



EUROPEISKA RÅDET

Bryssel den 23 maj 2013 (28.5)
(OR. en)

EUCO 75/1/13
REV 1

CO EUR 7
CONCL 5

FÖLJENOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Delegationerna
Ärende: **EUROPEISKA RÅDET**
22 maj 2013

SLUTSATSER

För delegationerna bifogas Europeiska rådets slutsatser (22 maj 2013).

I det rådande ekonomiska klimatet måste vi mobilisera alla våra politiska åtgärder för att stödja konkurrenskraft, sysselsättning och tillväxt.

Tillgången till ekonomiskt överkomlig och hållbar energi för våra ekonomier är avgörande i detta avseende. Därför enades Europeiska rådet idag om en serie riktlinjer på fyra områden som tillsammans ska göra det möjligt för EU att främja sin konkurrenskraft och anta utmaningen med höga priser och kostnader: fullbordande med det snaraste av en fullt fungerande och sammankopplad inre energimarknad, underlättande av de investeringar i energi som krävs, diversifiering av Europas försörjning och ökad energieffektivitet.

Skattebedrägeri och skatteundandragande begränsar länders kapacitet att få in inkomster och genomföra sin ekonomiska politik. I tider av stränga budgetkrav är frågan om att bekämpa skattebedrägeri och skatteundandragande mer än en fråga om skatterättvisa – den blir central för att budgetkonsolidering ska vara politiskt och socialt godtagbar. Europeiska rådet enades om att påskynda arbetet med kampen mot skattebedrägeri, skatteundandragande och aggressiv skatteplanering. Man kommer särskilt att prioritera att fortsätta arbetet med att främja och bredda tillämpningsområdet för det automatiska utbytet av information på alla nivåer.

I. ENERGI

1. EU:s energipolitik måste säkerställa trygg energiförsörjning för hushåll och företag till överkomliga och konkurrenskraftiga priser och kostnader på ett säkert och hållbart sätt. Detta är särskilt viktigt för Europas konkurrenskraft i ljuset av de stora ekonomiernas ökade energiefterfrågan och höga energipriser och energikostnader. De riktlinjer som Europeiska rådet fastställde i februari 2011 gäller fortfarande och måste fortsätta att genomföras, men det krävs ytterligare insatser, enligt nedan.
2. Europeiska rådet bekräftade målet att fullborda den **inre energimarknaden** senast 2014 och utforma **sammankopplingar** för att bryta medlemsstaters isolering från de europeiska gas- och elnäten senast 2015, och efterlyste att särskilt följande prioriteras:

- a) Ett effektivt och konsekvent genomförande av det tredje energipaketet samt ett snabbare antagande och genomförande av återstående nätföreskrifter. Medlemsstater som ännu inte har fullbordat införlivandet uppmanas att göra detta snarast.
 - b) Tillämpning av all annan relaterad lagstiftning, t.ex. direktivet om främjande av energi från förnybara energikällor och förordningen om tryggad naturgasförsörjning.
 - c) Beslutsammare insatser på efterfrågesidan och utveckling av relaterad teknik, inbegripet upprättandet av nationella planer för att smarta nät och smarta mätare inom kort ska kunna tas i bruk i enlighet med befintlig lagstiftning.
 - d) Ökat inflytande och stärkta rättigheter för konsumenter, bland annat leverantörsbyte, förbättrad förvaltning av energianvändning och egen energiframställning. I detta hänseende understryker Europeiska rådet vikten av att skydda sårbara konsumenter.
 - e) Kommissionen ska härvid tillhandahålla vägledning om kapacitetsmekanismer och om vidtagande av åtgärder mot oplanerade energiflöden.
3. Kommissionen avser att rapportera om framsteg vad gäller genomförandet av den inre energimarknaden i början av 2014. Medlemsstaterna kommer regelbundet att utbyta information om större nationella energibeslut som kan påverka andra medlemsstater samtidigt som de nationella valen av energimix helt och hållet respekteras.

4. Det behövs betydande **investeringar** i ny och intelligent energiinfrastruktur för att säkra en oavbruten energiförsörjning till överkomliga priser. Sådana investeringar är avgörande för sysselsättning och hållbar tillväxt och kommer att bidra till att stärka konkurrenskraften. De bör i första hand finansieras av marknaden. Detta ökar ytterligare vikten av en välfungerande koldioxidmarknad och av en förutsebar klimat- och energipolitisk ram för tiden efter 2020 som bidrar till att privat kapital mobiliseras och kostnaderna för energiinvesteringar sänks. Europeiska rådet välkomnar kommissionens grönbok om de klimat- och energipolitiska ramarna fram till 2030 och kommer att återkomma till denna fråga i mars 2014 efter det att kommissionen lagt fram mer konkreta förslag, för att diskutera policyalternativ i detta hänseende, med beaktande av målen för COP 21 2015.
5. Vad gäller åtgärder för att underlätta investeringar kommer prioritet att ges till att
 - a) förordningen om transeuropeiska energinät börjar tillämpas snarast och förteckningen över projekt av gemensamt intresse antas i höst i syfte att stödja ansträngningar i hela EU för att uppnå effektiv sammankoppling mellan medlemsstaterna och mer beslutsamma åtgärder för att uppnå målet om sammankoppling av minst 10 % av den installerade elproduktionskapaciteten,
 - b) direktivet om utbyggnad av infrastrukturen för alternativa bränslen antas,
 - c) kommissionen ser över reglerna för statligt stöd så att riktade insatser kan göras för att underlätta investeringar i energi och miljö och säkerställa lika villkor och respektera den inre marknadens integritet,
 - d) fasa ut miljömässigt eller ekonomiskt skadliga subventioner, bland annat för fossila bränslen,
 - e) kommissionen ger vägledning om effektiva och kostnadseffektiva stödsystem för förnybar energi och för att säkerställa en tillräcklig produktionskapacitet,

- f) nationella åtgärder och EU-åtgärder, såsom strukturfonder, projektobligationer och ökat stöd från EIB, vidtas för att främja finansieringen av energi- och resurseffektivitet, energiinfrastruktur och förnybara energikällor, och att utvecklingen av Europas tekniska och industriella bas främjas,
 - g) fortsatta insatser görs avseende FoU på energiområdet, teknik och utnyttjande av synergier med IKT, genom bättre samordning mellan EU, medlemsstaterna och industrin samt utarbetande av en FoU-strategi för energifrågor som ska resultera i verkligt mervärde på europeisk nivå.
6. Det är fortfarande av avgörande vikt att **Europas energiförsörjning diversifieras** ytterligare och att inhemska energiresurser utvecklas för att garantera trygg energiförsörjning, minska EU:s externa energiberoende och stimulera ekonomisk tillväxt. I detta syfte
- a) kommer utnyttjandet av förnybara energikällor att fortsätta, samtidigt som kostnadseffektiviteten, ytterligare marknadsintegration och nätstabilitet säkerställs och nytta dras av de gjorda erfarenheterna hos några medlemsstater som har gjort stora investeringar i förnybar energiteknik,
 - b) avser kommissionen att fastställa hur inhemska landbaserade och havsbaserade energikällor kan användas mer systematiskt, för att de ska kunna utnyttjas på ett säkert, hållbart och kostnadseffektivt sätt, samtidigt som medlemsstaternas val av energimix respekteras,
 - c) kommer medlemsstaterna, med tanke på den allt starkare sammanlänkningen av de inre och yttre energimarknaderna, att utöka sitt samarbete till stöd för den yttre dimensionen av EU:s energipolitik; före utgången av 2013 kommer rådet att följa upp sina slutsatser från november 2011 och se över utvecklingen vad gäller EU:s yttre energipolitik, inbegripet behovet av att säkerställa likvärdiga villkor för energiproducenter i tredjeland och kärnsäkerhet i EU:s närområde som uppföljning av Europeiska rådets slutsatser från juni 2012.

7. **Energieffektivitetsåtgärder** kan på ett betydande sätt bidra till att vända den nuvarande utvecklingen av energipriser och energikostnader. Det är av avgörande vikt att direktiven om energieffektivitet och om byggnaders energiprestanda genomförs. Kommissionen kommer att se över direktiven om ekodesign och energimärkning före utgången av 2014, med hänsyn till den tekniska utvecklingen. Energieffektivitetsåtgärder och energieffektivitetsprogram bör främjas på alla nivåer.
8. Effekterna av höga energipriser och energikostnader måste åtgärdas samtidigt som hänsyn tas till den viktiga roll som en välfungerande och effektiv marknad och som avgifter spelar för investeringsfinansieringen. Europeiska rådet efterlyser fortsatta insatser gällande följande aspekter:
 - a) Innovativa finansieringsmetoder, inbegripet för energieffektivitet, mer systematisk energidiversifiering och förbättrad likviditet på den inre energimarknaden spelar också en särskild roll när det gäller att ta itu med energikostnaderna.
 - b) I detta sammanhang måste problemet med avtalsmässig koppling mellan gas- och oljepriser tas upp.
 - c) Kommissionen avser att lägga fram en analys av sammansättningen av och drivkrafterna bakom energipriserna och energikostnaderna i medlemsstaterna före utgången av 2013, med särskilt fokus på effekterna för hushållen, små och medelstora företag och energiintensiva industrier och mer generellt se över EU:s konkurrenskraft i förhållande till dess globala ekonomiska motparter. Dessa frågor kommer att tas upp i samband med de diskussioner som planeras för Europeiska rådets möte om industriell konkurrenskraft och industripolitik i februari 2014.
9. Rådet kommer före årsslutet att rapportera tillbaka om framstegen med genomförandet av de riktlinjer som man enats om idag.

II. **BESKATTNING**

10. Det är viktigt att vidta effektiva åtgärder för att bekämpa skatteundandragande och skattebedrägeri, särskilt i det nuvarande sammanhanget med budgetkonsolidering, för att skydda inkomster och för att allmänheten ska kunna lita på att skattesystemen är rättvisa och fungerar. På detta område krävs det ökade insatser som kombinerar åtgärder på nationell, europeisk och global nivå samtidigt som medlemsstaternas befogenheter och fördragen respekteras fullt ut. Europeiska rådet erinrar om de slutsatser som antogs av rådet den 14 maj 2013 och efterlyser snabba framsteg i följande frågor:
- a) Åtgärderna för att utöka det automatiska informationsutbytet på EU-nivå och global nivå kommer att prioriteras. På EU-nivå avser kommissionen att i juni föreslå ändringar av direktivet om administrativt samarbete för att det automatiska informationsutbytet ska omfatta hela inkomstskalan. På internationell nivå kommer EU, med utgångspunkt i det pågående arbetet inom EU och den dynamik som skapats den sista tiden tack vare ett initiativ från en grupp av medlemsstater, att spela en nyckelroll när det gäller att främja automatiskt informationsutbyte som ny internationell standard, med beaktande av befintliga EU-ordningar. Europeiska rådet välkomnar de insatser som nu görs av G8, G20 och OECD för att utforma en global standard.

- b) Enligt den överenskommelse som träffades den 14 maj 2013 om uppdraget att förbättra EU:s avtal med Schweiz, Lichtenstein, Monaco, Andorra och San Marino kommer förhandlingarna att inledas så snart som möjligt för att säkerställa att dessa länder fortsatt tillämpar åtgärder som motsvarar dem som genomförs i EU.
Europeiska rådet, som noterar att konsensus råder om räckvidden för det reviderade direktivet om beskattning av inkomster från sparande, begärde mot denna bakgrund att det antas före utgången av innevarande år.
- c) Medlemsstaterna ska även prioritera en konkret uppföljning av handlingsplanen för att stärka kampen mot skattebedrägeri och skatteundandragande.
- d) I syfte att motverka momsbedrägeri förväntar Europeiska rådet sig att rådet senast före utgången av juni 2013 antar direktivet om mekanismen för snabba insatser och direktivet om omvänd betalningsskyldighet.
- e) Arbetet med kommissionens rekommendationer om aggressiv skatteplanering och överföring av vinster kommer att fortgå. Kommissionen avser att före årsslutet lägga fram ett förslag till översyn av direktivet om moder- och dotterbolag och håller på att se över bestämmelserna om skydd mot skatteflykt i relevant EU-lagstiftning. Europeiska rådet ser fram emot OECD:s kommande rapport om urholkning av skattebasen och överföring av vinster.
- f) Det är viktigt att fortsätta arbetet inom EU med att avskaffa skadliga skatteåtgärder. Därför bör man arbeta för att stärka uppförandekoden för företagsbeskattning på grundval av gällande mandat.

- g) De insatser som vidtagits mot urholkning av skattebasen, överföring av vinster, brist på öppenhet och skadliga skatteåtgärder måste också fortsätta globalt, med tredjeländer och inom relevanta internationella forum som OECD för att säkerställa lika villkor med utgångspunkt i samordnade ståndpunkter för EU. Framför allt behövs ytterligare insatser för att se till att tredjeländer, inbegripet utvecklingsländer, uppfyller lämpliga normer för god förvaltning i skattefrågor.
 - h) Det finns ett behov av att på ett övergripande sätt ta itu med skatteundandragande och skattebedrägeri och bekämpa penningtvätt inom den inre marknaden och gentemot icke samarbetsvilliga tredjeländer och jurisdiktioner. I båda fallen är det av avgörande betydelse att det faktiska ägandet, även när det gäller företag, trustar och stiftelser, fastställs. Översynen av det tredje direktivet om bekämpning av penningtvätt bör antas senast i slutet av året.
 - i) Förslaget om ändring av direktiven om redovisning av stora företags och koncerners icke-finansiella information och mångfaldspolitik kommer att granskas, i synnerhet för att säkerställa att stora företag och koncerner tillämpar landsvis rapportering.
 - j) Det krävs insatser för att hantera utmaningarna med beskattning av den digitala ekonomin, med fullt beaktande av det pågående arbetet inom OECD. Kommissionen avser att behandla dessa frågor ytterligare före Europeiska rådets diskussion om den digitala agendan i oktober 2013.
11. Rådet kommer att rapportera tillbaka om framstegen med alla dessa frågor senast i december 2013.
-