи от Украйна. Особено засегнати са държавите членки, които имат сухопътна граница с Украйна и които трябва да предоставят подкрепа като жилищно настаняване, социални и транспортни услуги. Други няколко държави членки, в ролята си на държави на крайно местоназначение, също трябва да се справят с брой на пристигащите хора, който е значителен в сравнение с числеността на собственото им население. Тези допълнителни сътресения още повече подкопават способността на държавите членки да постигнат устойчиво възстановяване от пандемията от COVID-19.

Поради това от фондовете следва бързо да се мобилизира подкрепа, за да се облекчи тежестта върху националните бюджети. Ето защо е необходимо като временна и извънредна мярка и без да се засягат правилата, които следва да се прилагат при нормални обстоятелства, да се увеличи размерът на предварителното финансиране, изплащано по линия на REACT-EU, за всички държави членки. По-голям дял от тези увеличени ресурси за предварително финансиране следва да бъде разпределен на онези държави членки, в които пристигат най-много хора, бягащи от Украйна, било като транзитни държави или държави на крайно местоназначение. Тъй като броят на хората,

бягащи от войната, расте с всеки изминал час и процесът на тяхната регистрация в държавите членки продължава и в момента, ситуацията е изключително динамична. За да получи картина на положението, която приблизително да показва с какъв натиск трябва да се справят държавите членки поради масирания приток на хора, Комисията изчисли дела на пристигналите спрямо населението на базата на информация от държавите членки, получена чрез мрежата на ЕС за подготвеност и управление на кризи в областта на миграцията, международни организации и други надеждни свободно достъпни източници.

За да може нивото на докладване от държавите членки относно допълнителното предварително финансиране да остане облекчено, докладването за използването му за облекчаване на положението на хората, бягащи от Украйна, и за приноса му за възстановяването на икономиката следва да стане едва в окончателните доклади за изпълнението за съответните оперативни програми.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Предложението е съгласувано с общата правна уредба на европейските структурни и инвестиционни фондове и ФЕПНЛ и е ограничено до целенасочено и извънредно изменение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и Регламент (ЕС) № 223/2014. Предложението също така допълва предходното предложение за изменение на тези регламенти съгласно предложението на Комисията за CARE от 8 март 2022 г., както и всички други мерки, насочени към справяне с настоящата безпрецедентна ситуация.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението се ограничава до целенасочени и извънредни изменения на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и Регламент (ЕС) № 223/2014 и запазва съгласуваността с останалите политики на Съюза.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Предложението се основава на член 175, параграф 3 и член 177 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Тъй като справянето с предизвикателствата, произтичащи от изключително големия брой на бягащите от Украйна лица, не може да се постигне в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно може да се постигне по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да предостави увеличен размер на предварителното финансиране, който да се изплаща по линия на REACT-EU, в съответствие с принципа на субсидиарност, посочен в член 5 от Договора за Европейския съюз.

- **Пропорционалност**

Предложението се отнася до извънредно и целенасочено изменение, което не надхвърля необходимото за постигане на целта за предоставяне на увеличен размер на предварителното финансиране, което да се изплаща по линия на REACT-EU в подкрепа на мерки за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия от страна на Руската федерация и за облекчаване на предизвиканата от тях тежест за публичните бюджети, за да се даде така възможност за мобилизиране на

инвестиции в отговор на мащабната криза в областта на общественото здраве, засягаща растежа на регионите.

- **Избор на инструмент**

Подходящият инструмент за въвеждането на увеличения размер на предварителното финансиране, който да бъде изплащан по линия на REACT-EU и който е необходим за справяне с тези безпрецедентни обстоятелства, е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

N/A

- **Консултации със заинтересованите страни**

С оглед на предложението е проведен обмен на високо равнище с другите институции и държавите членки. Обществена консултация не се изисква, тъй като не е необходима оценка на въздействието.

- **Събиране и използване на експертни становища**

N/A

- **Оценка на въздействието**

Оценка на въздействието бе направена при подготовката на предложението за Регламент (ЕС) № 1303/2013 и Регламент (ЕС) № 223/2014. Настоящото целенасочено изменение в отговор на критична ситуация не изисква отделна оценка на въздействието.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

N/A

- **Основни права**

N/A

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Настоящото предложение се отнася само до REACT-EU, който се финансира от Европейския инструмент за възстановяване NextGenerationEU (както е посочено в Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета).

Общата годишна разбивка на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица остава непроменена.

Предложението ще доведе до допълнително първоначално предварително финансиране, което ще се изплаща по линия на REACT-EU, финансиран от Европейския инструмент за възстановяване NextGenerationEU.

Плащанията на допълнителното първоначално предварително финансиране през 2022 г. ще бъдат финансирани от външни целеви приходи. Всички суми ще бъдат на

разположение като външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Финансовия регламент, произтичащи от операциите по получаване на заеми на Next GenerationEU.

Сумата, платена като допълнително първоначално предварително финансиране, се уравнива изцяло в сметките на Комисията не по-късно от момента на приключване на оперативната програма, така че общият размер на плащанията, извършени по линия на REACT-EU, няма да бъде променен от настоящото предложение. Аналогично няма да бъде променен общият размер на бюджетните кредити за поети задължения по REACT-EU.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

• Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване

По отношение на изпълнението на мярката ще се извършва наблюдение и докладване в рамките на общите механизми за докладване, установени в Регламент (ЕС) № 1303/2013 и Регламент (ЕС) № 223/2014.

• Обяснителни документи (за директивите)

N/A

• Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението

Предлага се да се изменят регламенти (ЕС) № 1303/2013 и (ЕС) № 223/2014, за да се предвиди увеличен процент на предварителното финансиране, който да се изплаща по линия на REACT-EU, и да се предвиди свързаното с това докладване (изменение на член 92б от Регламент (ЕС) № 1303/2013 и член 6а от Регламент (ЕС) № 223/2014).

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и Регламент (ЕС) № 223/2014 по отношение на увеличено предварително финансиране от средства по линия на REACT-EU

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 175, параграф 3 и член 177 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

като взеха предвид становището на Комитета на регионите²,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Неотдавнашната военна агресия на Русия срещу Украйна и продължаващият въоръжен конфликт промениха из основи положението със сигурността в Европа. В резултат на агресията Европейският съюз и по-специално източните му региони са изправени пред значителен приток на хора. Това изправя публичните бюджети пред допълнително предизвикателство в момент, когато икономиките на държавите членки все още се възстановяват от въздействието на пандемията от COVID-19, и крие риска подготовката за екологично, цифрово и устойчиво възстановяване на икономиката да бъде подкопана.
- (2) Държавите членки вече могат да финансират широк кръг от инвестиции, насочени към справяне с миграционните предизвикателства, в рамките на своите оперативни програми с подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), Европейския социален фонд (ЕСФ) и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПНЛ), включително от допълнителните средства, предоставени под формата на помощ за възстановяване в полза на сближаването и териториите на Европа (REACT-EU), с цел да окажат подкрепа за преодоляването на последиците от кризата във връзка с пандемията от COVID-19 и социалните последици от нея и за подготовка за екологично, цифрово и устойчиво възстановяване на икономиката.
- (3) Освен това в своята инициатива „Действия по линия на сближаването за бежанците в Европа“ (CARE) от 8 март 2022 г. Комисията предложи редица

¹ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

² ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

целенасочени изменения на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета³ и на Регламент (ЕС) № 223/2014 на Европейския парламент и на Съвета⁴, за да могат държавите членки по-лесно да използват оставащите им средства по ЕФРР, ЕСФ и ФЕПНЛ по многогодишната финансова рамка за 2014—2020 г., както и средствата по линия на REACT-EU за възможно най-ефективно и бързо справяне с миграционните предизвикателства.

- (4) Независимо от гъвкавостта, която дава предложението за CARE, в държавите членки публичните бюджети продължават да са изложени на значителен натиск поради предизвикателствата, които произтичат от изключително големия брой на бягащите от Украйна лица, пристигащи там. Съществува риск този натиск да подкопае способността на държавите членки да преминат към устойчиво възстановяване на икономиката от пандемията от COVID-19. За да се окаже помощ на държавите членки за справяне с възникналите предизвикателства, подкрепата от ЕФРР, ЕСФ и ФЕПНЛ следва да се мобилизира бързо, като се увеличи процентът на първоначалното предварително финансиране, изплащано от средства по линия на REACT-EU за всички държави членки. Същевременно някои държави членки се сблъскват със значителен брой пристигащи от Украйна лица, на които трябва да бъде предоставена незабавна подкрепа. Поради това тези държави членки следва да имат право на значително по-голямо увеличение на процента на първоначалното предварително финансиране, за да се компенсират непосредствените бюджетни разходи и да се подкрепят усилията им за подготовка на възстановяването на техните икономики.
- (5) За да се следи използването на допълнителното предварително финансиране, в окончателните доклади за изпълнението на програмите по ЕФРР и ЕСФ, получили допълнително предварително финансиране, следва да се докладва за използването на допълнителните суми, получени за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия на Руската федерация, и за приноса, който тези средства са имали за възстановяването на икономиката.
- (6) Тъй като целта на настоящия регламент — да окаже подкрепа на държавите членки за справяне с предизвикателствата, породени от извънредно големия брой на бягащите от войната срещу Украйна лица, пристигащи в тях, и да се подпомогне преминаването към устойчиво възстановяване на икономиката след пандемията от COVID-19 — не може да бъде постигната в достатъчна степен самостоятелно от държавите членки и следователно, поради мащаба и последиците от предложеното действие, може да бъде постигната по-добре на равнището на Съюза, Съюзът може да приеме мерки в съответствие с принципа на субсидиарност, уреден в член 5 от Договора за Европейския съюз. В съответствие с принципа на пропорционалност, уреден в същия член, настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на тези цели.

³ Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320).

⁴ Регламент (ЕС) № 223/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2014 г. относно Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ОВ L 72, 12.3.2014 г., стр. 1).

- (7) Поради това регламенти (ЕС) № 1303/2013 и (ЕС) № 223/2014 следва да бъдат съответно изменени.
- (8) Като се има предвид необходимостта от бързо разтоварване на публичните бюджети с оглед запазване на способността на държавите членки да поддържат процеса на икономическо възстановяване и от осигуряване на възможност за незабавни допълнителни плащания по оперативните програми, е необходимо настоящият регламент да влезе в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.
- (9) С оглед на неотложната необходимост от бързо разтоварване на публичните бюджети с оглед запазване на способността им да поддържат процеса на икономическо възстановяване от пандемията от COVID-19 и нуждата от осигуряване на възможност за незабавни допълнителни плащания по оперативните програми, се счита за необходимо да се използва изключението от осемседмичния срок, предвидено в член 4 от Протокол № 1 относно ролята на националните парламенти в Европейския съюз, приложен към Договора за Европейския съюз, към Договора за функционирането на Европейския съюз и към Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Изменение на Регламент (ЕС) № 1303/2013

Регламент (ЕС) № 1303/2013 се изменя, както следва:

- 1) В член 92б, параграф 7 се вмъкват следните втора и трета алинея:
- „В допълнение към първоначалното предварително финансиране, посочено в първа алинея, Комисията изплаща 4 % от средствата по линия на REACT-EU, разпределени за програмите за 2021 г., като допълнително първоначално предварително финансиране през 2022 г. Този процент се увеличава на 34 % за програмите в държавите членки, в които между 24 февруари 2022 г. и 23 март 2022 г. броят на пристигналите от Украйна лица е бил по-голям от 1 % от тяхното национално население.
- Когато представят окончателния доклад за изпълнението, изискван съгласно член 50, параграф 1 и член 111, държавите членки докладват за използването на допълнителното първоначално предварително финансиране за справяне с миграционните предизвикателства в резултат на военната агресия на Руската федерация и за приноса му за възстановяването на икономиката.“
- 2) В член 92б, параграф 7 последната алинея се заменя със следното:
- „Когато решението на Комисията за одобряване на оперативната програма или за изменението на оперативната програма, с което се разпределят средствата по линия на REACT-EU за 2021 г., е прието след 31 декември 2021 г. и свързаното с него предварително финансиране не е платено, размерът на първоначалното предварително финансиране, посочено в първа и втора алинея, се изплаща през 2022 г.
- Платената като първоначално предварително финансиране сума, посочена в първа и втора алинея, се уравнява напълно в сметките на Комисията не по-късно от датата, на която приключва оперативната програма.“

Член 2

Изменение на Регламент (ЕС) № 223/2014

Регламент (ЕС) № 223/2014 се изменя, както следва:

1) В член 6а, параграф 4 се вмъква следната втора алинея:

„В допълнение към първоначалното предварително финансиране, посочено в първа алинея, Комисията изплаща 4 % от средствата по линия на REACT-EU, разпределени за програмите за 2021 г., като допълнително първоначално предварително финансиране през 2022 г. Този процент се увеличава на 34 % за програмите в държавите членки, в които между 24 февруари 2022 г. и 23 март 2022 г. броят на пристигналите от Украйна лица е бил по-голям от 1 % от тяхното национално население.“

2) В член 6а, параграф 4 последната алинея се заменя със следното:

„Платената като първоначално предварително финансиране сума, посочена в първа и втора алинея, се уравнива напълно в сметките на Комисията не по-късно от датата, на която приключва оперативната програма.“

Член 3

Настоящият регламент влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за
РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА
за изменение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 и Регламент (ЕС) № 223/2014 по отношение на увеличено предварително финансиране от средства по линия на REACT-EU

1.2. Съответни области на политиката

05 Регионално развитие и сближаване
07 Инвестиции в хора, социално сближаване и ценности

1.3. Предложението/инициативата е във връзка с:

ново действие

ново действие след пилотен проект/подготвително действие⁵

продължаване на съществуващо действие

сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

1.4. Цели

1.4.1. Общи цели

N/A

1.4.2. Конкретни цели

N/A

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на бенефициерите/целевите групи.

N/A

1.4.4. Показатели за изпълнението

Да се посочат показателите за проследяване на напредъка и на постиженията.

N/A

⁵ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. *Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата*

N/A

1.5.2. *Добавена стойност от участието на Съюза (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на тази точка „добавена стойност от участието на Съюза“ е стойността, която е резултат от намесата на ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.*

N/A

1.5.3. *Изводи от подобен опит в миналото*

N/A

1.5.4. *Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти*

N/A

1.5.5. *Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства*

N/A

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

X ограничен срок на действие

- X действие от 1 януари 2022 г. до 31 декември 2022 г.
- X Финансово отражение от 1 януари 2022 г. до 31 декември 2024 г. за бюджетни кредити за поети задължения и за бюджетни кредити за плащания.

неограничен срок на действие

- Изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ до ГГГГ,
- последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на управление⁶

Пряко управление от Комисията

- от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;
- от изпълнителните агенции

X Споделено управление с държавите членки

Непряко управление чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

- трети държави или на органите, определени от тях;
- международни организации и техните агенции (да се уточни);
- ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;
- органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;
- публичноправни органи;
- частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции;
- органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции;
- лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.
- *Ако е посочен повече от един метод на управление, пояснете в частта „Забележки“.*

Забележки

N/A

⁶ Подробности във връзка с методите на управление и позоваванията на Финансовия регламент могат да бъдат намерени на уебсайта BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Да се посочат честотата и условията.

N/A

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените начини за управление, механизми за финансиране на изпълнението, начини за плащане и стратегия за контрол

N/A

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

N/A

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките (съотношение „разходи за контрол ÷ стойност на съответните управлявани фондове“) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

N/A

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

N/A

**ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА
ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА**

Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер	Многогод./ ⁷ едногод.	от държави от ЕАСТ ⁸	от държав и кандидати ⁹	от трети държави	по смисъла на член 21, параграф 2, буква б) от Финансовия регламент
2а Икономическо, социално и териториално сближаване	05.02.05.01 Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР) – Оперативни разходи – Финансиране по REACT-EU 07.02.05.01 Европейски социален фонд (ЕСФ) – Оперативни разходи – Финансиране по REACT-EU 07.02.06.01 Приключване на Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПНЛ) – Оперативни разходи – Финансиране по REACT-EU	Многого д.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

⁷ Многогод. = Многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = Едногодишни бюджетни кредити.

⁸ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁹ Държави кандидатки и ако е приложимо, потенциални кандидатки от Западните Балкани.

Очаквано финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

Предлаганото изменение не предполага никакви промени в годишните тавани за поети задължения и плащания по многогодишната финансова рамка съгласно приложение I към Регламент (ЕС) № 1311/2013.

Общата годишна разбивка на бюджетните кредити за поети задължения за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд и Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица остава непроменена.

Предложението ще доведе до изплащане на допълнително първоначално предварително финансиране.

Плащанията на допълнителното първоначално предварително финансиране през 2022 г. ще бъдат финансирани от външни целеви приходи. Всички суми ще бъдат на разположение като външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Финансовия регламент, произтичащи от операции по получаване на заеми на Съюза, както е предвидено в Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета.

Сумата, платена като допълнително първоначално предварително финансиране, се уравнива напълно в сметките на Комисията не по-късно от момента на приключване на оперативната програма.

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	2а
--	-------	----

ГД „Регионална и селищна политика“ и ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“			2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	ОБЩО
•Бюджетни кредити за оперативни разходи								
05.02.05.01 Европейски фонд за регионално развитие (ЕФРР) – Оперативни разходи – Финансиране по REACT-EU	Поети задължения	(1а)						0,000
07.02.05.01 Европейски социален фонд (ЕСФ) – Оперативни разходи – Финансиране по REACT-EU	Плащания	(2а)		3 426,000		-3 426,000		0,000
07.02.06.01 Приключване на Фонда за европейско подпомагане на най- нуждаещите се лица (ФЕПНЛ) – Оперативни разходи – Финансиране по REACT-EU								
Бюджетен ред	Поети задължения	(1б)						
	Плащания	(2б)						
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми ¹⁰								

¹⁰ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Бюджетен ред		(3)						
ОБЩО бюджетни кредити за ГД „Регионална и селищна политика“ и ГД „Трудова заетост, социални въпроси и приобщаване“	Поети задължения	=1a+ 16+3						0,000
	Плащания	=2a+ 26 +3		3 426,000		-3 426,000		0,000

•ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	(4)						
	Плащания	(5)						
•ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за определени програми		(6)						
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 2а от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+ 6						0,000
	Плащания	=5+ 6		3 426,000		-3 426,000		0,000

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

Тази част следва да бъде попълнена, като се използва таблицата за бюджетни данни от административно естество, която най-напред се въвежда в [приложението към законодателната финансова обосновка](#) (приложение V към вътрешните правила), което се качва в DECIDE за провеждането на вътрешни консултации между службите.

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			ОБЩО
ГД: <.....>									
•Човешки ресурси									
•Други административни разходи									
ОБЩО ГД <....>									
		Бюджетни кредити							

ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	(Общо задължения поети плащания = Общо)								
---	---	--	--	--	--	--	--	--	--

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

		2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити за ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения						0,000
	Плащания		3 426,000		-3.426.000		0,000

Очакван резултат, финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи

Предложението/инициативата налага използване на съществуващи бюджетни кредити за оперативни разходи (без промяна):

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите	↓	Вид ¹¹	Среден разход	Година N		Година N+1		Година N+2		Година N+3		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)						ОБЩО			
				РЕЗУЛТАТИ																	
				Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Брой	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 1 ¹² ...																					
- Резултат																					
- Резултат																					
- Резултат																					
Междинен сбор за конкретна цел № 1																					
КОНКРЕТНА ЦЕЛ № 2...																					
- Резултат																					
Междинен сбор за конкретна цел																					

¹¹ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (напр. брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

¹² Описана в точка 1.4.2. „Конкретни цели...“

№ 2																
ОБЩО																

Обобщение на очакваното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година N ¹³	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)	ОБЩО
--	---------------------------	---------------	---------------	---------------	---	------

ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка							
Човешки ресурси							
Други административни разходи							
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка							

Извън ФУНКЦИЯ 7¹⁴ of the multiannual financial framework							
Човешки ресурси							
Други административн и разходи							
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка							

ОБЩО							
-------------	--	--	--	--	--	--	--

¹³ Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Същото за следващите години.

¹⁴ Техническа и/или административна помощ и разходи в подкрепа на изпълнението на програми и/или дейности на ЕС (предишни редове ВА), непреки научни изследвания, преки научни изследвания.

Бюджетните кредити, необходими за човешки ресурси и други разходи с административен характер, ще бъдат покрити от бюджетни кредити на ГД, които вече са определени за управлението на действието и/или които са преразпределени в рамките на ГД, при необходимост заедно с допълнително отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Очаквани нужди от човешки ресурси

Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в еквиваленти на пълно работно време

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхванат продължителността на отражението (вж. точка 1.6)		
•Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)							
- 20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)							
- 20 01 02 03 (Делегации)							
- 01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)							
- 01 01 01 11 (Преки научни изследвания)							
- Други бюджетни редове (да се посочат)							
- •Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време — ЕПРВ)¹⁵							
- 20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)							
- 20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)							
- XX 01 xx yy zz ¹⁶							
-	- в централата	-					
-	- в делегациите	-					
- 01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)							
- 01 01 01 12 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)							
- Други бюджетни редове (да се посочат)							
- ОБЩО							

XX е съответната област на политиката или бюджетен дял.

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети	
--------------------------------	--

¹⁵ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

¹⁶ Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

служители	
Външен персонал	

Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка.

Предложението/инициативата:

- може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР).

Обяснете какво препрограмане е необходимо, като посочите съответните бюджетни редове и суми. Моля, представете таблица в Excel, ако е необходимо голямо препрограмане.

- налага да се използват неразпределеният марж под съответната функция от МФР и/или специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми и инструментите, които се предлага да бъдат използвани.

- налага преразглеждане на МФР.

Обяснете какво е необходимо, като посочите съответните функции, бюджетни редове и суми.

Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

- не предвижда съфинансиране от трети страни
- предвижда следното съфинансиране от трети страни, като оценките са дадени по-долу:

Бюджетни кредити в млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година N ¹⁷	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общо
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

¹⁷

Година N е годината, през която започва да се осъществява предложението/инициативата. Моля, заменете буквата N с очакваната първа година от изпълнението (например: 2021 г.). Същото за следващите години.

Очаквано отражение върху приходите

- Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - върху собствените ресурси
 - върху разните приходи

Плащанията на допълнителното предварителното финансиране през 2022 г. ще бъдат финансирани от **външни целеви приходи**. Всички суми ще бъдат на разположение като външни целеви приходи по смисъла на член 21, параграф 5 от Финансовия регламент, произтичащи от операции по получаване на заеми на Съюза, както е предвидено в Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета.

Моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен ред:	бюджетен	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ¹⁸					
			Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)	
Статия								

За целевите приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

[...]

Други забележки (например метод/формула за изчисляване на отражението върху приходите или друга информация).

[...]

¹⁸ Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.